جمع بندی نظرات ارائه شده برای اصلاح و تکمیل طرح «جامع مدیریت شهری»

# نکات کلی در رابطه با این طرح

* + - * استفاده از عبارت پیشرفت اسلامی ایرانی به جای توسعه یا توسعه پایدار
			* ایرادات احتمالی شورای نگهبان:
	+ بر اساس تفسیر شورای نگهبان از اصل 100 قانون اساسی، شوراها صرفا نقش نظارتی دارند و نمیتوانند در امور اجرایی مداخله نمایند لذا امکان حذف طرح وجود دارد.
	+ بسياري از واگذاري‌هاي صورت گرفته در اين طرح در وضعيت فعلي قوانين در زمره وظايف دولت برشمرده شده‌اند و از تظر شوراي نگهبان با عنايت به اصل 60 قانون اساسي صرفا در صلاحيت رئيس جمهور و وزرا هستند؛ لذا واگذاري اين امور به شهرداري با توجه به نظر و رويه شوراي نگهبان قابل تامل و محل ايراد خواهد بود.
* بسیاری از مفاد این قانون در قانون های ذیل ذکر گردیده است، برای عدم برخورد با مشکل باید در ماده آخر این قانون،‌ قوانین قبلی نسخ شوند:
* قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور
* قانون انتخاب شهرداران
* و غیره.

# ماده 1

* اصل هشتم قانون اساسی (امر به معروف و نهی از منکر) نیز میتواند به این ماده اضافه گردد.
* در ماده یک باید تعاریف ذکر گردد و شروع ماده با اعدد مناسب نیست.
* پیشنهاد حذف یا تلفیق این ماده به ماده بعدی.
* «توسعه پایدار» معنایی است که مقام معظم رهبری نیز آن را قبول نداشته و معنای متناظر غربی آن مورد تایید نیست
* ماده یک، باید تعریف مختار شما از مدیریت شهری باشد.

# ماده 2

## بند 2

* تکمیل ماده: اتکاء به آرای عمومی در انتخاب شهرداران

## بند 5

* افزایش مشارکت مردم سبب افزایش آگاهی اجتماعی می گردد.
* متن پیشنهادی: لزوم شفافیت، مسؤولیت پذیری و پاسخگویی مدیریت شهری به شهروندان و مراجع قانون، افزایش مشارکت مردمی و کاهش حیطه مسؤولیت ها و پاسخگویی مستقیم مدیریت ملی

# ماده 3

* متن پیشنهادی: قلمرو این قانون، ~~به جز امور قضائی، دفاعی و امنیتی~~، کلیه حوزه های فرهنگی، اجتماعی، فنی و عمرانی، شهرسازی، خدمات شهری، محیط زیست ،اقتصاد شهری، سوخت و منابع انرژی؛ آب و فاضلاب، برق، مخابرات، آموزش و پرورش و آموزش عالی؛ راهنمایی و رانندگی را در بر می گیرد که توسط شهرداری در حدود تعیین شده در طرح های پیشرفت اسلامی ایرانی شهری شامل محدوده و حریم شهر قابل انجام است.

# ماده 4

جابجایی این ماده با ماده 1

## مدیریت شهری

* ضرورت دارد تا عبارت " محيط زيستي " به لحاظ يكي از اركان مديريت شهري ، در تعريف ياد شده اضافه گردد. متن پیشنهادی: + ... در ابعاد مختلف محیط زیستی، اجتماعی، ....

## آلودگی محیط زیست

* بیولوژیکی: مغاير اصل 15 قانون اساسي است از معادل فارسي آن استفاده شود.
* مرجع تشخیص آلودگی در این قسمت مشخص نشده است

## آلودگی هوا

* یونیزه و غیر یونیزه: مغایر اصل 15 قانون اساسی.

## آلودگی آب

* ذکر عنوان وزارت نیرو در متن صورت گیرد، تا از حیث مرجع تشخیص مشکلی رخ ندهد.

## آلودگی صوتی

مرجع تشخیص این بند مشخص نیست.

## آلودگی نوری

مرجع تشخیص این بند مشخص نیست.

## امور شهری

* اين عبارت کلي هيچ مشکلي را حل نمي‌کند. قانون‌گذار بايد اين را تعيين کند.
* بايد معيار، ضابطه و شاخص مشخصي براي اين امور ارائه گردد.

