

بیت



شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه



RELIGION

آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا / گردآورنده؛ دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه - تهران: شرکت چاپ و انتشارات؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ۹۲ ص.

ISBN: 978 - 964 - 422 - 898 - 8

فهرست نویسی بر اساس اطلاعات فیپا.
چاپ اول: ۱۳۹۶.

۱. موقوفه‌ها - ایتالیا. ۲. خیریه - ایتالیا. ۳. ایتالیا. ۴. ایتالیا - اوضاع اقتصادی. الف. دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه. ب. ایران. شرکت چاپ و انتشارات؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ج. آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا.

۲۹۷/۳۷۲

عن/۲/۱۹۳ BP

۱۳۹۵

۴۶۴۰۹۹۵

کتابخانه ملی ایران

**آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور
ایتالیا**



**Management system of endowment and charitable affairs in
Italy**

تهیه و تألیف: دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه

تهران ۱۳۹۶

آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور

ایتالیا

Management system of endowment and charitable affairs in Italy

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه

چاپ اول: بهار ۱۳۹۶
شمارگان: ۲۰۰ نسخه

تمامی حقوق چاپ و نشر این اثر در انحصار
دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه است

شابک: ۹۷۸-۹۶۴-۴۲۲-۸۹۸-۸
ISBN: 978 - 964 - 422 - 898 - 8

چاپخانه، انتشارات، پخش و فروشگاه:

کیلومتر ۵ جاده مخصوص کرج، نبش سهراه شیشه مینا، تهران ۱۳۹۷۸۱۵۳۱۱
تلفن: (چهار خط) ۴۴۵۱۳۰۰۲، نمابر: ۴۴۵۱۴۴۲۵، انتشارات و فروشگاه: ۴۴۵۲۹۶۰۱
تلفن پخش: ۴۴۵۱۴۴۱۱، تلفکس پخش: ۴۴۵۱۴۴۲۵

سازمان اوقاف:

تهران، خ نوفل لوشاتو، ساختمان مهر طبقه اول، دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی
شماره تماس: ۶۴۸۷۱۱۴۹ و ۶۴۸۷۱۱۰۸
سایت سازمان: www.mfso.ir

فهرست مطالب

مقدمه ۱۳

پیشگفتار ۱۵

فصل اول

۱- اطلاعات کلی کشور ایتالیا ۲۱

۱-۱- مقدمه ۲۱

۲-۱- اطلاعات جغرافیایی ۲۱

۱-۲-۱- تقسیمات کشوری ۲۲

۳-۱- اطلاعات اقتصادی ۲۳

۴-۱- اطلاعات سیاسی اجتماعی ۲۷

۱-۴-۱- جمعیت و پراکندگی سنی ۲۹

۱-۴-۱-۱- جمعیت ایرانیان ساکن ایتالیا ۳۱

۵-۱- اطلاعات فرهنگی و مذهبی ۳۲

۱-۵-۱- مسلمانان در ایتالیا ۳۳

۲-۵-۱- تشکل های شیعی در ایتالیا ۳۵

فصل دوم

۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا ۳۹

۱-۲- مقدمه ۳۹

۲-۲- صندوق موقوفه ۳۹

۳-۲- تراست ۳۹

- ۴-۲- سازمان غیرانتفاعی..... ۴۰
- ۵-۲- اهداف خیرخواهانه (نیات)..... ۴۱
- ۶-۲- انجمن‌ها..... ۴۲
- ۱-۶-۲- انجمن‌های توسعه اجتماعی..... ۴۳
- ۷-۲- تعاونی‌های اجتماعی..... ۴۴
- ۸-۲- بنیادها..... ۴۴
- ۱-۸-۲- ثبت بنیادها..... ۴۵
- ۲-۸-۲- اداره بنیادها..... ۴۶
- ۳-۸-۲- اختیارات و محدودیت‌های بنیادها..... ۴۷
- ۴-۸-۲- نظارت بر بنیادها..... ۴۷
- ۹-۲- امتیازات مالیاتی..... ۴۸
- ۱۰-۲- قانون ۵ در هزار..... ۴۸
- ۱۱-۲- منابع درآمد خیریه‌ها..... ۴۹

فصل سوم

- ۳- روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا..... ۵۳
- ۱-۳- مقدمه..... ۵۳
- ۲-۳- روند توسعه..... ۵۳
- ۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه..... ۵۶
- ۱-۳-۳- میزان بخشندگی در ایتالیا..... ۵۶
- ۲-۳-۳- آمار بنیادها و سازمان‌های غیرانتفاعی ایتالیا..... ۵۸
- ۳-۳-۳- کمک‌های بین‌المللی دولت ایتالیا..... ۶۱
- ۴-۳- مقایسه کشور ایتالیا با سایر کشورهای جهان در حوزه وقف و امور خیریه..... ۶۱
- ۱-۴-۳- شاخص بخشندگی..... ۶۵
- ۲-۴-۳- شاخص سهولت بخشندگی..... ۶۶

فصل چهارم

- ۴- نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا..... ۶۹
- ۱-۴- مقدمه..... ۶۹
- ۲-۴- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه..... ۶۹
- ۱-۲-۴- سیاست‌گذار..... ۷۰
- ۲-۲-۴- تنظیم‌گر..... ۷۰

- ۷۳..... تسهیل‌گر..... ۳-۲-۴
- ۷۴..... ارائه‌دهنده خدمات..... ۴-۲-۴
- ۷۵..... نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه..... ۳-۴
- ۷۶..... پارلمان ایتالیا..... ۱-۳-۴
- ۷۷..... نقش پارلمان ایتالیا در حوزه وقف و امور خیریه..... ۱-۳-۴
- ۷۷..... شورای وزیران..... ۲-۳-۴
- ۷۸..... وزارت کار و امور اجتماعی..... ۳-۳-۴
- ۷۸..... ساختار وزارتخانه..... ۱-۳-۴
- ۸۳..... رصدخانه ملی فعالیت‌های داوطلبانه..... ۴-۳-۴
- ۸۳..... وزارت اقتصاد و دارایی..... ۵-۳-۴
- ۸۵..... واحد اطلاعات مالی ایتالیا..... ۶-۳-۴
- ۸۶..... وزارت کشور..... ۷-۳-۴
- ۸۷..... صندوق بناهای مذهبی (عبادتگاه‌ها)..... ۸-۳-۴
- ۸۸..... اداره مرکزی امور فرقه‌های مذهبی..... ۹-۳-۴
- ۸۹..... وزارت امور خارجه و همکاری بین‌المللی..... ۱۰-۳-۴
- ۹۰..... سازمان توسعه همکاری ایتالیا..... ۱۱-۳-۴
- ۹۲..... موسسه بخشندگی ایتالیا..... ۱۲-۳-۴
- ۹۴..... مرکز خدمات کار داوطلبانه..... ۱۳-۳-۴
- ۹۶..... موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا..... ۱۴-۳-۴
- ۹۷..... صندوق محیط زیست ایتالیا..... ۱۵-۳-۴
- ۹۹..... انجمن خط آبی..... ۱۶-۳-۴
- ۱۰۱..... مرکز اسلامی امام علی (ع) میلان..... ۱۷-۳-۴

فصل پنجم

- ۱۰۵..... قوانین و برنامه‌های توسعه وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا..... ۵
- ۱۰۵..... مقدمه..... ۱-۵
- ۱۰۵..... برنامه استراتژیک کمک‌های بین‌المللی ایتالیا..... ۲-۵
- ۱۰۷..... قوانین مرتبط با وقف و امور خیریه در ایتالیا..... ۳-۵

فصل ششم

- ۱۱۱..... جمع‌بندی..... ۶

۱۱۷ مراجع

پیوست‌ها

۱۲۱ پیوست ۱: قانون انجمن‌ها

۱۲۸ پیوست ۲: قانون سازمان‌های غیرانتفاعی

فهرست شکل‌ها

- شکل ۱-۱) موقعیت کشور ایتالیا در جهان ۲۲
- شکل ۲-۱) نقشه تقسیمات کشوری ایتالیا ۲۳
- شکل ۳-۱) نمودار رشد تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴ ۲۴
- شکل ۴-۱) نمودار تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان به ازای سرانه جمعیت از ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴ ۲۵
- شکل ۵-۱) نمودار تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان به ازای سرانه جمعیت از ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴ ۲۵
- شکل ۶-۱) نمودار درآمد ناخالص ملی کشور ایتالیا و ایران از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴ ۲۶
- شکل ۷-۱) نمودار درآمد سرانه ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان براساس برابری قدرت خرید ۲۶
- شکل ۸-۱) شمای کلی ساختار وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا ۲۹
- شکل ۹-۱) نمودار ساختار سنی شهروندان ایتالیا در سال ۲۰۱۴ ۳۰
- شکل ۱-۳) نقشه کشورهای دریافت کننده کمک‌های بشردوستانه دولت ایتالیا در سال ۲۰۱۵ ۶۱
- شکل ۲-۳) جایگاه کشور ایتالیا از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها ۶۲
- شکل ۳-۳) میزان کمک به پناهندگان خارجی در سال ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ ۶۲
- شکل ۴-۳) رتبه‌بندی کشورها براساس میزان کمک‌های بشردوستانه در سال ۲۰۱۵ ۶۳
- شکل ۵-۳) میزان دارایی میانگین به ازای هر بنیاد در کشورهای اروپایی ۶۴
- شکل ۶-۳) میزان هزینه خرج شده توسط بنیادهای کشورهای اروپایی (میلیون یورو) ۶۴

- شکل ۳-۷) تعداد بخشندگان در کشورهای اروپایی در سال ۲۰۱۵..... ۶۵
- شکل ۴-۱) نگاهت نهادی وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا..... ۷۶
- شکل ۴-۲) نشان موسسه بخشندگی ایتالیا با عنوان «با اطمینان ببخش»..... ۹۳
- شکل ۴-۳) تصویری از سایت مرکز خدمات کار داوطلبانه..... ۹۵
- شکل ۴-۴) تصویری از سایت موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا..... ۹۷
- شکل ۴-۵) تصویری از سایت صندوق محیط زیست ایتالیا..... ۹۸
- شکل ۴-۶) تصویری از سایت انجمن خط آبی..... ۱۰۰
- شکل ۴-۷) تصویری از سایت مرکز فرهنگی امام علی (ع) میلان..... ۱۰۲

فهرست جدول‌ها

- جدول ۱-۱) درصد گروه‌های مختلف سنی ۳۰
- جدول ۱-۳) حوزه فعالیت بنیادهای ایتالیا در سال ۲۰۰۵ ۵۸
- جدول ۲-۳) حوزه فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی در سال ۲۰۱۱ ۶۰

مقدمه

از دیرباز سنت حسنه وقف در همه ادیان آسمانی و جوامع بشری مورد توجه و اهتمام وافر قرار داشته است. دین مبین اسلام نیز همچون سایر ادیان الهی اهتمام ویژه‌ای به ترویج وقف در بین مسلمین دارد، به گونه‌ای که پیشوایان اسلام ناب همگی از جمله واقفین و متولیان موقوفات بوده‌اند. در طی قرون متمادی نهاد وقف نقطه اتکاء و مهمترین بستر تعالی نهاد دین و یکی از زیرساخت‌های کلیدی فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی اداره جوامع اسلامی بوده است. با توجه به اهداف بلند انقلاب اسلامی در راستای ایجاد جامعه اسلامی ایرانی و تمدن بین‌الملل اسلامی، احیاء نهاد وقف و شکوفایی هر چه بیشتر موقوفات از ضروریات اساسی‌ای است که مورد تاکید مکرر مقام معظم رهبری قرار دارد.

در این راستا سازمان اوقاف و امور خیریه به عنوان حکمران نهاد وقف بر آن شد تا با مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها، مقدمات آشنایی و بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و توانمندی‌های سایر ملل، و توسعه ارتباطات بین‌المللی در حوزه وقف، به ویژه ارتباطات با کشورهای و ملت‌های مسلمان را فراهم نماید. لذا از سال گذشته معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اقدام به تعریف و راهبری پروژه پژوهشی «شناخت وضعیت نظام مدیریت وقف و امور خیریه پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی» نمود که نتایج آن در قالب بیش از سی کتاب مستقل منتشر شد و در همایش هفته وقف سال جاری توسط جناب آقای دکتر صالحی امیری، وزیر محترم فرهنگ و ارشاد

اسلامی، جناب آقای دکترستاری، معاون محترم علم و فناوری ریاست جمهوری و حجت الاسلام والمسلمین محمدی، نماینده ولی فقیه و ریاست محترم سازمان اوقاف و امور خیریه رونمایی گردید.

اجرای این پروژه مرهون تلاش افراد متعددی است که در اینجا لازم می دانم از زحمات همه آن ها به ویژه مدیرکل دفتر نوسازی و تحول اداری، جناب آقای دکتر غلامعلی رحیمی و کارشناسان این دفتر، آقایان اسماعیل خارستانی و علی علاءالدینی که نقش کارفرمایی این مطالعات را برعهده داشتند، و جناب آقای محمدمهدی جعفری که مدیریت اجرای این پروژه را برعهده داشت، و همکاران ایشان، آقای علیرضا رحیمی و خانم نفیسه میرزاخانی تشکر و قدردانی نمایم.

همچنین مراتب سپاس خود را از زحمات بی دریغ جناب آقای حسین آب نیکی - مشاور عالی ریاست سازمان اوقاف و امور خیریه - که نظارت بر این پروژه را برعهده گرفت و در جهت ارتقاء کیفی آن تلاش نمود اعلام می دارم.

معاون توسعه مدیریت و پشتیبانی

سازمان اوقاف و امور خیریه

زمستان ۱۳۹۵

پیشگفتار

مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه کشورهای جهان از شهریورماه سال ۱۳۹۴ به منظور آشنایی با پیشینه، روند توسعه وضعیت و عملکرد فعلی کشورها در این حوزه، نگاشت نهادی مجموعه‌های فعال در بخش وقف (شامل معرفی نهادها و روابط ما بین آن‌ها) و برنامه‌های آتی این کشورها با هدف استفاده از تجربیات موفق و پرهیز از تجربیات ناموفق، با لحاظ اقتضائات منحصربه‌فرد کشورهای مورد مطالعه، در دستور کار قرار گرفت و عملیاتی گردید.

به منظور تحقق اهداف مدنظر، شرح خدمات این پروژه در قالب چهار فاز ذیل طراحی و اجرا گردید:

- فاز صفر: تدوین طرح و چارچوب اولیه
 - فاز اول: تعیین شاخص‌های انتخاب کشورهای مدنظر و انتخاب و نهایی سازی کشورها
 - فاز دوم: گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی گزارش مطالعات انجام شده مرتبط
 - فاز سوم: جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات هریک از کشورهای مدنظر
 - فاز چهارم: جمع‌بندی و نتیجه‌گیری کلی مطالعه
- فاز صفر به تدوین چهارچوب کلان، تفصیلی و محدوده پروژه و جزئیات هریک از مراحل و فعالیت‌ها اختصاص یافت. در فاز اول شاخص‌هایی جهت انتخاب کشورهای هدف مطالعه، تعیین گردید و مبتنی بر این شاخص‌ها، کشورهای مدنظر

جهت مطالعه، مشخص شدند. این شاخص‌ها به‌گونه‌ای انتخاب شدند که کشورهای همسایه، کشورهای اسلامی فعال در حوزه وقف و امور خیریه، کشورهای موفق در حوزه وقف و امور خیریه در دنیا و نیز کشورهای مشابه جمهوری اسلامی ایران از جهت وضعیت فرهنگی، اجتماعی و دینی مورد مطالعه قرار گیرند.

فاز دوم با عنوان «گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی مطالعات انجام‌شده» به جمع‌آوری و تحلیل مطالعات موجود در کشور در خصوص نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها اختصاص یافت. هدف این فاز بهره‌برداری از اطلاعات و پژوهش‌های مرتبط انجام‌شده موجود در کشور و همچنین پرهیز از نادیده گرفتن مطالعات پیشین بود.

فاز سوم نیز به ترتیب به جمع‌آوری اطلاعات پیرامون نظام وقف و امور خیریه کشورهای منتخب از منابع مکتوب، اینترنتی و سایر منابع در دسترس، و تجزیه و تحلیل اطلاعات و جمع‌بندی مطالب اختصاص یافت. در نهایت طی فاز چهارم جمع‌بندی و نتایج حاصل از مطالعه همه کشورها و نتیجه‌گیری کلی مطالعه انجام و ارائه گردید.

مجموعه کشورهایایی که در این پروژه هدف مطالعه قرار گرفتند شامل پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی می‌باشد که با توجه به شاخص‌های مدنظر سازمان، همچون همسایگی و ویژگی‌های اجتماعی و فرهنگی مشابه با جمهوری اسلامی ایران، برخورداری از نظام مدیریت و فعالیت‌های درخور تامل در حوزه وقف و امور خیریه، وجود ارتباطات بخش وقف و امور خیریه بین جمهوری اسلامی ایران و کشور مورد مطالعه و مواردی از این دست، انتخاب شدند.

یکی از کشورهای غیراسلامی منتخب کشور ایتالیا است. رتبه بالای کشور ایتالیا در در رتبه بندی‌های جهانی در زمینه کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه دولت‌ها و کمک‌های بشردوستانه و کمک به پناهندگان خارجی، ایجاد نوع خاصی از بنیادها در ایتالیا برای اولین بار در جهان و رشد سریع بخش بشردوستانه ایتالیا در سالیان اخیر از جمله دلایل انتخاب ایتالیا به عنوان یکی از کشورهای هدف مطالعه می‌باشد.

پژوهش حاضر حاصل گزارش بررسی ساختار و وضعیت نظام وقف و امور خیریه کشور ایتالیا می‌باشد و در آن وضعیت جغرافیایی، سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و تاریخی کشور ایتالیا، مفهوم وقف و امور خیریه، روند توسعه و وضعیت موجود بخش

وقف و امور خیریه، نگاشت نهادی بخش وقف و امور خیریه و برنامه‌های توسعه‌ای این بخش در کشوری‌تالیا طی فصول یک الی پنج به اجمال بررسی شده است.

در مراحل انجام این مطالعه ابتدا از اطلاعات موجود در پروفایل کشور ایتالیا در سایت مرکز بنیادهای اروپا به نشانی <http://www.efc.be> استفاده گردید و اطلاعاتی در خصوص انواع بنیادها، قوانین حاکم بر آن‌ها، برخی نهادهای فعال در حوزه وقف و امور خیریه استخراج شد.

پس از شناسایی قوانین کلیدی حاکم بر وقف و امور خیریه در ایتالیا، از متن این قوانین به منظور شناسایی ضوابط و مقررات حاکم بر نحوه ثبت و اداره سازمان‌های غیرانتفاعی و قوانین مالیاتی مرتبط با آن‌ها استفاده گردید.

به منظور شناسایی وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا و مقایسه آن با دیگر کشورهای اروپایی از گزارشی با عنوان «مروری بر وضعیت بشردوستی در اروپا» استفاده شد.

در نهایت به منظور شناخت جزئی‌تر هر یک از کنش‌گران فعال در بخش غیرانتفاعی از سایت رسمی دولت ایتالیا به نشانی <http://www.governo.it> کمک گرفته شد و نهادهایی همچون وزارت کشور، وزارت کار و امور اجتماعی، وزارت اقتصاد و دارایی و وزارت امور خارجه ایتالیا شناسایی و بررسی گردیدند.

در مجموع تلاش بر این بوده است که در تدوین این گزارش از مراجع معتبر و به روز دنیا بهره گرفته شود و با برقراری ارتباط با نهادهای مربوطه داخلی و خارجی، محتوای گزارش از دقت بالایی برخوردار گردد. انشاءالله با نقد و نظرات متخصصین مرتبط و تعریف و اجرای مطالعات و پژوهش‌های تکمیلی مثمرتر واقع گردد.

در پایان لازم می‌دانم از محضر همه خوانندگان گرامی استدعا نمایم تا با ارائه دیدگاه‌های ارزشمندشان ما را در ادامه این روند و تکمیل مطالعات انجام شده یاری فرمایند.

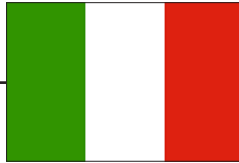
مشاور عالی سازمان اوقاف و امور خیریه

و ناظر پروژه



افصل اول |

اطلاعات کلی کشور ایتالیا



۱- اطلاعات کلی کشور ایتالیا

۱-۱- مقدمه

به منظور آشنایی و مطالعه روندهای اجتماعی و فرهنگی مربوط به یک کشور، آشنایی با ویژگی‌های کلی آن کشور ضروری است؛ در این گزارش همان‌طور که پیش‌ازین اشاره گردید، به بررسی روند تغییر کمک‌های خیریه و وقف و سازوکارهای مربوط به آن پرداخته می‌شود. مطالعات گسترده‌ای در زمینه مؤلفه‌های تأثیرگذار در زمینه کمک‌های خیریه و وقف در کشورهای مختلف دنیا انجام شده است که از آن میان می‌توان به مذهب، سن افراد و درآمد آن‌ها اشاره نمود.

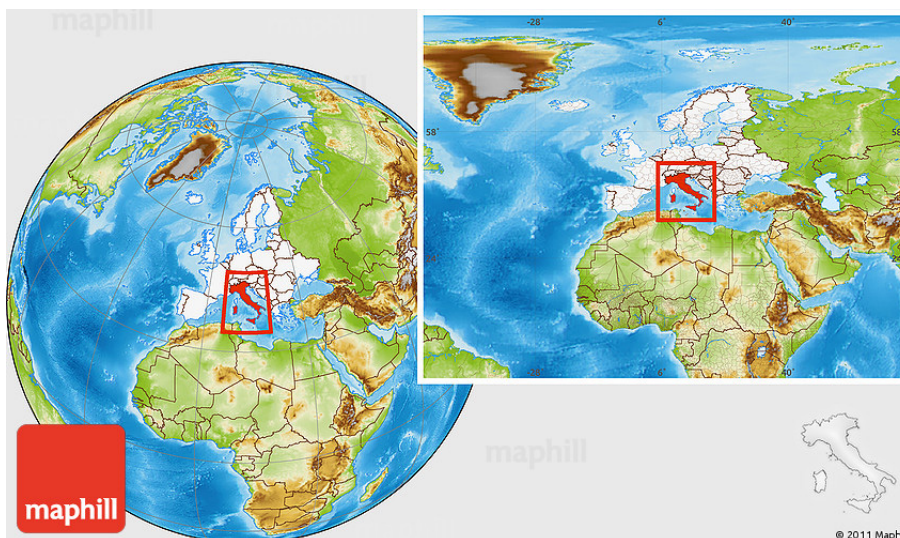
به همین جهت در این فصل به بررسی ویژگی‌های بارز کشور ایتالیا پرداخته می‌شود که در پنج بخش اطلاعات جغرافیایی، اطلاعات اقتصادی، اطلاعات سیاسی-اجتماعی، اطلاعات فرهنگی-مذهبی و در نهایت جایگاه این کشور در حوزه وقف و کمک‌های خیریه می‌باشد.

۱-۲- اطلاعات جغرافیایی

ایتالیا در منتهی‌الیه جنوب اروپا قرار دارد این کشور که جزایر متعددی از هر سو آن را محاط می‌کند، در نهایت به سواحل آفریقا محدود می‌شود. کوههای آلپ مرز طبیعی میان ایتالیا و کشورهای همسایه غرب و شمال را تشکیل می‌دهد دو جزیره بزرگ این کشور یعنی ساردینیا و سیسیل کوهستانی است.

مساحت کل ایتالیا ۳۰۱۳۲۳ کیلومتر مربع (تقریباً یک پنجم ایران) است که ۲۹۴۰۲۹

کیلومتر مربع آن خشکی و ۷۲۱۰ کیلومتر مربع آن آب است. ایتالیا از شمال با کشورهای فرانسه، سوئیس، اتریش و اسلوانی هم مرز است. ایتالیا در درون خود هم دو ایالت مستقل را جای داده است: واتیکان و سن مارینو. آب و هوای ایتالیا مدیترانه‌ای است. در شمال به دلیل وجود رشته‌کوه آلپ سرد، در جنوب خشک و در کل کشوری تقریباً گرم است. بلندترین نقطه آن کوه مونته بیانکو با ارتفاع ۴۸۰۸ متر از سطح دریا و کمترین ارتفاع آن دریای مدیترانه است [۱].



شکل ۱-۱) موقعیت کشور ایتالیا در جهان

۱-۲-۱- تقسیمات کشوری

کشور ایتالیا از نظر جغرافیایی به ۲۰ ناحیه تقسیم می‌شود که ۵ تا از آن‌ها دارای نوعی خودمختاری در وضع قوانین محلی می‌باشند. از سوی دیگر ایتالیا به ۱۱۰ استان و ۸,۱۰۰ شهرداری تقسیم می‌شود. علاوه بر این در سال ۲۰۰۹ میلادی ۱۵ شهر ایتالیا به عنوان کلان‌شهر (متروپولیس) در نظر گرفته شدند [۱].



شکل (۱-۲) نقشه تقسیمات کشوری ایتالیا

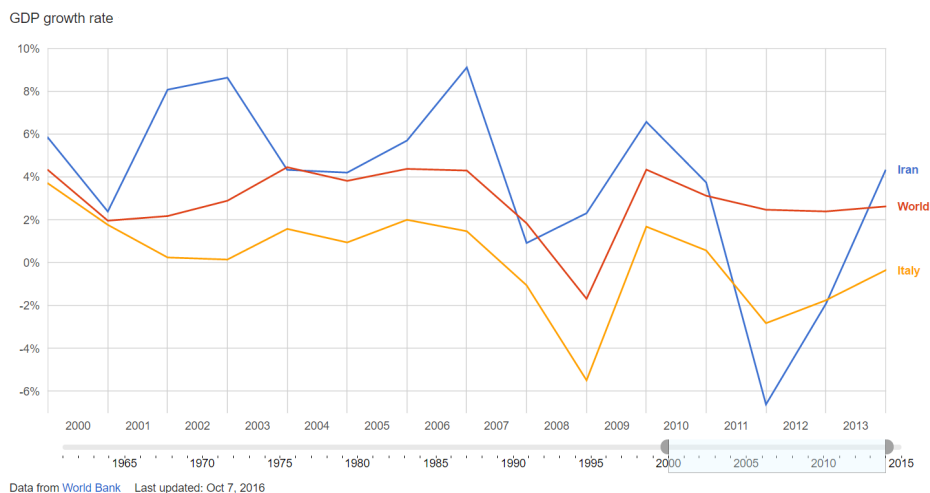
۳-۱- اطلاعات اقتصادی

شمال ایتالیا به دلیل دسترسی آسان به سایر نقاط اروپا، مرکز اصلی صنعت این کشور محسوب می شود و در مقابل فعالیت غالب در جنوب کشور ایتالیا غالباً کشاورزی و باغداری است و میانگین درآمد در جنوب ایتالیا نسبت به شمال در سطح پایین تری قرار دارد. صنایع فعال در شمال کشور ایتالیا شامل صنایع الکتریکی و الکترونیکی، وسایل نقلیه از جمله دوچرخه سازی، نساجی، پوشاک و کالاهای چرمی، سیمان، شیشه، چینی و سرامیک می باشد. شمال ایتالیا از لحاظ مالی و بانکداری منطقه مهمی محسوب می شود و صنعت توریسم از جمله منابع مهم درآمد ارزی کشور

ایتالیا است. رکود و کسری بودجه بخش عمومی، به مشکلات فزاینده اقتصادی ایتالیا افزوده است. متأسفانه اقتصاد کشاورزی ایتالیا با رکود قابل ملاحظه‌ای مواجه شده است بالعکس در صنعت به رشد چشمگیری دست یافته است به نحوی که اکنون در رده پنجمین کشور بزرگ صنعتی جهان قرار دارد. رشد اقتصادی این کشور مدیون تولید محصولات در سطح صنایع کوچک، متوسط و تولیدات خانگی است. صنایع اصلی عبارتند از ابزار دقیق و ماشین آلات مربوط به این رشته، وسایل نقلیه، مواد شیمیایی، محصولات الکتریکی، مدولباس. ایتالیا روابط اقتصادی متقابلی با کشورهای آلمان، فرانسه، هلند و آمریکا دارد [۲].