## اصول فنی

* در این قسمت اگر منظور از ایمنی، مسائل ایمنی حین کار است، ایمنی ساختمان نیز باید اضافه گردد.
* + ... ایمنی ساختمان ...

## تفکیک اراضی

* سند رسمي قطعا حدودش مشخص است.

## ذینفع (در ملک دارای تخلف)

* عنوان این بند،‌ خيلي کلي است عبارت در پرانتز بدون وجود پرآنتز به ان ملحق شود.

## زمین محصور

* + .... بلوکی، سنگی، آجری، چوبی کوتاه یا بلند ...
* فنس: مغایر اصل 15 قانون اساسی

## عملیات ساختمانی

* فیزیکی: مغایر اصل 15 قانون اساسی

## فضای سبز

* اکولوژیکی: مغاير اصل 15 قانون اساسي است

## بوستان

* اکولوژیکی اجتماعی: مغایر اصل 15 قانون اساسی.

## فضای سبز شهری نیمه عمومی

* اکولوژیکی: مغاير اصل 15 قانون اساسي است

## فضای سبز شهری خصوصی

* + مالک یا بهره بردار قانونی نظیر مستاجر

## عوارض

* تفاوت دقيق آن با ماليات باید مشخص شود. ماليات نيز تامين مخارج خدمات دولت است...
* + تامین مخارج مدیریت شهری...
* مرجع تعيين و تصويب عوارض کيست؟
* مغاير اصل 51 قانون اساسي است چون اين اصل گفته است **وضع هر گونه مالیات** با تصویب مجلس است.

# ماده 5

* مغاير رويه و برداشت شوراي نگهبان از اصول 100 تا 106 قانون اساسي نسبت به شوراها است، از نظر شوراي نگهبان با عنايت به اصل 100 قانون اساسي، شوراها صرفا نقش نظارتي دارند.
* حذف ماده، تکرار در ماده بعد.
* «واضع» عربی و اشتباه است. بهترین جایگزین برای آن، «وضع‌کننده» می‌باشد.
* موارد مذکور در این ماده، در ماده بعدی به تفصیل آمده است و نیازی به ذکر مجدد آن نیست.

# ماده 6

## بند 2

* اتخاذ تدابیر احتیاطی توسط چه کسی؟ شورا؟ شورا در قبال آتش‌سوزی چه تدابیر احتیاطی باید رعایت بکند؟

## یند 5

* پیشنهاد اضافه شدن قید «منطبق بر الگوی اسلامی-ایرانی پیشرفت»

## بند 7

* فرقی با بند 3 ندارد.
* می‌توان انتشار آن را به بند سه اشاره کرد و یا به دلیل اهمیت آن، به عنوان بند 4 مد نظر قرار داد تا سیر منطقی بندها نیز رعایت شود.
* + بررسی صورت جامع درآمد و هزینه شهرداری و شرکت­های تابعه شهرداری و....

## بند 8

* + - عوارض بدون ما با ازای خدمات، در حکم مالیات است و در صلاحیت انحصاری مجلس است. حذف عبارت: "بهای خدمات شهری"

## بند 9

* + + بررسی و تصویب پیشنهاد شهرداری در مورد انعقاد قرارداد طرح های مرتبط با سرمایه گذاری داخلی و خارجی و یا مشارکت در آن ها و همچنین انتشار عمومی قراردادها برای دسترسی عموم شهروندان با استفاده...

## بند 10

* + + تصویب و انتشار بودجه، اصلاح و متمم بودجه و تفریغ بودجه سالانه شهرداری، شرکت­های تابعه شهرداری و شورای اسلامی شهر با رعایت آیین نامه مالی شهرداری ها.

## بند 11

* + + تغییر نام اماکن عمومی شهرداری از قبیل آرامستان ها، فرهنگسراها و غیره به پیشنهاد شهردار و با استفاده از ظرفیت مردم.