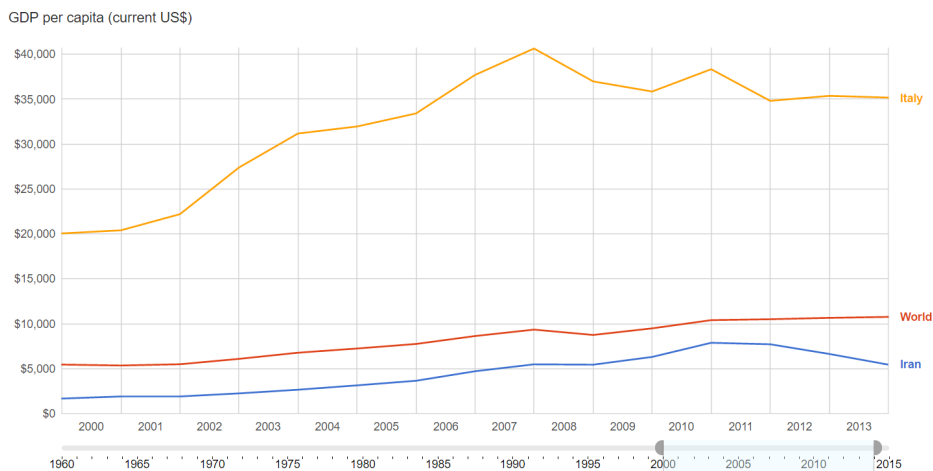
کشور ایتالیا یکی از کشورهای عضو اتحادیه اروپاست و در این راستا، بسیاری از قوانین اقتصادی اتحادیه اروپا بر اقتصاد این کشور نیز سایه افکنده است. به علاوه، این کشور عضو سازمان کشورهای توسعه یافته (OECD) نیز می‌باشد.

تولید ناخالص داخلی ایتالیا در سال ۲۰۱۵، در حدود ۱,۸۱ تریلیون دلار درآمد ناخالص سرانه آن ۳۳,۶۸۷ دلار بوده است و هشتمین اقتصاد بزرگ دنیا به لحاظ تولید ناخالص داخلی محسوب می‌شود. در سال ۲۰۱۴ نرخ فقر در ایتالیا ۵,۷٪ و نرخ تورم ۰,۳٪ بوده است [۳].

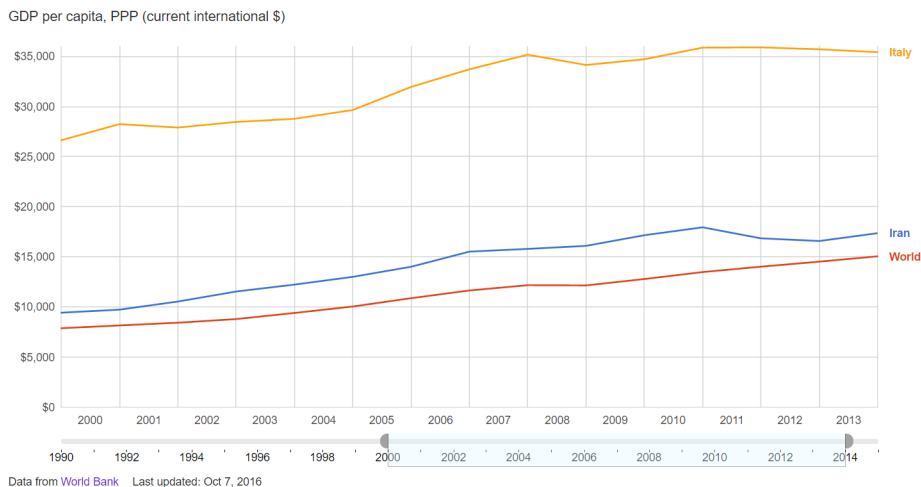


شکل ۱-۳) نمودار رشد تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴

بنا بر گزارش بانک جهانی میزان تولید ناخالص داخلی ایتالیا براساس سرانه جمعیت^۱ در سال ۲۰۱۵ برابر با ۲۹۸۴۷ دلار بوده است که در حدود ۳ برابر متوسط تولید ناخالص داخلی سرانه جهان (۹۹۹۵ دلار) بوده است.

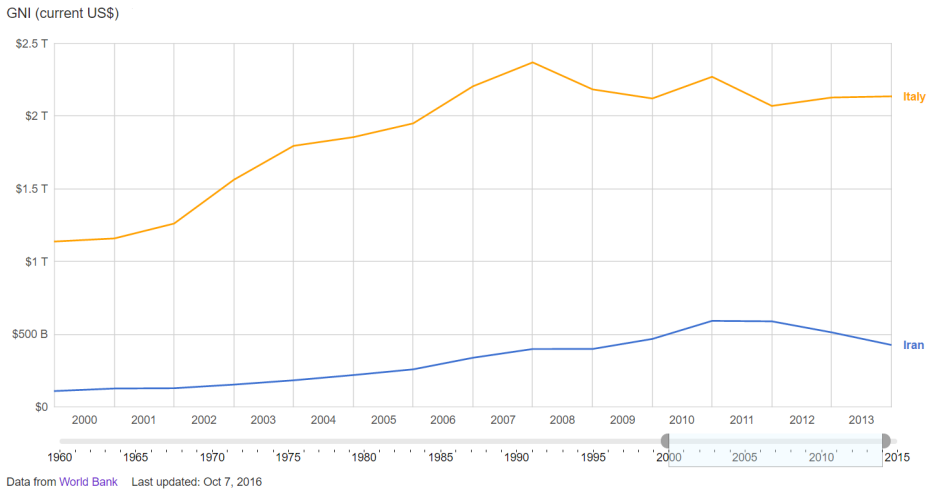


شکل (۴-۱) نمودار تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان به ازای سرانه جمعیت از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴



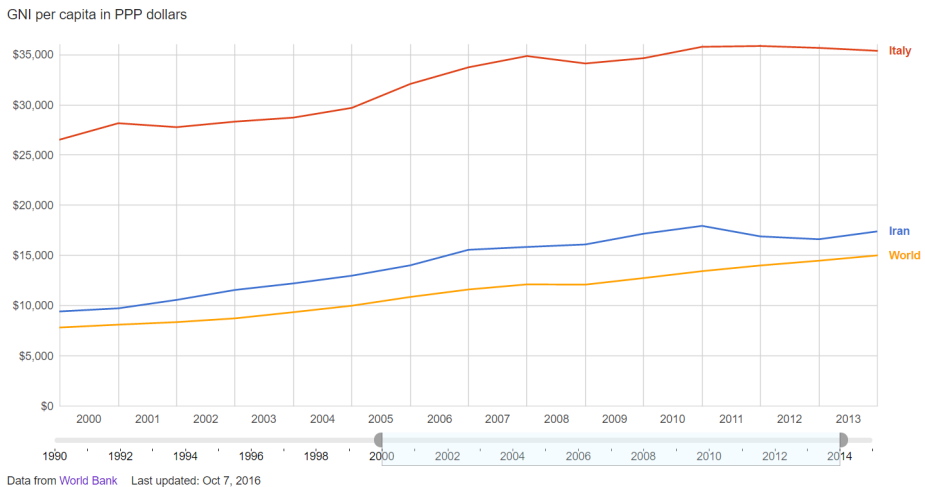
شکل (۵-۱) نمودار تولید ناخالص داخلی ایتالیا، ایران و جهان به ازای سرانه جمعیت بر حسب توان خرید مردم از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴

میزان درآمد ناخالص داخلی ایتالیا در سال ۲۰۱۵ برابر ۱.۸۱ تریلیون دلار بوده است. در سال ۲۰۱۴ درآمد ناخالص داخلی ایتالیا در حدود ۵ برابر ایران بوده است.



شکل ۱-۶) نمودار درآمد ناخالص ملی کشور ایتالیا و ایران از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴

همچنین میزان درآمد ناخالص داخلی سرانه ایتالیا براساس برابری قدرت خرید در سال ۲۰۱۵، حدود ۳۵ هزار دلار بوده است که ۲.۳ برابر متوسط جهانی و ۲ برابر درآمد سرانه داخلی ایران در سال ۲۰۱۴ بوده است.



شکل ۱-۷) نمودار درآمد سرانه داخلی ایتالیا، ایران و جهان براساس برابری قدرت خرید از ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۴

۴-۱- اطلاعات سیاسی اجتماعی

جمهوری ایتالیا دارای نظام سیاسی پارلمانی است. بدین معنی که پس از انجام انتخابات پارلمانی و مشخص شدن جناح سیاسی پیروز درانتخابات، رئیس دولت (نخست وزیر) و رئیس جمهور از سوی پارلمان انتخاب می‌شوند [۴].

قانون اساسی ایتالیا در فاصله بین ماه ژوئن سال ۱۹۴۶ تا ماه دسامبر سال ۱۹۴۷ میلادی بوسیله مجلس موسسان این کشور تنظیم و سپس به تصویب رسید و از اول ژوئیه سال ۱۹۴۸ نیز به اجرا درآمد. در سال ۱۹۴۸ میلادی، مردم ایتالیا با شرکت در یک همه پرسی سراسری به تبدیل نظام حکومتی کشورشان از «سلطنتی» به «جمهوری»، رای مثبت دادند و بدین گونه نظام جمهوری در کشور ایتالیا تأسیس شد. متعاقب این همه پرسی، جمهوری ایتالیا از دو مجلس نمایندگان و سنا به شکل امروزی آن برخوردار شد. مجالس نمایندگان (سفلا) و سنا (علیا) ایتالیا که نخستین دوره خود را در سال ۱۹۴۸ میلادی آغاز کردند، در حال حاضر پانزدهمین دوره خود را می‌گذرانند.

مجلس نمایندگان ایتالیا دارای ۶۳۰ نماینده است که اعضای آن هر ۵ سال یک بار با آرای مستقیم مردم انتخاب می‌شوند. از این تعداد، ۱۲ نماینده توسط ایتالیایی‌های مقیم خارج از کشور که عمدتاً در آمریکا ساکن هستند، انتخاب می‌شوند.

مقررات برای رئیس مجلس قدرت فوق العاده‌ای در رابطه با مجمع نمایندگان و همین طور کمیسیون‌های مربوطه قائل شده است. براساس ماده ۸ قانون، رئیس مجلس نمایندگان، معرف مجلس است و اطمینان می‌دهد که روند کاری مجلس به نحو احسن به پیش می‌رود. وی آغازکننده مباحث مطروحه در مجلس بوده و مذاکرات و هدایت نظم مجلس در زمان رای گیری‌ها نیز برعهده او است. وی ضمن ارائه توضیح درباره معنا و مفهوم آرای مجلس، نتیجه آرای نمایندگان در موارد مختلف را نیز اعلام می‌کند [۴].

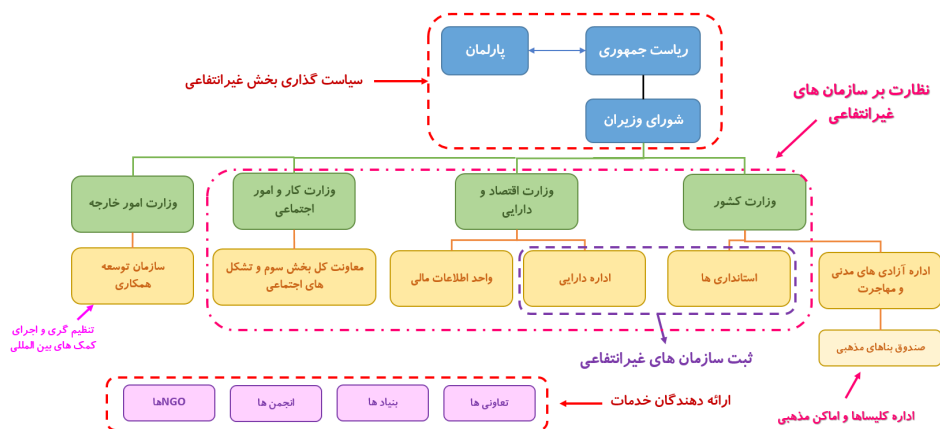
نهاد ناظر بر قانونگذاری ایتالیا نیز دادگاه قانون اساسی است. این دادگاه شامل ۱۵ قاضی حقوقدان است و وظیفه آن نظارت بر مطابقت قوانین عادی با قانون اساسی است. قوه قضاییه ایتالیا مانند اغلب کشورها، مستقل از قوای مقننه و مجریه است و اتخاذ تصمیمات قضایی تنها به وسیله مجستریت‌ها (قضات صلح) و قضات ممکن

است و قابل لغو توسط هیچ نهاد غیر قضایی نیز نیست. نظام قضایی ایتالیا شامل مجموعه‌ای از دادگاهها و قضات است؛ این نظام در سراسر کشور واحد است و هر دادگاه، جزئی از این شبکه ملی را تشکیل می‌دهد. در نظام قضایی ایتالیا، بالاترین دادگاه، دادگاه عالی تجدید نظر است که اختصاصاً نسبت به امور حکمی رسیدگی مینماید و وارد مسائل ماهوی نمیشود. قانون اساسی ۱۹۴۸، تشکیل دادگاههای ویژه را به استثنای دادگاههای اداری و نظامی و البته دادگاههای مالیات که از قدیم وجود داشت، ممنوع کرده است. رژیم حقوقی این کشور بیش از حد پیچیده است و اغلب حقوقدانان، وکلا و قضات به سبب تضادی که بین قوانین مختلف این کشور در طول قرون ایجاد شده است، گیج و سردرگم میشوند و مقررات اروپایی نیز سبب دشوار و پیچیده تر شدن این نظام شده است. هزاران عرف رایج در این کشور وجود دارد که بیشتر آنها رسمیت ندارند و کسانی که تازه وارد این نظام حقوقی میشوند، باید به دقت مرز میان قوانین لازم الاجرا و غیر لازم الاجرا یا کم اهمیت را فرا بگیرند. همچنین قوانین و مقرراتی وجود دارد که فقط مختص خارجیهاست و یا بالعکس مختص ایتالیایی هاست که فراگیری این نکات ظریف تلاش بسیاری را طلب می‌کند [۵]

دولت ایتالیا دارای ۱۳ وزارتخانه به قرار ذیل است:

- وزارت کشور
- وزارت امور خارجه
- وزارت دفاع
- وزارت دادگستری
- وزارت اقتصاد و دارایی
- وزارت توسعه اقتصادی
- وزارت زیرساخت‌ها و حمل و نقل
- وزارت کشاورزی، مواد غذایی و جنگلداری
- وزارت آموزش، دانشگاه‌ها و تحقیقات
- وزارت کار و امور اجتماعی

- وزارت محیط زیست و حفاظت از اراضی و دریا
- وزارت میراث و فعالیت‌های فرهنگی و گردشگری
- وزارت بهداشت



شکل (۸-۱) شمای کلی ساختار وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

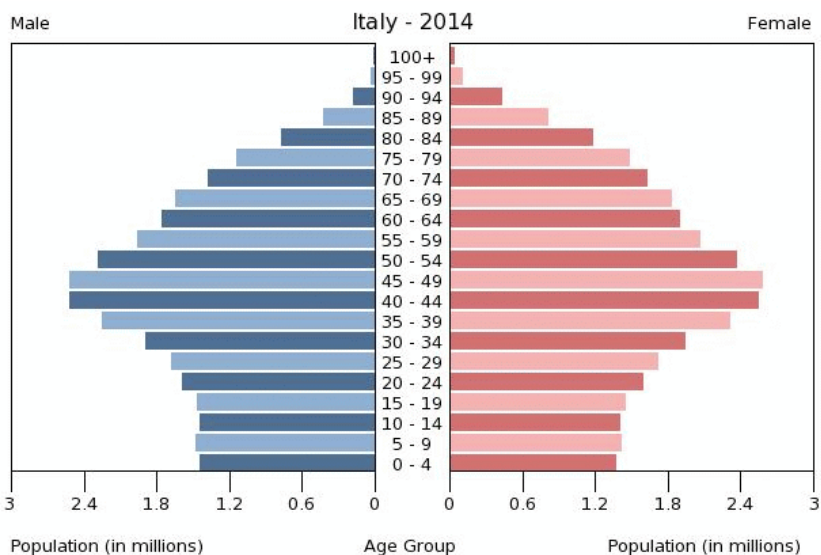
۱-۴-۱- جمعیت و پراکندگی سنی

ایتالیا با جمعیتی بالغ بر ۶۰ میلیون نفر پنجمین کشور پرجمعیت اروپا و ۲۳ امین کشور پرجمعیت دنیا است. همانطور که در شکل زیر مشاهده می شود، در حدود ۴۲٪ جمعیت ایتالیا را افراد بین ۲۵ تا ۵۴ ساله تشکیل می دهد.

ایتالیایی ها از گروه های مختلف نژادی آلمانی، فرانسوی و ایتالیایی اسلاو تبار در شمال و ایتالیایی آلبانیایی تبار و ایتالیایی یونانی تبار نیز در جنوب تشکیل شده اند. در سال ۲۰۰۵ نزدیک به ۵,۸٪ از جمعیت ایتالیا خارجیها بوده اند. ۱۱,۴٪ کودکانی که در سال ۲۰۰۷ در ایتالیا بدنیا آمده اند دست کم یکی از والدینشان خارجی بوده اند. در سال ۲۰۰۷ بیشترین مهاجرت ها به ایتالیا به ترتیب از اروپای شرقی (۵۲,۰۲٪) شمال آفریقا (۱۶,۱۷٪) آسیا (۱۶,۰۸٪) و آمریکا لاتین (۸,۵٪) بوده است.

جدول (۱-۱) درصد گروه‌های مختلف سنی

درصد	گروه سنی (سال)
۱۳,۶۹	۱۴-۰
۹,۷۴	۲۴-۱۵
۴۲,۴۶	۵۴-۲۵
۱۲,۷۳	۶۴-۵۵
۲۱,۳۷	۶۵ و بالاتر
۱۰۰	جمعیت کل



Source: CIA World Factbook - This page was last updated on October 8, 2016

شکل (۱-۹) نمودار ساختار سنی شهروندان ایتالیا در سال ۲۰۱۴

۱-۴-۱- جمعیت ایرانیان ساکن ایتالیا

بیان آمار دقیقی از ایرانیان مقیم ایتالیا بسیار دشوار است. حضور ایرانیان در ایتالیا همیشه به صورت ناپیوسته بوده است و هیچ گاه تبدیل به یک گروه اجتماعی منسجم نشده است که اقامتی دائم دارند، حتی در طول دورانی که مهاجران از ایران به دیگر کشورها مهاجرت می‌کردند اغلب آنها به هندوستان- تا قرن ۱۸-، فرانسه- از اواسط قرن ۱۸-، سوئد و آمریکا به دلایل متعدد پس از جنگ جهانی دوم و خصوصاً به دنبال وقوع انقلاب اسلامی ایران (۷۹-۱۳۷۸)، ایرانیان کمی وارد ایتالیا شدند. به عبارتی، ایتالیا خلاف دیگر کشورها، مقصد مناسبی برای اقامت طولانی مهاجران ایرانی نبوده است که این مهم را باید در عواملی چون وجود سطح پایین تر روابط فرهنگی و دیپلماتیک، برخورداری از قوانین مهاجرت ضعیف تر، عدم دستیابی آسان به کار و حق پناهندگی دانست.

بهبان مهاجرت به ایتالیا همیشه تحصیل بوده است، هرچند که مسأله اشتغال در این کشور مورد غفلت قرار می‌گیرد. امنیت شغلی در ایتالیا وجود ندارد حتی برای کسی که بیش از ۱۰ سال در شغلی مشغول به کار است.

آماري که در سال ۱۹۹۹ توسط مؤسسه ملی آمار ایتالیا موسوم به ایستات درخصوص تعداد مهاجران ایرانی منتشر شد، بازگویی کند که ۸۳۷۱ نفر- ۵۰۴۱ مرد و ۳۳۳۰ زن- به صورت قانونی در این کشور اقامت داشته اند. آخرین آمارهای ارائه شده در سایت مرکز آمار مذکور طی سال‌های ۲۰۱۰ و ۲۰۱۱ میلادی مجموع شهروندان ایرانی الاصل در ایتالیا را ۷۴۴۴ نفر (مرد: ۴۰۲۴ نفر- زن: ۳۴۲۰ نفر) و مجموع متقاضیان ایرانی دریافت اجازه اقامت ۸۴۳۸ نفر، اعلام کرده است. البته از شمار ایرانیانی که اقامت شان در ایتالیا به صورت غیرقانونی، پناهندگی سیاسی یا رواید می‌باشد آمار دقیقی در دست نیست [۶].

همچنین براساس آمارهای منابع رسمی هم اکنون حدود ۳۰ هزار نفر از ایرانیان در ایتالیا اقامت دارند که از این تعداد بیش از ۱۴ هزار و ۴۰۰ نفر در رم و شهرهای جنوبی و ۱۵ هزار و ۶۰۰ تن در میلان و شهرهای شمالی ایتالیا ساکن هستند. براساس آمارهای

غیررسمی بیش از ۵ هزار دانشجوی ایرانی در دانشگاه‌های سراسر ایتالیا مشغول به تحصیل می‌باشند.

۱-۵- اطلاعات فرهنگی و مذهبی

سنت فرهنگی ایتالیا از غنی‌ترین فرهنگ‌ها در دنیاست. مردم ایتالیا نسبت به تاریخ و هویت خود بسیار مفتخر و علاقه‌مند هستند. اکثر مردم ایتالیا دارای زبان، دین و خواسته‌های مشترک هستند. زبان ایتالیایی در کشور با گویش‌ها و لهجه‌های گوناگونی سخن گفته می‌شود. مناطق شمالی ایتالیا صنعتی و از نظر علمی پیشرفته است در حالی که بخش‌های جنوبی آن وضعیت گذشته خود را حفظ کرده است. میتوان تاریخ و تمدن ایتالیا را در جای‌جای این خاک احساس کرد و این نشان دهنده احترامی است که این کشور به میراث هنری و تاریخی خود قائل است.

ایتالیایی‌ها در هنر، معماری، ادبیات، موسیقی، و دانش، به توسعه فرهنگی فراتراز مرزهای خود دامن زده‌اند. حتی پیش از این رومی‌های باستان، اتروسکان‌ها در توسکانی و یونانی‌ها در جنوب ایتالیا، سهم عظیمی در خلق فرهنگ‌های موفق داشتند. در قرن ۱۴ و با آغاز رنسانس فرهنگ بسیار شکوفای ایتالیا شناخته شد. رنسانس تقریباً ۳ قرن به طول انجامید و در طی این دوره ایتالیایی‌ها سرتاسر اروپا را در زمینه آموزش و هنر، هدایت کردند. لئوناردو داوینچی و میکلانژ در میان پرآوازه‌ترین نقاشان و مجسمه‌سازان تاریخ هنر جای دارند. نویسندگانی همچون دانته، پترارک و بوکاچیو شیوه‌های جدیدی را توسعه بخشیدند که برای قرن‌ها بر نویسندگی در خارج از مرزهای ایتالیا تأثیرگذار بود. فرهنگ ایتالیایی در مراکز مختلف بسیاری گسترش یافت و این امر به دلیل تاریخ طولانی این کشور در چند پارگی سیاسی است. از دوره رنسانس تا سالهای اخیر هر شهر بزرگ ایالتی در ایتالیا دارای یک پایتخت فرهنگی هر چند در مقیاسی نسبتاً کم، بوده است. هر مرکز تاریخ و فرهنگ مجزای خود را داراست. در طول قرن ۲۰، منطقه‌گرایی فرهنگی شیوه‌ای را برای تأثیرات یگانگی سیاسی، آموزش مدرن، و ارتباطات انبوه، ارائه کرد و فرهنگ ایتالیایی چشم انداز ملی و بین‌المللی خود را بدست آورد. ایتالیایی‌ها فرهنگ را از اپرا گرفته تا موسیقی عامه پسند، از نقاشی تا

طراحی، از سینما تا افسانه، استمرار بخشیده اند تا سهم برجسته‌ای را در فرهنگ معاصر ایفا کنند [۷].

۸۰٪ جمعیت ایتالیا مسیحی هستند که اکثریت آنان کاتولیک و درصد کمتری پروتستان هستند. در حدود ۸۰۰,۰۰۰ تا ۱ میلیون نفر مسلمان در این کشور زندگی می‌کنند و ما بقی (حدود ۲۰٪) آتنیست هستند [۸].

۱-۵-۱- مسلمانان در ایتالیا

جامعه مسلمان در ایتالیا از نظر پیدایش، قدمت زیادی ندارد، ولی در چند سال اخیر از نظر تعداد به صورت وسیعی رشد یافته، به طوری که هم اکنون به دومین آیین این کشور تبدیل شده است. با وجود اینکه شیعیان در امت مسلمان ایتالیا در اقلیت به سر می‌برند، ولی در گسترش و سازماندهی شیوه‌های زندگی شان گام‌های بزرگی برداشته اند. به عنوان مثال در برخی از شهرهای کوچک ایتالیا مساجد - یا حداقل اتاق‌هایی - وجود دارد، که شاهد برگزاری نمازهای یومیه شیعیان می‌باشد. گرچه گاه میان آنها تعارضاتی هم دیده می‌شود، از جمله آن که مسجدی که در شهر میلان است، کما بیش از سوی کنسولگری ایران به رسمیت شناخته نمی‌شود.

نکته حائز اهمیت این است که شیعیان نمایندگانی دارند که از جانب مقامات ایتالیایی به رسمیت شناخته شده و حق شرکت در تصمیم‌گیری‌های اجرایی پیرامون جامعه شیعیان ایتالیا را دارا می‌باشند. البته اکثر آنان ایرانیانی هستند که در سفارت جمهوری اسلامی ایران در رم مشغول به کار هستند.

غالب شیعیان ایتالیا دارای اصالت ایرانی یا لبنانی هستند، اما آنچه که حائز اهمیت است تعداد روزافزون کسانی است که به طرق مختلف به آیین شیعه روی می‌آورند. برخی از آنان کسانی هستند که از طریق ازدواج با شیعیان شیعه می‌شوند و این مسئله خصوصاً در مورد زنان ایتالیایی که با مسلمانان خارجی ازدواج می‌کنند به چشم می‌خورد. با این حال مردان جوان زیادی نیز وجود دارند که به دلایل متعددی به مذهب شیعه روی می‌آورند.