## بند 12

* + قید :"با رعایت ضوابط شرعی" حتما باید اضافه شود وگرنه مورد ایراد شورای نگهبان خواهد بود.
* + در آخر بند: با استفاده از ظرفیت مردم

## بند 14

* باید مشخص شود طبق چه قانونی صورت می‌گیرد. پیشنهاد: + تصویب جواز انتشار اوراق مشارکت، انواع صکوک، اوراق استصناع و اوراق خزانه اسلامی و نظایر آن ها مطابق با قوانین بالادست بانکی و دستورالعمل­های بانک مرکزی به پیشنهاد شهردار.
* در صلاحیت شورای شهر نیست زیرا دولت محلی نداریم و این از وظایف بانک مرکزی است و زیرساخت‌های آن توسط این قانون و قوانین دیگر فراهم نشده است.
* عمل انتشار شأن اجرایی دارد و بر عهده شهردار است

## بند 15

* ضرورت شفاف سازی خریدها و معاملات. پیشنهاد: + ... اجاره و استیجاره که به نام شهر و شهرداری صورت می پذیرد و همچنین انتشار معاملات انجام شده برای عموم مردم و در صورت تشخیص و صلاحدید...
* ترکیب با بند 9 و ایجاد دسته بندی جدید.

## بند 18

* + اضافه شدن «به پیشنهاد شهردار» در انتهای بند. بدون مشارکت شهرداری، الزامی را برای شهردار بوجود نمی آورد.

## بند 19

* تهیه برنامه ها با در نظر گرفتن سازوکارهای مشارکت مردم (مانند چالش قانون نویسی)، پیشنهاد: + تهیه و تأیید برنامه راهبردی توسعه شهر با مشارکت دستگاه های اجرائی ذی ربط و استفاده از ظرفیت مردم و ارائه به مراجع ذی صلاح ... .

## بند 20

* عبارت «(با معنی استاندارد برنامه های مذکور)» مبهم است.
* ابتدا باید شاخص ها طراحی شود و منابع آماری مورد استفاده به اطلاع عموم برسد. پیشنهاد: + طراحی و تصویب شاخص­های ارزیابی عملکرد و منابع آماری مورد استفاده برنامه های کوتاه مدت، میان مدت، بلندمدت ... .

## بند 23

* ابهام در عبارت: «مراجع ذی صلاح»

## بند 25

* + ماده ناظر به وظايف شورا است نه رئيس شورا.

## بند 26

* مغاير اصل 85 قانون اساسي است از آنجا که اين امر ماهيت تقنيني دارد؛ تصويب اين گونه مقررات در صلاحيت مجلس است نه شوراي شهر و لذا نمي‌توان آن را به تصويب شوراها واگذار نمود.

# ماده 7

* عدم وجود ضمانت اجرا برای این ماده.

# ماده 8

* عدم وجود ضمانت اجرا برای قسمت های مختلف ماده
* اين ماده عينا در قانون فعلي موجود است به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.
* - حذف: ... سوال ~~که~~ باید کتبی و صریح باشد...

# ماده 9

* فراهم کردن تمهیدات شأن اجرایی دارد.

# ماده 12

* شبیه این ماده در قانون تشکیلات در اصلاحیه سال 93 توسط شورای نگهبان مورد ایراد قرار گرفت. هر چند مجلس آن را ترتیب اثر نداد و مصوبه اولی باقی ماند.
* شرط عدم اتمام دوره چهارساله نادرست است. برای تغییر اول قبل از 4 سال، باید مراحل استیضاح طی شود. پیشنهاد متن: " در هر دوره شورا، پس از رسمیت یافتن، شورا موظف است بلافاصله نسبت به تعیین شهردار برای مدت چهار سال و معرفی به وزارت کشور جهت امضای حکم او اقدام کند. ~~عدم اتمام دوره چهار ساله شهردار سابق مانعی برای انتخاب شهردار جدید نخواهد بود.~~ شهردار نمی تواند همزمان عضو هیچ یک از شوراهای اسلامی شهر و روستای کشور باشد. شرایط احراز تصدی سمت شهردار طبق آیین نامه ای خواهد بود که وزارت کشور با همکاری شورای عالی استان ها تهیه و جهت تصویب هیات دولت ارائه می نماید."

# ماده 16

* + ترتیب بندی و اضافه کردن مواد به شکل زیر:
	+ ماده ۱6- شهرداری مجاز است به منظور انجام بخشی از امور تصدی گری خود، یک یا چند شهرداری، شرکت یا مؤسسه وابسته ایجاد نماید.

تبصره 1. در خصوص تاسیس شهرداری باید شرایط مربوط از لحاظ میزان جمعیت و وسعت شهر، مدنظر قرار گیرد.

تبصره 2. شرکت یا مؤسسه وابسته دارای شخصیت حقوقی مستقل بوده و مطابق با مفاد اساسنامه مصوب و قانون تجارت به صورت خودگردان اداره و بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سرمایه آن متعلق به یک یا چند شهرداری منفرداً یا به صورت مشترک می باشند. اساسنامه شرکت وابسته در چهارچوب الزامات قانونی شرکت های سهامی خاص و اساسنامه مؤسسه وابسته به شهرداری در چهارچوب الزامات قانونی مؤسسات غیر تجاری با پیشنهاد شهرداری مطابق با دستورالعملی که توسط وزارت کشور و شورای عالی استان ها تهیه خواهد شد به تصویب شورا می رسد.

# ماده 17

* مغاير اصل 85 قانون اساسي است چون اين امر ماهيت تقنيني دارد و لذا نمي‌توان آن را به آيين‌نامه واگذار نمود.

# ماده 19

* پروژه: مغاير اصل 15 قانون اساسي.

# ماده 20

* **شرایط افراد مدنظر برای تصدی شهرداری مشخص نشده است**
* اين ماده عينا در قانون فعلي موجود است به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.
* نسبت این را با ماده قبلی درخصوص انتخاب شهردار باید مشخص و تجمیع کرد.

# ماده 21

* اين ماده عينا در قانون فعلي موجود است به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.

# ماده 22

* اين ماده عينا در قانون فعلي موجود است به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.

## بند ث

* + به جهت حفظ ثبات مدیریتی، عزل شهردار توسط شورا علی الراس باید به سختی صورت گیرد. متن پیشنهادی: ... با تصویب دوسوم اعضای شورای شهر...

# ماده 23

* با وجود ماده 609 قانون مجازات اسلامی(کتاب پنجم) و ماده 109 شهرداری‌ها، وجود این ماده چه وجهی دارد؟ چرا آنها مورد اشاره قرار نگرفته‌اند؟

# ماده 25

* توجه به ضمانت اجرا نشده است.
* بار مالی این ماده و مشکل در رابطه با اصل 75 قانون اساسی پیدا خواهد کرد.

# ماده 27

* اين انتقال نيازمند اذن رهبري است والا مغاير بند 4 اصل 110 قانون است.
* درآمدهای ناشی از جریمه­های راهنمایی و رانندگی است که نباید به شهرداری برسد و به عنوان بودجه شهرداری تلقی شود، چرا که این اقدام از مصداق­های اقتصاد ناهنجاری است و شهرداری به پیشگیری از تخلفات اهتمام نمی ورزد چراکه تخلفات خود منبع درآمد است. پیشنهاد: + تبصره: درآمدهای حاصله از جریمه­های رانندگی مستقیماً به خزانه واریز می­گردد و در بودجه شهرداری بی تاثیر است.

# ماده 28

* در رابطه با عبارت « تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است»، ايهام اين وجود دارد که سالبِ حقِّ شکايت در مراجع صالحه قضايي باشد که در اين صورت دارای اشکال است.

# ماده 30

* اين ماده عينا در قانون فعلي موجود است به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.

# ماده 31

* تشکيل سازمان، بار مالي دارد و صرفا با لايحه بودن ايراد اصل 75 قانون اساسي مرتفع خواهد شد.

# ماده 37

## بند 10

* تداخل با وظايف وزارت راه و شهرسازي
* از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند.
* از کدام منبع درآمد؟

## بند 13

* پارکینگ مکانیزه: مغاير اصل 15 قانون اساسي است

## بند 19

* تداخل با وظايف وزارت آموزش و پرورش
* از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 40

* عبارت «فاقد آماده سازی» مبهم است.

# ماده 44

* "قلع" کلمه عربی است و تنها به کار نمی‌رود و در حالت «قلع و قمع» به معنای ریشه کن کردن است که باید با کلمه فارسی درست، جایگزین گردد.

# ماده 45

* امکان فساد زا بودن برخی از این مواد بدلیل اینکه به تشخیص کمیسیون گذاشته شده است.
* **بالکن، پیلوت، پارکینگ:** مغاير اصل 15 قانون اساسي است.

# ماده 48

هم ابطال پروانه و هم درصدی از خسارت تخریب بنا را متحمل بشود چرا که در اینصورت مالک و ناظر دیگر به هم اعتماد نمیکنند و ناظر احتمال می­دهد که می­بایست در صورت قلع بنا درصدی از خسارت را جبران کند و طرف مقابل هم مالکی است که ساختمانش تخریب شده است و قطعا به دنبال دریافت خسارت است.