اگر بخواهیم درباره تعداد مسلمانان و شیعیان در ایتالیا به طور دقیق صحبت کنیم،

به چند دلیل نمی‌توانیم نگاه آماری و ارقامی به موضوع داشته باشیم. دلیل اول اینکه آمار و ارقام رسمی در مورد شمار مسلمانان در ایتالیا وجود ندارد و آماری که توسط وزارت کشور ایتالیا ارائه شده، بیشتر به بررسی در مورد شمار خارجی‌ان ساکن در ایتالیا و اصالت آنها پرداخته است. البته آمار دقیق‌تری که توسط موسسه کاتولیک (کاریتاس) ارائه شده، بیشتر به مسائلی، از قبیل حضور فصلی کارگران (مانند حضور دهقانان از شمال آفریقا در زمان برداشت محصول) یا اقامت‌های موقتی دانشجویان یا مهاجرانی که منتظر صدور مجوز برای مهاجرت به دیگر کشورهای اروپایی یا غربی می‌باشند، اختصاص دارد. لذا از آنجایی که کاریتاس کمک‌های رایگان زیادی - از وسایل اولیه زندگی گرفته تا کلاس‌های رایگان آموزش زبان ایتالیایی - را برای این قبیل افراد ارائه می‌دهد، ارتباط تنگاتنگی نیز با مسلمانان برقرار کرده است، که گاهی تازمان پس از استقرار آنها و جاگرفتنشان در جامعه مسلمان ایتالیا، حفظ می‌شود. به علاوه کاریتاس به بازبینی دقیق کسانی که از کاتولیک به اسلام روی می‌آورند - خصوصاً کسانی که از طریق ازدواج، مسلمان می‌شوند - می‌پردازد، فرآیند رو به رشدی که گاهی برخی از کلیساهای کاتولیک ایتالیا سعی می‌کنند تا به طور ضمنی با آن مخالفت کرده و به دلسرد کردن این افراد بپردازند.

دلیل دوم تشخیص شمار شیعیان از میان این همه مسلمان است که امری است بسیار مشکل. از این رو اولین قدمی که در این باره باید برداشته شود، تخمین شمار ایرانیانی است که در ایتالیا زندگی می‌کنند؛ ولی از میان سیزده هزار نفری که با پاسپورت ایرانی در ایتالیا به تحصیل و کار مشغول هستند، درصد قابل توجهی ارمنی، یهودی و بهائی نیز وجود دارد. به علاوه به نظر می‌رسد بیشتر ایرانیانی که بعد از شکل‌گیری انقلاب اسلامی به ایتالیا سفر کرده‌اند، به نوعی قصد فرار از حکومت دینی را داشته‌اند؛ بنابراین سخت است که بتوان آنها را مسلمان و شیعه واقعی دانست.

یکی از مقامات رسمی سفارت ایران در واتیکان نیز تایید کرد که درباره شمار دقیق شیعیان حاضر در ایتالیا نمی‌توان اظهار نظر قطعی کرد [۹].

۱-۵-۲- تشکل‌های شیعی در ایتالیا

اولین تشکل‌های شیعی در شهرهای تریسته، رم و ناپل پدید آمد. گروهی از ایتالیایی‌های، مرکز فرهنگی سلمان فارسی را با هدف ترویج مطالعات پیرامون آیین شیعه در سال ۱۹۹۲ میلادی در شهر تریسته گشودند. همچنین در اوایل دهه نود بود که مرکز شیعه ناپل (با نام اهل‌البیت ع) تأسیس شد و به سرعت تبدیل به مهم‌ترین مرکز شیعه‌شناسی در ایتالیا گردید. جایگاهی که پیش از آن در اختیار مرکز اسلام‌شناسی اروپا بود. مرکزی که گروهی متشکل از افرادی که سفارت ایران در واتیکان را در دست داشتند، آن را تشکیل دادند تا مرجعی برای مسائل مربوط به شیعه باشد.

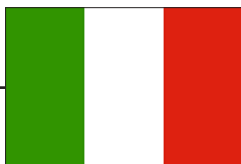
در دهه ۸۰ میلادی مرکز مستقر در رم، اقدام به نشر آثاری تخصصی، از رساله‌های دکتری گرفته تا مقالات اقتصادی و همچنین نشریه اختصاصی با نام اسلام ناب کرد. در دهه ۱۹۹۱ میلادی گروهی از تازه‌کیشان ایتالیایی مستقر در ناپل، به مسؤولیت یکی از فعال‌ترین تازه‌مسلمان ایتالیایی، عمار لوییجی دی مارتینو^۱ این نشریه را در دست گرفتند. اولین شماره نشریه اسلام ناب در ناپل در ماه رمضان منتشر شد؛ در حالی که فقط شامل دو برگ تایپی بود. اما هفت سال بعد تبدیل به نشریه‌ای شد که معمولاً سالی چهار مرتبه چاپ می‌شد. مهم‌ترین‌یکه تبدیل به بولتن رسمی مؤسسه اسلامی اهل‌البیت (ع) شد؛ تنها مؤسسه‌ای که به عنوان یک مؤسسه بین‌المللی مطالعات شیعه‌شناسی، شعبه‌ای در ناپل داشت [۱۰].

1. The pure Islam
2. Ammar Lueigi De martino



افصل دوم |

مفهوم وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا



۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

۱-۲- مقدمه

در فصل گذشته، اطلاعاتی کلی درباره کشور ایتالیا بیان شد. پیش از ورود به بررسی ساختار وقف و امور خیریه در ایتالیا، لازم است مفاهیم اولیه در این حوزه مشخص گردد. مفاهیمی که در این فصل بیان شده است شامل موقوفه، تراست، انواع سازمان‌های غیرانتفاعی، اهداف خیرخواهانه و... می‌شود.

۲-۲- صندوق موقوفه

صندوق موقوفه مجموعه‌ای از دارایی‌ها است که از یک دارایی اصلی که توسط یک شخص به یک نوع نهاد خصوصی مانند بنیاد و انجمن یا نهاد دولتی واگذار شده است تشکیل می‌شود. این دارایی اغلب مالی (پول نقد) است اما می‌تواند شامل منابع مادی یا نوعی حق مانند حق استفاده از یک مکان خاص برای مدتی معین باشد [۱۳].

۳-۲- تراست

تراست نوعی ابزار قضایی است که به وسیله آن یک شخص می‌تواند یک دارایی (منقول یا غیرمنقول) را به یک متولی (تراستی) انتقال دهد که او این دارایی را برای ذینفعان مدیریت کند.

در صورتی که در قرارداد اولیه تراست ذکر نشده باشد، هیچ یک از متولیان (تراستی‌ها)

یا ذینفعان و وارثان آن‌ها نمی‌توانند دارایی‌های تراست را مسدود کنند و یا انتقال دهند. در ایتالیا استفاده از قالب قانونی تراست از زمانی آغاز شد که پارلمان ایتالیا کنوانسیون لاهه^۱ درباره تراست را در ۱ جولای ۱۹۸۵ تصویب کرد. این قانون که کنوانسیون لاهه را بدون هیچ تغییری به سیستم قانونی ایتالیا آورده بود از اول جولای ۱۹۹۲ اجرایی شد. این قانون منجر به ایجاد یک نوع تراست بومی به نام «تراست داخلی» شد که اشاره به این دارد که قوانین تراست در ایتالیا از قوانین خارجی گرفته شده است و تا پیش از آگوست ۲۰۱۰ ایتالیا هیچ قانون بومی برای تراست‌ها نداشته است.

تراست‌ها می‌توانند برای اهداف مختلف از قبیل اداره یا انتقال دارایی‌های تجاری خانواده، انتقال دارایی برای اهداف خیریه، حفاظت از ثروت موروثی و غیره، به کار گرفته شوند. در هر حال، تراست‌ها به دلیل آگاهی اندک جامعه درباره نحوه عملکرد و قابلیت‌های آن، کاربرد گسترده‌ای در ایتالیا ندارند.

در سال ۲۰۱۰ وزارت دادگستری ایتالیا لایحه برای گنجاندن قوانین مربوط به تراست در قانون مدنی ایتالیا پیشنهاد کرد. این لایحه از قوانین تراست فرانسه الهام گرفته شده است [۱۴].

۲-۴- سازمان غیرانتفاعی^۲

سازمان غیرانتفاعی به سازمانی گفته می‌شود که هدف از تأسیس آن کسب سود نباشد و سود به دست آمده از فعالیت‌های آن مجدد برای نیل به اهداف سازمان سرمایه‌گذاری شود. مشخصه اصلی سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا همانند سایر کشورها معافیت مالیاتی است. انواع سازمان‌های غیرانتفاعی (قالب‌های قانونی) در ایتالیا به قرار ذیل هستند:

– بنیادها

– انجمن‌ها

– تعاونی اجتماعی^۳

1. Hague Convention

2. ONLUS

3. social cooperative

- کمیته ها
 - سازمان های داوطلب
 - اما سازمان های زیر نمی توانند غیرانتفاعی باشند:
 - نهادهای دولتی
 - شرکت های تجاری به جز تعاونی ها
 - بنیادهای بانکی
 - احزاب و جنبش های سیاسی
 - اتحادیه های تجاری
 - انجمن های کارفرمایان و اتحادیه ها
- بنیادهای ایتالیا طی ۲۰ سال اخیر شاهد تغییرات قابل توجهی بوده اند که موجب ایجاد انواع جدیدی از سازمان های بشردوستانه گردید [۱۵]:
- بنیادهای با منشأ بانکی که از طریق خصوصی سازی بانک های دولتی ایجاد شدند.
 - بنیادهای فرهنگی که از طریق خصوصی سازی موسسات دولتی سابق ایجاد شدند.
 - بنیادهای اجتماعی و بنیادهای با ساختار مشارکتی^۱
 - Onlus (سازمان های غیرانتفاعی برای منافع اجتماعی) که دسته بندی جدیدی از سازمان های عام المنفعه معاف از مالیات هستند.

۲-۵- اهداف خیرخواهانه (نیات)

به منظور کسب عنوان غیرانتفاعی در ایتالیا لازم است یک نهاد برای یکی از اهداف زیر ثبت شود:

- کمک های اجتماعی و سلامت اجتماعی
- مراقبت های پزشکی و سلامت
- خیریه ها

- آموزش
- تربیت
- ورزش آماتور
- ارتقاء و پیشرفت میراث فرهنگی
- ارتقاء و پیشرفت محیط زیست
- ارتقاء فرهنگ و هنر
- ارتقاء حقوق مدنی
- تحقیقات علمی

۲-۶- انجمن‌ها

انجمن‌ها رایج‌ترین قالب سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا هستند. انجمن نوعی نهاد جمعی (اشتراکی) است که حداقل از دو عضو که هدف غیرانتفاعی مشترکی را دنبال می‌کنند، تشکیل می‌شود. اعضای انجمن می‌توانند حقیقی یا حقوقی باشند. بر این اساس انجمن‌ها به دو دسته تقسیم می‌شوند: رسمی و غیررسمی. تمام انجمن‌ها (رسمی و غیررسمی) از طریق یک قرارداد میان اعضا ایجاد می‌شوند.

انجمن‌های رسمی به انجمن‌هایی گفته می‌شود که به صورت قانونی ثبت شده‌اند و به عبارتی دارای شخصیت حقوقی هستند.

تفاوت اصلی این دو نوع انجمن آن است که انجمن‌های رسمی با شخصیت حقوقی نوعی نهاد مستقل از اعضا محسوب می‌شود که اعضای آن مسئولیتی در قبال وظایف تعریف شده برای انجمن ندارند. در حالیکه در انجمن‌های غیررسمی تمام اعضا و مدیران در قبال بدهی‌ها و مسئولیت‌های مربوط به انجمن مسئول هستند. حتی انجمن ممکن است در قبال بدهی‌های اعضا خود نیز مسئول باشد.

انجمن‌های رسمی باید با مجوز دولتی فعالیت کنند و باید مقام رسمی محلی یا کشوری به انجمن شخصیت حقوقی اعطا کند. انجمن‌های غیررسمی نیازی به دریافت مجوز دولتی ندارند، اما برای آنکه به عنوان سازمان غیرانتفاعی معاف از مالیات شناخته شوند باید در اداره مالیات ثبت شوند. به علاوه انجمن‌های غیررسمی نیز باید

الزامات اولیه زیر را مشخص کرده باشند:

- هدف مشخص برای انجمن
- شرایط عضویت
- مقررات و نحوه اداره و مدیریت داخلی
- نام
- دفاتر
- میراث

برای تشکیل یک انجمن رسمی در قانون ایتالیا هیچ مقدار حداقل دارایی تعیین نشده است ولی در عمل در مراحل بررسی درخواست ثبت رسمی انجمن و دریافت شخصیت حقوقی، چنانچه دارایی انجمن برای نیل به اهداف تعیین شده آن کافی نباشد، درخواست آن رد می شود.

انجمن ها باید دارای ساختار باز باشند بدان معنی که هیچ مقررات محدود کننده ای برای ممنوعیت عضویت در آن ها نباید وجود داشته باشد. به طور کلی روند تشکیل انجمن های غیررسمی بسیار ساده تر، سریعتر و غیررسمی تر است اما این انجمن ها از محدودیت بدهی برخوردار نیستند.

مدیران انجمن ها نسبت به بنیادها از کنترل بیشتر و محکم تری از سوی اعضای انجمن برخوردار هستند در حالیکه مدیران بنیادها کمتر تحت کنترل موسسان بنیاد قرار دارند. اما بنیادها بیشتر از انجمن ها تحت کنترل و نظارت دولت قرار می گیرند [۱۶].

۲-۶-۱- انجمن های توسعه اجتماعی^۱

این نوع از انجمن ها توسط قانون ۳۸۳ سال ۲۰۰۰ معرفی شدند. این قانون چهارچوبی برای انجمن هایی که در سطح ملی یا منطقه ای برای اهداف اجتماعی فعالیت می کنند، تعیین نمود. این انجمن ها جزو سازمان های داوطلب به شمار می روند اما می توانند در صورت ضرورت کارمند استخدام کنند.