* نکته دیگر این است که این ضمانت و مجازات­ها برای مثلاً 10 سال بر عهده مهندس ناظر باشد یعنی اگر دو سال بعد در ساختمان آتش سوزی شد هم مهندس ناظر و هم سازنده مسئول هستند و باید جبران خسارت کنند
* + .... در صورتی که مجدداً مرتکب تخلف منجر به صدور رأی تخریب بنا شود، به محرومیت دائم از عضویت نظام مهندسی ساختمان و ابطال پروانه اشتغال و همچنین جبران 30 درصد از خسارت وارده به ذینفع محکوم نماید.
* + ماده ای جدید: در صورتی که به دلیل نقص ایمنی و استحکام ساختمان، تا 10 سال پس از اتمام بنا خسارتی به ذینفع وارد گردید، علاوه بر ذینفع، مهندس ناظر نیز مسئولیت تضامنی دارد و می­بایست 30 درصد خسارت وارده بر ذینفع را جبران کند.

# ماده 49

* در اینجا و هر تخلف ساختمانی دیگر می­توان از ظرفیت گزارشگران فساد استفاده کرد و برای انگیزه بخشی از تخلف صورت گرفته شده به عنوان جایزه به گزارش دهنده تخلف پاداش داده شود. + ماده جدید: به منظور کشف تخلفات فنی و ایمنی ساختمان­ها و تخطی از اصول ایمنی و مقررات فنی، از گزارش­های مردمی حمایت شده و در صورت اثبات تخلف، تا 30 درصد جریمه تخلف صورت گرفته شده پاداش داده می­شود.

# ماده 53

* + تبصره: جریمه­های وصول شده از تخلفات به حساب خزانه واریز می­گردد و بودجه شهرداری به این جریمه­ها وابسته نیست.

# ماده 56

* این ماده همان موضوع ماده 55 می‌باشد، یا باید ادامه ماده قبلی باشد و یا به صورت تبصره ماده 56 قرار گیرد.

# ماده 59

برخي از اراضي ملي و دولتي از جمله مناطق موضوع ماده 16 قانون حفاظت وبهسازي محيط زيست به لحاظ اهميت خاص اكولوژيكي قابل واگذاري نيست. لذا به لحاظ ممانعت از تسرّي تعريف اين ماده به مناطق مذكور ضرورت دارد تا اراضي مذكور از مفاد اين ماده مستثني شود. متن پیشنهادی: + تبصره: اراضي موضوع ماده 16 قانون حفاظت و بهسازي محيط زيست از حكم اين ماده مستثني مي باشند.

# ماده 60

* اگر ملک عمومي است چگونه در مالکيت شهرداري است. عبارت «در مالکيت» به عبارات «در اختيار» يا «بهره‌بردار آن» يا «حفظ و نگهداري آن با» اصلاح شود.

# ماده 61

* اين موارد جزو انفال است و نيازمند اذن رهبري است.

# ماده 69

## بند 11

* اصلاح: به جای "معاودت"، عبارت "کمک به بازگشت".

## بند 14

* به جای «آنها»، بهتر است بگوییم «مردم» یا «شهروندان»

# ماده 78

* ترافیک: مغاير اصل 15 قانون اساسي است

## بند 9

* سي ان جي (CNG): مغایر اصل 15 قانون اساسی

## بند 13

* تکمیل: این وظایف با وظایف راه و ترابری و... تلاقی پیدا می‌کند و باید تقیید شود به اینکه این مسائل در درون شهر مدنظر هست.

## بند 19

* ممانعت از فعاليت واحدهاي آلاينده ساكن ومتحرك وفق قانون هواي پاك كه اخيرا به تصويب مجلس شوراي اسلامي رسيده است از تكاليف سازمان حفاظت محيط زيست مي باشد لذا بايستي با همكاري سازمان حفاظت محيط زيست و با رعايت قانون هواي پاك باشد. اين موضوع در بند الف ماده 34 قانون هواي پاك نيز تصريح شده است.
* ابهام: «اتخاذ تدابیر لازم جهت کاهش آلاینده‌های هوا ....»
* لزوم تصریح همکاری با سازمان حفاظت محیط زیست و بند الف ماده 34 قانون هوای پاک، متن پیشنهادی: اضافه کردن این عبارت به انتهای ماده: با همكاري سازمان حفاظت محيط زيست و در چارچوب قانون هواي پاك

## بند 21

فسیلی: مغایر اصل 15 قانون اساسی.

## بند 26

* پارکینگ و مکانیزه: مغاير اصل 15 قانون اساسي است.

## بند 28

* تهيه اين فهرست در سطح كشور حاكميتي و از وظايف سازمان حفاظت محيط زيست مي باشد و بايستي از اختيارات شهرداري حذف شود.

# ماده 79

## بند 4

* در اين خصوص قانون وجود دارد به شرط نسخ قوانين جاري پس از تصويب اين قانون، اشکالي ندارد.

## بند 5

* از مواد قانون هوای پاک و از وظایف سازمان حفاظت محیط زیست است که باید با همکاری این سازمان صورت گیرد، پیشنهاد متن: + اضافه کردن این عبارت به انتهای ماده: " با همكاري سازمان حفاظت محيط زیست"
* ابهام:‌ «اتخاذ تدابیر لازم برای مقابله....»

## بند 9

* ابهام در عبارت: «سلامت شغلی»

# ماده 82

* طرحی داخل در طرح دیگر؟
* برنامه را در قالب قانون نمی‌آورند!

# ماده 85

* اينها همه بار مالي دارد و صرفا با لايحه بودن ايراد اصل 75 قانون اساسي مرتفع خواهد شد.

# ماده 87

## بند 14

* تهيه طرح هاي زيست محيطي وفق ماده 38 قانون برنامه ششم به عهده سازمان حفاظت محيط زيست مي باشد و تهيه ضوابط زيست محيطي نيز به عهده سازمان ياد شده و تصويب هيات وزيران است و قابل تفويض نمي باشد.

## بند 19

* مناطق مندرج در اين بند از مناطق خاص اكولوژيكي كشور مي باشد و به موجب ماده 16 قانون حفاظت وبهسازي محيط زيست و تبصره 4 ماده 31 قانون حفاظت و بهره برداري از جنگلها و مراتع كشور تحت اختيار سازمان حفاظت محيط زيست بوده و قابل واگذاري نمي باشد.
* - پیشنهاد حذف این بنده.

# ماده 88

* خطر بزرگ شدن بیش از حد شهرداری‌ها
* تداخل با وظايف وزارت نيرو، از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 89

* تداخل با وظايف وزارت نيرو، از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند.

# ماده 90

* تداخل با وظايف وزارت نيرو، از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 91

* تداخل با وظايف وزارت نفت
* از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 92

* تداخل با وظايف وزارت بهداشت
* از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 93

* تداخل با وظايف وزارت کشاورزی
* از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 94

* مغاير اصل 85 قانون اساسي است از آنجا که اين امر ماهيت تقنيني دارد؛ موارد قابل واگذاري و ضوابط و معيارهاي آن بايد دقيقا مشخص شود تا معلوم شود کدام واگذار و کداميک باقي مي‌ماند. در غير اين صورت با ابهام در اجرا مواجه خواهيم بود.

در رابطه با عبارت « و هر موقع که شهرداری لازم بداند با توجه به شرایط واگذاری، می تواند محل را تخلیه و به منظور تداوم ارائه خدمات توسط فرد دیگر فعال نماید »، ضوابط اين لازم دانستن چيست؟ در صورت عدم تبيين شفاف اين ضوابط اقدام شهرداري در معرض اعمال سليقه خواهد بود.

# ماده 95

* ابهام در عبارت: «شهرداری لازم بداند» ضوابط اين لازم دانستن چيست؟ در صورت عدم تبيين شفاف اين ضوابط اقدام شهرداري در معرض اعمال سليقه خواهد بود.

# ماده 103

## بند ه

پروژه: مغایر اصل 15 قانون اساسی.

# ماده 109

* اکوسیستم: مغاير اصل 15 قانون اساسي است
* واگذاري اراضي موضوع اين ماده سبب خارج شدن اراضي مذكور از مديريت يكپارچه مي گردد و اساسا مورد تاييد نيست.

# ماده 111

* تداخل با وظايف سازمان حفاظت از محيط زيست، از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند

# ماده 113

* اکولوژیکی: مغایر اصل 15 قانون اساسی

# ماده 118

## بند 1

* ابهام در عبارت «رأی کمیسیون قطعی و لازم الاجراء است»، این عبارت سالبِ حقِّ شکايت در مراجع صالحه قضايي است که در اين صورت دارای اشکال است.