1. Social promotion association

۷-۲- تعاونی‌های اجتماعی

این تعاونی‌ها با هدف ارتقاء منافع عمومی جامعه و شهروندان ایجاد می‌شوند. تعاونی‌های اجتماعی به نوع تقسیم می‌شوند: (۱) مدیریت خدمات اجتماعی، آموزشی و سلامت، (۲) تسهیل ائتلاف بازار کار طبقه محروم جامعه

۸-۲- بنیادها

طبق ماده ۱۲ تا ۳۵ قانون مدنی سال ۱۹۴۲ ایتالیا، «بنیاد» یک سازمان غیرانتفاعی خصوصی با یک موقوفه است که باید در راستای هدف تعیین شده بنیاد مصرف شود. موقوفه مشخصه اصلی یک بنیاد است که آن را از دیگر سازمان‌های غیرانتفاعی همچون انجمن‌ها و تعاونی‌های اجتماعی متمایز می‌کند. در حالیکه یک انجمن گروهی از افراد است که منافع مشترک را دنبال می‌کنند، یک بنیاد در واقع موقوفه‌ای است که به یک هدف خاص اختصاص می‌یابد.

قانون مدنی ایتالیا هیچ مقدار حداقلی از موقوفه برای تشکیل یک بنیاد تعیین نکرده است. تنها لازمه تشکیل بنیاد این است که مقدار موقوفه برای تحقق اهداف تعیین شده در منشور بنیاد کافی باشد. برای مثال، برای یک بنیاد فعال در سطح ملی حداقل موقوفه مورد نیاز ۱۰۰.۰۰۰ یورو می‌باشد. با وجود آنکه در قانون مدنی ایتالیا تصریح شده است که بنیادها باید در جهت منافع عمومی و نه منافع اشخاصی خاص فعالیت کنند، اما هیچ هدف (نیت) خاصی برای تشکیل بنیادها در قوانین ایتالیا مشخص نشده است.

بنیادها بر حسب نوع فعالیت‌شان به دو دسته کلی تقسیم می‌شوند: گزنت میکینگ و عملیاتی.

علاوه بر تعریف کلی بنیادها در قانون مدنی، قوانین دیگری انواع خاصی از بنیادها را با اهداف خاص تعریف کرده اند که به قرار زیر است:

– بنیادهای خانوادگی که هدف آن‌ها ارائه خدمات آموزش و اجتماعی به اعضا یا نسل‌های یک یا چند خانواده است.

– بنیادهای آموزشی که هدف آن‌ها حمایت اقتصادی از دانش‌آموزان دارای صلاحیتی است که در شرایط مالی سخت زندگی می‌کنند.

- بنیادهای دانشگاهی که هدف آنها افزایش حضور در دانشگاه‌ها و حمایت از دانشجویان با استعداد از طریق وام و یارانه است.
- بنیادهای نظامی که هدف آنها حمایت از نظامیان و خانواده‌های آنان در شرایط سخت اقتصادی است.
- بنیادهای مذهبی که شامل انواع مختلفی از سازمان‌ها با اهداف مذهبی و رفاه اجتماعی می‌شود.
- بنیادهای بانکی که در سال ۱۹۹۰ ایجاد شدند که در بخش‌های بعد به توضیح آن پرداخته می‌شود.

۲-۸-۱- ثبت بنیادها

به منظور کسب اعتبار قانونی یا حقوقی و شروع فعالیت، بنیادها باید برای ثبت رسمی اقدام کنند. ثبت رسمی از ضرر و ورشکستگی موسسان بنیاد از طریق ایجاد مسئولیت محدود جلوگیری می‌کند. کسب عنوان قانونی از طریق حکم رسمی رئیس جمهور ایتالیا، چنانچه بنیاد در سطح ملی فعالیت کند، و یا مقام دولتی محلی، در صورتیکه بنیاد در سطح محلی فعالیت کند، امکان پذیر است. فرآیند ثبت قانونی در سطح ملی بسیار سخت و طولانی است و ممکن است تا ۷ سال به طول بیانجامد زیرا طیف وسیعی از اقدامات و صلاح دیدها برای ارزیابی اینکه موقوفه اختصاص داده شده برای تحقق اهداف بنیاد کفایت می‌کند یا خیر و اهداف بنیاد از صلاحیت لازم برخوردار هستند یا خیر، وجود دارد. اما فرآیند ثبت نام بنیادها و دریافت شخصیت حقوقی در سطح محلی حدود ۱۲۰ روز به طول می‌انجامد.

مرحله ثبت قانونی تنها زمانی نیست که مقامات دولتی بر عملکرد بنیادها تأثیرگذار هستند. در حقیقت، نمایندگان محلی دولت نظارت و کنترل قابل توجهی بر بنیادها را حفظ می‌کنند. بر اساس ماده ۲۵ قانون مدنی ایتالیا، نماینده دولت می‌تواند هیئت امنایا هیئت مدیره بنیاد را کنترل کند، عضو جدیدی را منصوب و یا در صورت تخلف جایگزین نماید، و یک یا چند بنیاد را به هماهنگ نمودن فعالیت‌های خود و ادغام هیئت‌های امنای و کارمندان اداری به منظور جلوگیری از هدر رفت منابع، ملزم نماید.

این نماینده دولتی همچنین می‌تواند اهداف یک بنیاد را در صورتی که تحقق آن‌ها غیرممکن باشد یا برای عموم جامعه ثمربخش نباشد و یا موقوفه بنیاد برای تحقق اهداف آن کافی نباشد، را تغییر دهد.

با توجه به اختیاراتی که قانون ایتالیا به دولت برای نظارت بر بنیادها داده است، قدرت کنترل دولت بر فعالیت‌های بنیادهای ایتالیایی از سطح بالایی برخوردار است. اما این سطح از نظارت اغلب تئوریک است و در عمل دولت نایب مالی کافی برای نظارت بر بنیادها را ندارد. در هر حال، این سطح از اختیارات و قدرت قانونی برای کنترل بنیادها نشان دهنده عدم اعتماد قانون به بنیادها و سازمان‌های غیرانتفاعی و به طور کلی هر نوع نهاد یا موسسه‌ای است که میان دولت و شهروندان قرار دارد.

۲-۸-۲- اداره بنیادها

بر اساس قانون مدنی ایتالیا، نحوه اداره بنیادها را عنوان آن‌ها (موضوع فعالیت شان) تعیین می‌کند. اما به طور کلی، یک هیئت حاکم برای اداره هر بنیاد و نمایندگی آن در مقابل طرف سوم باید تعیین شود. این هیئت باید به اهداف تعیین شده در وصیت نامه یا سند واگذاری بنیانگذار احترام بگذارند. تشکیلات حاکم بر بنیاد توسط نوع بنیاد تعیین می‌شود. برای مثال بنیادهایی که مبدأ پیدایش آن‌ها بانک‌ها بوده است لازم است یک هیئت رئیسه (که وظیفه تعیین استراتژی‌ها و برنامه‌ها و اطمینان از دنبال شدن اهداف بنیاد را دارد)، یک کمیته اجرایی (که عملکرد بنیاد را مدیریت می‌کند) و یک کمیته نظارت داشته باشند.

با وجود آنکه داشتن یک هیئت نظارت به طور کلی برای تمام بنیادها در قانون مدنی ایتالیا ذکر نشده است اما تعداد زیاد از بنیادها در عمل ملزم به داشتن یک هیئت نظارت هستند.

تنها اختیار مشخص بنیانگذار در خصوص بنیاد ابطال سند واگذاری پیش از ثبت نام یا آغاز به کار بنیاد است و غیر از این بنیانگذار هیچ حق یا اختیار دیگری در مورد کنترل و اداره بنیاد ندارد.

۲-۸-۳- اختیارات و محدودیت‌های بنیادها

در ایتالیا بنیادها مجاز به فعالیت‌های اقتصادی هستند به این شرط که به صورت غالب فعالیت آن بنیاد در نیاید و تضادی با اهداف بنیاد نداشته باشد. برخی بنیادها تنها محدود به فعالیت‌های اقتصادی خاص و مرتبط هستند در حالیکه دیگر بنیادها می‌توانند فعالیت‌های غیرمرتبط اقتصادی نیز انجام دهند.

بنیادها در مورد مدیریت دارایی خود از معیارهای محتاطانه ریسک پیروی می‌کنند و سعی در حفظ ارزش موقوفه دارند. هم‌چنین، بنیادها نمی‌توانند بیش از ۱۵٪ ارضیه اهدا شده به آن‌ها را در بخش غیر املاک و مستغلات سرمایه گذاری کنند.

بنیادها ملزم به گزارش موارد زیر هستند:

– گزارش مالی سالانه

– گزارش فعالیت‌های سالانه

– گزارش منافع عمومی

– اظهار نامه مالیاتی

الزام قانونی برای انتشار عمومی این گزارشات وجود ندارد اما در بیشتر موارد بنیادها به صورت داوطلبانه گزارشات سالانه خود را بر روی وب سایت خود قرار می‌دهند.

۲-۸-۴- نظارت بر بنیادها

بنیادها بسته به نوع فعالیت خود تحت نظارت مختلف قرار دارند. عموماً بنیادها تحت نظارت وزارت مربوط به فعالیت‌های خود مانند وزارت کشور، وزارت آموزش و غیره قرار دارند. بنیادهای با منشأ بانکی تحت نظارت وزارت اقتصاد ایتالیا هستند.

نهادهای ناظر بر بنیادها عموماً دولتی هستند اما در زمینه‌های خاص سازمان‌های مستقلی ایجاد شده اند. در صورت مشاهده ناکارآمدی یا تخلف از سوی یک بنیاد، ناظر دولتی قدرت مداخله در امور بنیاد را داراست و می‌تواند یک نماینده خارجی برای بازرسی بر اعضای هیئت مدیره تعیین کند و یا بنیاد را منحل و یا انتقال دهد.

۹-۲- امتیازات مالیاتی

در ایتالیا اشخاص حقیقی که به سازمان‌های غیرانتفاعی کمک مالی پرداخت می‌کنند تا سقف ۱۹٪ از بخشش آن‌ها یا ۲,۰۶۵ یورو می‌توانند از کسری مالیاتی برخوردار شوند. همچنین شرکت‌های تجاری می‌توانند تا سقف ۲٪ از کل درآمد آن‌ها یا ۲,۰۶۵ یورو مشمول کسری مالیاتی شوند [۱۷].

اما در خصوص کمک به موسسات فعال در زمینه تحقیقات علمی به اندازه ۱۰۰٪ از کمک پرداخت شده از مالیات شخص کسر خواهد شد. بر طبق قانون این اعتبارات یا امتیازات مالیاتی تنها به کمک‌های نقدی به بنیادهای ایتالیایی تعلق می‌گیرد. اما در یک بند از قانون گفته شده است که اعتبارات مالیاتی به کمک به بنیادهای بشردوستانه فعال در خارج از ایتالیا که مورد تأیید دولت ایتالیا باشند، تعلق می‌گیرد [۱۸].

هم‌چنین در خصوص مالیات بر ارضیه و موقوفه نیز باید گفت که طبق قوانین مالیاتی ایتالیا چنانچه مال یا دارایی پس از مرگ شخصی به ورثه او انتقال یابد به آن دارایی مالیات تعلق می‌گیرد، اما اگر شخص در هنگام حیات مال خود را به صورت داوطلبانه وقف کند، به آن موقوفه مالیات تعلق نمی‌گیرد.

۱۰-۲- قانون ۵ در هزار

۵ در هزار آن بخش از مالیات شخصی است که هر شهروند می‌تواند آن را به تمام سازمان‌های غیرانتفاعی فعال در پروژه‌ها و فعالیت‌های مفید برای جامعه ببخشد. شهروندان همزمان با تکمیل اظهارنامه مالیاتی سالانه می‌توانند سازمانی که می‌خواهند این کمک به آن‌ها تعلق گیرد را انتخاب کنند. سازمان‌ها یا نهادهای ذیل مشمول دریافت سهم ۵ در هزار مالیاتی می‌شوند [۱۹]:

- سازمان‌های داوطلب، سازمان‌های پیشرفت اجتماعی، سازمان‌های غیرانتفاعی
- موسسات علمی و تحقیقاتی آکادمیک
- موسسات تحقیقات سلامت
- شهرداری‌های محل اقامت
- کلوپ‌های ورزشی آماتور

۲-۱۱- منابع درآمد خیریه‌ها

منابع درآمد سازمان‌های خیریه و بنیادها در ایتالیا به قرار ذیل است:

– درآمد حاصل از وقف

– بخشش فردی

– بخشش شرکت‌های انتفاعی

– بخشش دیگر سازمان‌های غیرانتفاعی

– کمک دولتی

– دستمزد حاصل از فروش کالا و خدمات

– سایر درآمدها

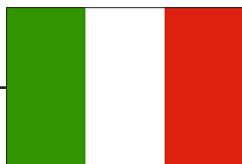
درخصوص میزان هزینه‌ای که سازمان‌های غیرانتفاعی برای اداره امور دفتری و

مدیریت خود انجام می‌دهند هیچ سقفی توسط قانون تعیین نشده است.



فصل سوم |

روند توسعه و وضعیت موجود وقف وامور خیریه در کشور ایتالیا



۳- روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

۳-۱- مقدمه

پس از بررسی وضعیت عمومی کشور ایتالیا و تبیین مفهوم وقف و امور خیریه و انواع سازمان‌های خیریه در این کشور، در این فصل به بررسی روند تاریخی توسعه و تکامل وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا پرداخته می‌شود و پس از آن به بررسی وضعیت موجود و آمارهای مربوط به نهادها و درآمدهای آن‌ها پرداخته خواهد شد.

در ابتدای فصل به روند تاریخی و قوانین تصویب شده برای رشد بخش خیریه در ایتالیا پرداخته شده است. سپس آمار و ارقام مربوط به وضعیت مالی و کمک‌رسانی خیریه‌ها در سال‌های اخیر در ایتالیا و تعداد خیریه‌ها و حوزه‌های فعالیت آنان بیان شده است و در نهایت به حجم کمک‌های بین‌المللی دولت ایتالیا و جایگاه این کشور به لحاظ میزان بخشندگی در جهان پرداخته شده است.