# ماده 120

* اينها همه بار مالي دارد و صرفا با لايحه بودن ايراد اصل 75 قانون اساسي مرتفع خواهد شد.

# ماده 123

بايستي مناطق موضوع ماده 16 قانون حفاظت و بهسازي محيط زيست از مفاد اين ماده مستثني شود. اضافه کردن تبصره:‌ + تبصره: اراضي موضوع ماده 16 قانون حفاظت و بهسازي محيط زيست از مفاد اين ماده مستثني مي باشد.

* تداخل با وظايف سازمان حفاظت از محيط زيست، از نظر شوراي نگهبان مغاير اصل 60 قانون اساسي است که اعمال قوه مجريه را از طريق رئيس‌جمهور و وزرا مي‌داند.

# ماده 126

## بند 1

* عدم تعیین نوع عوارض عمومی
* تاکید بر درآمدزایی از عوارض تا درآمدزایی از مالیات
* تاکید بر مالیات مصرفی تا مالیات بر دارایی و درآمد که به دلیل افزایش قیمت کالاهای مصرفی رفاه عمومی کاهش می یابد.
* مسکوت ماندن مالیات بر خانه های خالی و زمین های بلا استفاده در شهر
* ایراد اصل 51 قانون اساسی

# ماده 127

* ایراد اصل 51 قانون اساسی

# ماده 128

* با موادی که در رابطه با منابع صحبت می‌کردند ادغام گردد.

# ماده 130

* اصلاح قانون دیگر ذیل ماده ای در این قانون؟؟؟

# ماده 133

* حكم اين ماده در بند 3 ماده 6 قانون برنامه ششم پيش بيني شده است لذا درج مجدد آن فاقد ضرورت مي باشد ضمن اينكه در صورت ضرورت نيز بايستي در لايحه اصلاح قانون ماليات بر ارزش افزوده پيش بيني شود. پیشنهاد: - حذف این ماده.
* عوارض بر هر لیتر بنزین در کلان شهرها (البته متناسب با جمعیت) دریافت شود و برای توسعه حمل و نقل عمومی در همان شهر به کار گرفته شود (با وجود سیستم کار سوخت چنین امکانی هست). این اقدام موجب میشود تا اولاً این سبب بالا رفتن هزینه زندگی در کلان شهرها می­شود و سبب مهاجرت معکوس می­گردد و همچنین باعث توسعه حمل و نقل عمومی و کاهش آلودگی هوا می­گردد.

# ماده 134

## بند 4

* در کلانشهرها و شهرهای بزرگی که حریم شهر مادر با محدوده شهر و روستاهای زیر مجموعه تداخل دارد، مشخص نگردیده است که درآمد باید جز درآمدهای حریم شهرمادر به حساب آید یا درآمدهای محدوده قانونی شهر کوچک.
* اصلاح قانونی دیگر در این قانون درست نیست.

# ماده 135

* این با ماده با مواد زیر موازی است:
	+ ماده 130 که مالیات بر املاک را در آنجا مطرح کرده است و تمامی مالیات بر املاک را متعلق به شهرداری می‌داند.
	+ بند 4 ماده 134 : "درآمدهای حاصل از مالیات های مربوط به مشاغل، سرقفلی، نقل و انتقالات مستغلات نقل و انتقال خودرو در محدوده و حریم شهرها، در اختیار شهرداری آن شهر قرار خواهد گرفت. شورای اسلامی شهر از تاریخ تصویب این قانون، اختیار خواهند داشت نرخ و پایه این مالیات‌ها را که از این پس عوارض نامیده می‌شوند تعیین کنند. آن بخش از مفاد فصل دوم و چهارم و ماده 77 قانون مالیات‌های مستقیم و الحاقات بعدی آن که با این ماده مغایرت دارد، اصلاح می‌شود".

# ماده 136

* منبع درآمد شهرداری، وابسته به انجام شدن تخلف خواهد شد.

# ماده 137

* عدم تعیین میزان، نحوه و منبع کمک توسط دولت
* سکوت در مورد مسئولیت‌هایی که قوانین دیگر بر دوش دولت قرار داده‌اند. قوانینی مانند هدفمندی یارانه‌ها، قانون توسعه حمل ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت و...
* عدم راههای جبران در قبال عدم اجرای تعهدات توسط دولت

# ماده 144

* **فاینانس، پروژه:** مغاير اصل 15 قانون اساسي است