۳-۲- روند توسعه

سنت نوع دوستی در ایتالیا بسیار ریشه دار و عمیق است و به قرون وسطی همزمان با آغاز حمایت کلیساها از فقرا باز می‌گردد. نیاز به مدیریت میراث‌های بزرگ موجب گردید تا کلیساها به مفهوم شخصیت حقوقی روی آورند و بسیاری از موسسات مذهبی که به عنوان یک خیریه با هدف اهدای غذا و لباس به مردم فقیر فعالیت می‌کردند، از معافیت مالیاتی برخوردار شدند [۲۰].

تا پایان قرن هجدهم میلادی خیریه‌ها و سازمان‌های داوطلب آزادانه مطابق با

نیازهای جامعه توسعه یافتند. منابع مادی و معنوی در خیریه‌ها سرمایه‌گذاری می‌شدند و خیریه‌ها نیز به نوبه خود این منابع را در میان جامعه توزیع می‌کردند. اما در صورتیکه یک خیریه برای منفعت شخصی ایجاد می‌شد به دلیل موانع سیاسی و قانونی تحت هیچ نظارتی قرار نمی‌گرفت و می‌توانست به عمل غیراخلاقی خود ادامه دهد [۲۱].

اولین قانون مرتبط با نظارت بر سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا معروف به «قانون بزرگ»^۱ برای خیریه‌ها در سال ۱۸۶۲ توسط پارلمان ایتالیا تصویب شد. این قانون درجه مشخصی از آزادی را برای خیریه‌ها تعیین و استقلال مطلق خیریه‌ها را که اجازه هر نوع مداخله دولت در امور خیریه‌ها را صلب می‌کرد، باطل نمود. قانون ۱۸۶۲ مفهوم خیریه را از سازمان‌های برطرف‌کننده مشکلات فقرا به مفاهیم جدیدی از جمله سازمان‌های امنیتی، اعتباری، صندوق پس‌انداز و سازمان‌های با همکاری مشترک بسط داد. در این قانون قدرت نظارت بر خیریه‌ها به مقامات محلی سپرده شد. نظارت بر سازمان‌های غیرانتفاعی که توسط قانون ۱۸۶۲ معرفی شد، به وسیله نمایندگان محلی دولت مرکزی جایگزین شد. این قانون جدید موسسات خیریه را مخاطب بسیاری از قوانین و مقررات شهرداری‌ها قرار داد. قانون ۱۸۹۰ تحول بزرگی در مفهوم خیریه و رفاه اجتماعی ایجاد نمود. در حالیکه این قانون جدید تمام سازمان‌های مذهبی و دینی را شامل می‌شد، اما بر سکولار شدن خیریه‌ها تأکید داشت و خواهان انتقال نظارت از سطح محلی به دولت مرکزی شد [۲۱].

در قرن نوزدهم همراه با تغییراتی که در کشورهای اروپایی و ایالات متحده رخ داد، بنیادها به عنوان نهادهایی ساختاریافته تر شناخته شدند و به صورت مستقل از موسسات مذهبی درآمدند. در نیمه دوم قرن نوزدهم زمانیکه آلمان و فرانسه شروع به قانون‌گذاری با هدف افزایش آزادی عمل انجمن‌ها نمودند، در ایتالیا قوانین مرتبط با انجمن‌ها افزایش یافت [۲۰].

نقطه شروع این حرکت اساسنامه آلبرتینو در سال ۱۸۴۸ بود. اساسنامه آلبرتینو متأثر از جهت‌گیری دولت ایتالیا مبنی بر لزوم تعطیلی یک انجمن در صورتیکه که تهدیدی

برای نظم عمومی به شمار آید، بود. این اساسنامه مجموعه‌ای از قوانین مبهمی است که در درون خود تفسیری مقتدرانه از توازن میان قدرت دولتی و آزادی شخصی انجمن‌ها را ارائه می‌دهد. در هر حال، تصمیم نهایی در مورد ایجاد یک انجمن در دست مقام قضایی است. علت این تقریر مبهم در قانون آلبرتینو ممنوعیت مواردی است که قانون به خودی خود نمی‌تواند در سطح جامعه مدنی اعمال کند [۲۰].

معرفی فرم قانونی بنیادها به عنوان موسسات خدمات عمومی به وسیله قانون مدنی ۱۹۴۲ صورت گرفت. بنیادها تنها از طریق دریافت مجوز قانونی از مقام دولتی که به آن‌ها شخصیت حقوقی اعطا می‌کرد، می‌توانستند تشکیل شوند.

در ۲۰ سال اخیر، قوانین حاکم بر تغییر نهادهای دولتی به بنیادها سبب ایجاد فرم جدیدی از مشارکت بخش دولتی و خصوصی به منظور کاهش نقش دولت و کاهش فشار مالی وارد بر دولت شده است.

اگر تنها یک عامل موجب شهرت بخش بشردوستانه ایتالیا در اروپا و جهان شده باشد، بی شک آن عامل ظهور بنیادها در ایتالیا بوده است [۱۵]. تا دهه هشتاد میلادی در ایتالیا به جز چند مورد استثنا بنیادها کوچک بودند و موقوفه اندکی داشتند و در بیشتر موارد به کمک‌های مالی خصوصی یا عمومی وابسته بودند. اما این شرایط در نتیجه قانون ۲۱۸ سال ۱۹۹۰ معروف به قانون آماتو تغییر یافت.

قانون آماتو نوع جدیدی از بنیادها را معرفی نمود که به لحاظ تاریخی در بخش غیرانتفاعی و بشردوستانه حائز اهمیت است. در نتیجه این قانون، در مدت زمان بسیار کوتاهی ایتالیا از یک کشور با منابع بشردوستانه خصوصی بسیار اندک در اروپا به یک کشور پیشرو به لحاظ میزان دارایی‌های بشردوستانه سرانه در نتیجه ایجاد بنیادهای گرنٹ میکینگ خصوصی تبدیل شد.

این قانون موجب دگرگونی قالب قانونی برخی بانک‌های نیمه دولتی به فرم غیر متعارف بنیاد گردید و در واقع بانک‌های تحت کنترل دولت را خصوصی نمود. این قانون راه را برای ایجاد بخش جدیدی از بنیادهای گرنٹ میکینگ هموار نمود. ایجاد

این بخش از نهادهای گزنت میکینگ نتیجه دخالت مستقیم دولت بود. این ویژگی منحصر به فرد بنیادهای بشردوستانه ایتالیا آنان را از بنیادهای امریکا یا دیگر کشورهای دنیا متمایز ساخته است. از دیدگاه اجتماعی شهرت بنیادها در ایتالیا در سطح بالایی قرار دارد در حالیکه بسیاری از موسسات دیگر مورد اقبال عمومی قرار نگرفته اند

۸۸ بنیاد بانکی در اثر قانون آماتوشکل گرفت که در اصل خصوصی و به لحاظ سازمانی کاملاً حرفه‌ای بودند. میزان موقوفه این بنیادها بر اساس آمار سال ۲۰۰۶، بیش از ۶۵ میلیارد یورو با قابلیت هزینه ۱.۵ میلیارد یورو در سال بوده است. در میان این بنیادها برخی از بزرگترین بنیادهای اروپا نیز به چشم می‌خورد.

به واسطه کمیت و کیفیت منابع بشردوستانه این بنیادها برای توسعه از جمله در زمینه‌های علمی، اقتصادی، اجتماعی، آموزشی و فرهنگی، این بنیادها تغییرات اساسی در چگونگی عملکرد بخش سوم (غیرانتفاعی) ایتالیا ایجاد نمودند. میزان دارایی و سرمایه در گردش بالای این بنیادها به آن‌ها قابلیت توسعه ابزارهای بسیار حرفه‌ای مدیریت کمک‌های مالی (گزنت)، تنظیم استراتژی‌های میان-مدت، و ارتباطات خارجی را داده است. این بنیادها در ایجاد ابزارهای نوآورانه همچون بنیادهای اجتماعی، توسعه بخشش آگاهانه‌تر، شفاف‌تر و مدیریت شده نقش بسیار مهمی در بخش بشردوستانه ایتالیا ایفا کرده اند [۱۵].

۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه^۱

۳-۳-۱- میزان بخشندگی در ایتالیا

بر طبق یافته‌های تحقیقات موسسه بخشندگی ایتالیا^۲ درباره بخشندگی خانوارهای ایتالیایی در کنفرانس بخشندگی میلان در سال ۲۰۰۶، در حدود ۱۵ میلیون ایتالیایی در سنین ۱۴ تا ۶۴ سال که ۳۱٪ جمعیت ایتالیا را تشکیل می‌دهند، اظهار کرده اند که طی ۱۲ ماه گذشته حداقل یکبار بخشش انجام داده‌اند. به طور متوسط هر فرد در ایتالیا

۱. در زمینه‌ی وضعیت موجود مساجد و اماکن مذهبی ایتالیا، علیرغم جستجوهایی که در اینترنت صورت پذیرفت، به دلیل محدودیت های دسترسی منابع و همچنین عدم انتشار اطلاعات مفید از طرف کشور مورد مطالعه، مطالبی یافت نگردید و تکمیل اطلاعات موجود، نیاز به انجام تحقیقات میدانی و مطالعات تکمیلی در این زمینه دارد.

حداقل دوبار در سال کمک خیرخواهانه انجام می‌دهد. بنابراین کشور ایتالیا حداقل ۲۹.۵ میلیون مرتبه عمل بخشندگی را در طول یکسال تجربه کرده است. بیشترین میزان بخشش مربوط به زنان بالای ۳۵ سال متعلق به طبقه بالای درآمدی و با سطح تحصیلات بالا بوده است. یافته‌های کلیدی این تحقیق به قرار ذیل است:

- ۳۶٪ زنان و ۲۷٪ مردان ایتالیایی بخشنده هستند.
- ۳۶٪ افراد بالای ۳۵ سال بخشنده هستند.
- ۳۷٪ افراد متعلق به طبقات بالای اجتماعی (به لحاظ درآمد) بخشنده هستند.
- ۴۰٪ از افراد با سطح تحصیلات بالا بخشنده هستند.
- بیشترین تعداد بخشندگان متعلق به صنف مدیران، کارمندان، معلمان و خانه داران بوده است.
- ۴۸٪ مدیران بخشنده هستند.
- ۴۱٪ کارمندان و معلمان بخشنده هستند.
- ۳۶٪ زنان خانه دار بخشنده هستند.

۵ حوزه اول در دریافت کمک‌های خیرخواهانه شامل تحقیقات علمی و پزشکی (۱۴٪) کمک‌های امدادی بشردوستانه (۱۳٪)، کمک به کشورهای در حال توسعه (۸٪)، حمایت از جوامع مذهبی (۷٪) و حمایت از ایتالیایی‌های کم درآمد (۵٪) بوده است.

به نظر می‌رسد بخشندگان ایتالیایی در انتخاب ذی نفعان کمک‌های خود توسط نگرشی آگانه و مطلع هدایت می‌شوند که شامل رعایت مسائل اخلاقی، شفافیت، صداقت و مدیریت کارآمد سازمان‌های غیرانتفاعی می‌شود. بنابراین بخشندگان ایتالیایی بیشتر تمایل دارند به سازمان‌های خیریه مشهور و پرآوازه تر کمک کنند. بی تردید، بخشش و نوع دوستی در ایتالیا محدود به بخشش افراد و خانوارها نمی‌شود، بلکه بخشش شرکت‌ها و بخش تجاری نیز رشد قابل توجهی داشته است. اگرچه صنعت ایتالیا اغلب از شرکت‌های کوچک تشکیل شده و بخشش‌های بزرگ چندان متداول نیست، اما شرکت‌های متوسط و بزرگ از مدل بخشندگی به عنوان حامی مالی (اسپانسر) در دهه‌های ۸۰ و ۹۰ میلادی به مدل الهام گرفته از مسئولیت‌پذیری اجتماعی

شرکتی روی آورده‌اند و برنامه‌های متمرکزی را شروع و حمایت می‌کنند و بنیادهای شرکتی تأسیس می‌کنند.

۳-۳-۲- آمار بنیادها و سازمان‌های غیرانتفاعی ایتالیا

بر اساس آخرین اطلاعات موسسه ملی آمار ایتالیا^۲ (ISTAT) در سال ۲۰۱۱ تعداد کل بنیادهای عام المنفعه در ایتالیا به ۶۲۲۰ عدد رسیده است و میزان دارایی کل آن‌ها بالغ بر ۹۰۰۰۰ میلیون یورو تخمین زده شده است.

با این حال آخرین گزارش جامع مربوط به بنیادهای ایتالیا مربوط به سال ۲۰۰۵ می‌شود. جدول زیر حوزه‌های فعالیت بنیادهای ایتالیا در سال ۲۰۰۵ که تعداد آن‌ها ۴۷۲۰ عدد بوده است را نشان می‌دهد:

جدول ۳-۱) حوزه فعالیت بنیادهای ایتالیا در سال ۲۰۰۵

تعداد (%)	حوزه فعالیت
٪۱۷.۶	فرهنگ و ورزش
٪۲۱.۲	آموزش و تحقیقات
٪۲.۸	سلامت
٪۱۷.۴	خدمات اجتماعی
٪۱	محیط زیست
٪۴.۲	توسعه اقتصادی و هم‌بستگی اجتماعی
٪۰.۳	دفاع از حقوق
٪۲۵.۵	نوع دوستی
٪۱.۱	همکاری و اتحاد بین‌المللی

1. Corporate social responsibility (CSR)

2. Istituto Nazionale di statistica

تعداد (%)	حوزه فعالیت
۸.۵٪	مذهب
۰.۵٪	روابط اتحادیه‌ها و حفاظت از منافع

در ذیل آماري از بنيادهاي بانكي ايتاليا به عنوان سريعترين عنصر در حال رشد بخش بشردوستانه ايتاليا آورده شده است:

- نرخ رشد سالانه بخشش در پنج سال (از سال ۲۰۰۱ تا ۲۰۰۶): ۵.۶۵٪
- بخشش ساليانه: ۱.۵ ميليارد يورو در سال
- حوزه‌هاي مورد حمايت در سال ۲۰۰۵:

– ۳۰.۶٪ هنر و فرهنگ

– ۱۵.۶٪ فعاليت داوطلبانه، بشردوستانه و خيرييه

– ۱۱.۶٪ برنامه‌هاي کمک اجتماعي

– ۱۱.۵٪ آموزش و تربيت

– ۱۰.۴٪ تحقيقات

– ۸.۸٪ سلامت عمومي

– ۶.۹٪ توسعه محلي

– ۴.۶٪ ساير حوزه‌ها شامل ورزش و سرگرمي، حفاظت از محيط زيست و غيره.

۸۸ بنياد بانكي ايتاليا كه در نتيجه خصوصي سازي بانك‌هاي دولتي در اترقانون آماتور در سال ۱۹۹۰ ايجاد شدند، كه ۲٪ از بنيادهاي ايتاليا را تشكيل مي‌دهند، ۴۱ ميليارد يورو دارايي را ننگه‌داري مي‌كنند كه نيمي از دارايي‌هاي بخش بشردوستانه ايتاليا و يك دهم دارايي‌هاي اروپا را تشكيل مي‌دهد.

کشور ايتاليا با دارايي حدود ۹۰ ميليارد يورو كه ۲۱٪ از دارايي بنيادهاي اروپا را تشكيل مي‌دهد، بزرگترين منبع سرمايه بشردوستانه اروپا به شمار مي‌آيد. درآمد حاصل از سرمايه‌گذاري دارايي‌هاي اين بنيادها به آن‌ها امكان توزيع بيش از ۱ ميليارد يورو در سال را مي‌دهد.

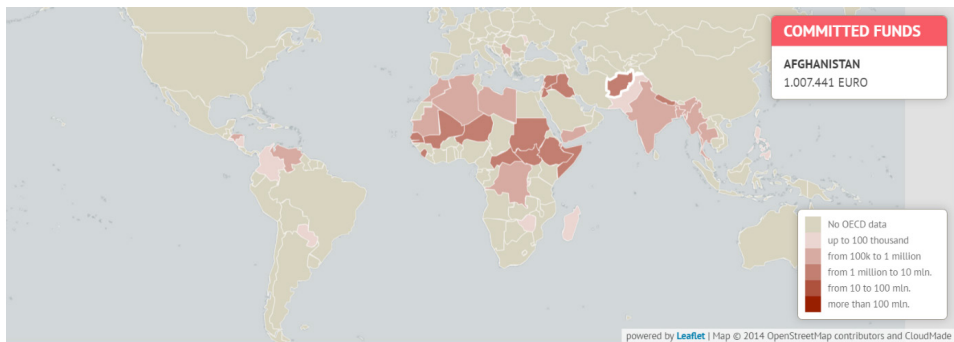
بر اساس آخرین اطلاعات موسسه ملی آمار ایتالیا (ISTAT) در سال ۲۰۱۱، تعداد سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا ۳۰۱۱۹۱ بوده است که ۶۳۹۳۹ میلیون یورو درآمد داشته‌اند و ۵۷۳۹۶ میلیون یورو هزینه نموده‌اند. در حدود ۹۱٪ سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا انجمن (اکثراً غیررسمی) هستند. جدول زیر حوزه فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی در سال ۲۰۱۱ را نشان می‌دهد:

جدول ۳-۲) حوزه فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی در سال ۲۰۱۱

درصد	حوزه فعالیت
۶۵٪	فرهنگ، ورزش و سرگرمی
۵٪	آموزش و تحقیقات
۳۰۶٪	سلامت
۸۰۳٪	خدمات اجتماعی
۲٪	محیط زیست
۲۰۴٪	توسعه اقتصادی و هم‌بستگی اجتماعی
۲۰۲٪	دفاع از حقوق و فعالیت‌های سیاسی
۱۰۶٪	بشردوستی و ارتقاء فعالیت‌های داوطلبانه
۱۰۱٪	همکاری و اتحاد بین‌المللی
۲۰۲٪	مذهب
۵۰۴٪	روابط کارگران و حفاظت از منافع
۰۰۵٪	سایر

۳-۳-۳- کمک‌های بین‌المللی دولت ایتالیا

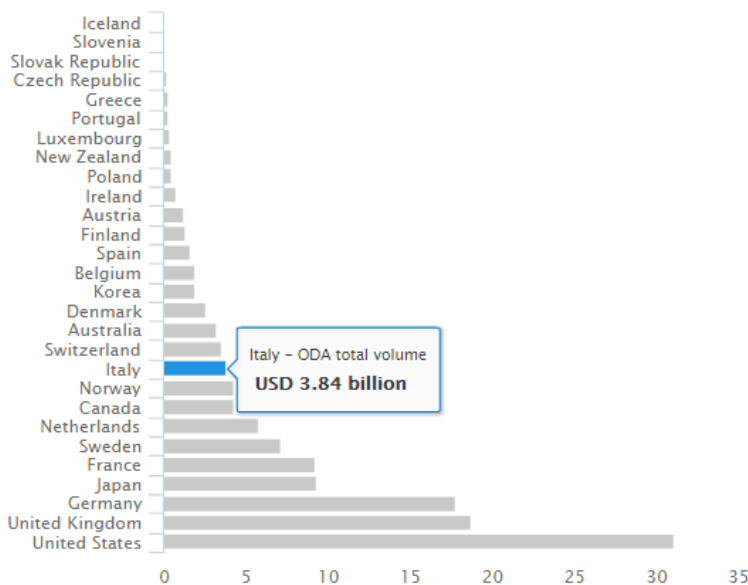
در سال ۲۰۱۵ دولت ایتالیا متعهد شد که ۸۹، ۴۱۵، ۷۳۰ یورو کمک بشردوستانه پرداخت کند که در عمل ۹۹ میلیون یورو کمک بشردوستانه هزینه کرد. از این میزان کمک ۸۷٪ صرف کمک‌های اورژانسی، ۱۰٪ صرف بازسازی و توانبخشی و حدود ۳٪ صرف پیشگیری از فجایع و ایجاد آماجگی شده است. این کمک‌ها جدای از دیگر کمک‌هایی است که ایتالیا برای توسعه بین‌المللی از جمله زیرساخت‌ها و خدمات اجتماعی، زیرساخت‌ها و خدمات اقتصادی، بخش‌های تولیدی، همکاری بین بخش‌ها، کمک کالا و اجناس یا کمک برای پیشرفت عمومی، اقدامان مربوط به بدهی و وام و کمک به پناهندگان، هزینه کرده است.



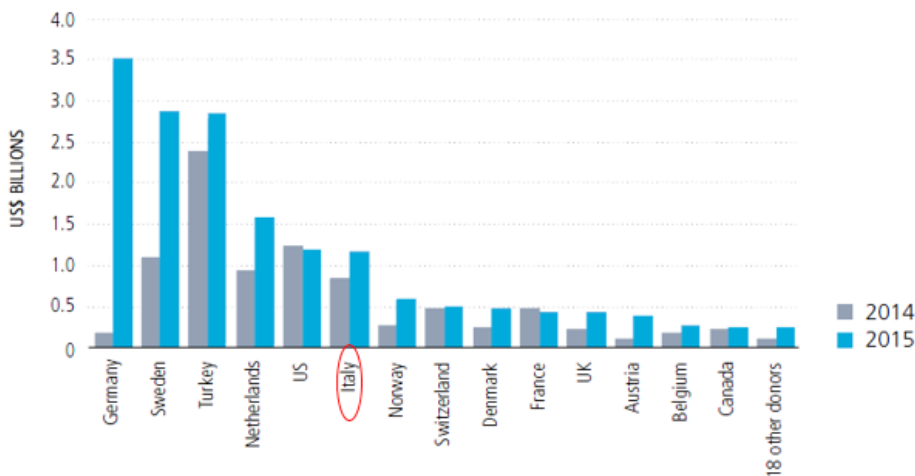
شکل ۳-۱۳- نقشه کشورهای دریافت‌کننده کمک‌های بشردوستانه دولت ایتالیا در سال ۲۰۱۵

۳-۴- مقایسه کشور ایتالیا با سایر کشورهای جهان در حوزه وقف و امور خیریه

دولت ایتالیا در زمینه کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه دولت‌ها و کمک‌های بشردوستانه در رده‌بندی جهانی از رتبه بالایی برخوردار است؛ کشور ایتالیا رتبه دهم از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها (برحسب میلیارد دلار آمریکا) و رتبه ششم در کمک به پناهندگان خارجی را کسب کرده است [۱۲].



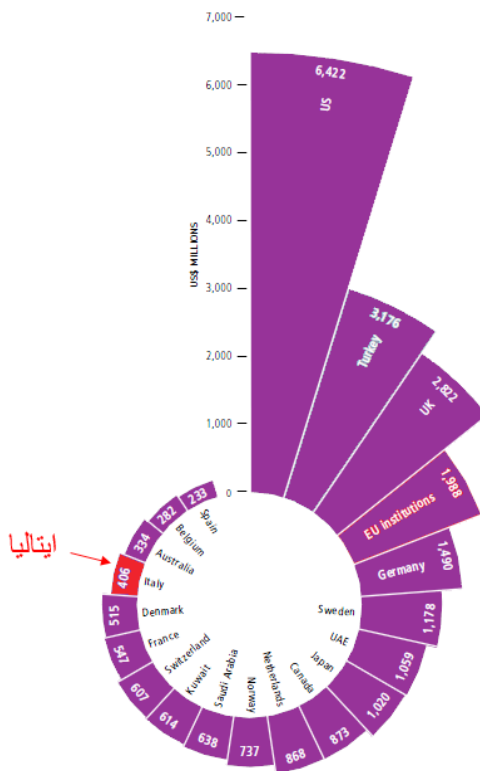
شکل ۳-۲) جایگاه کشور ایتالیا از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها (۲۰۱۵)



شکل ۳-۳) میزان کمک به پناهندگان خارجی در سال ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵

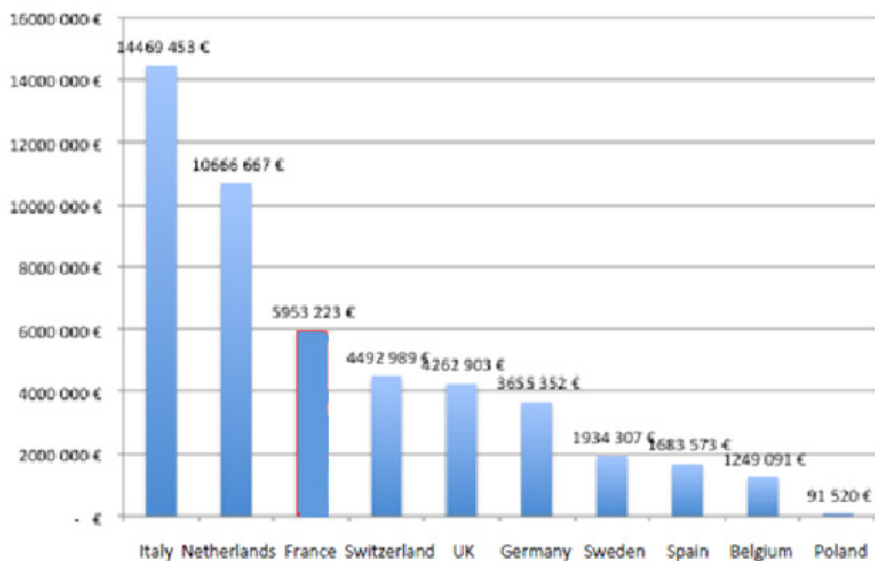
فصل سوم- روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا / ۶۳

به علاوه کشور ایتالیا با ۴۰۶ میلیون دلار کمک بشردوستانه در سال ۲۰۱۵، رتبه ۱۷ ام را در دنیا داشته است.

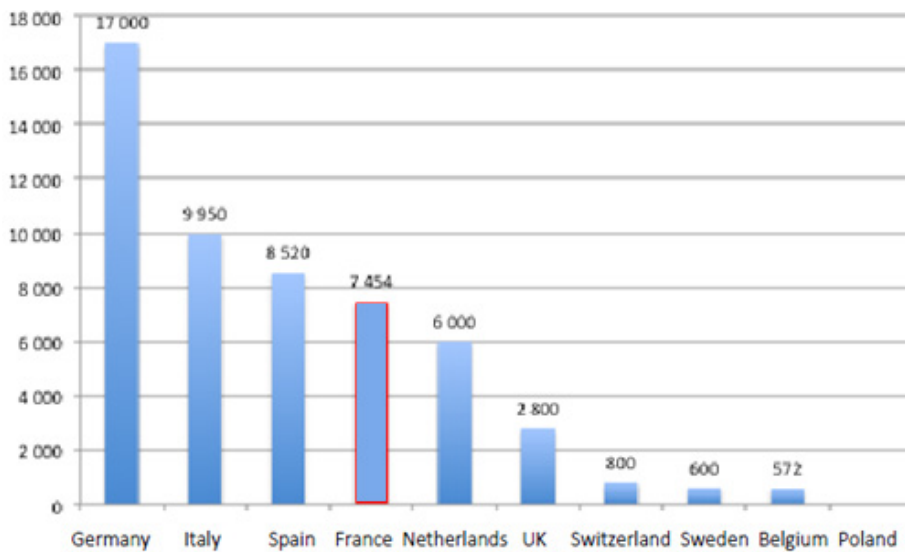


شکل ۳-۴) رتبه بندی کشورها بر اساس میزان کمک های بشردوستانه در سال ۲۰۱۵

کشور ایتالیا به لحاظ میزان دارایی متوسط بنیادها دارای رتبه اول و از نظر میزان هزینه بنیادها رتبه دوم را در میان کشورهای اروپایی داراست [۲۲].

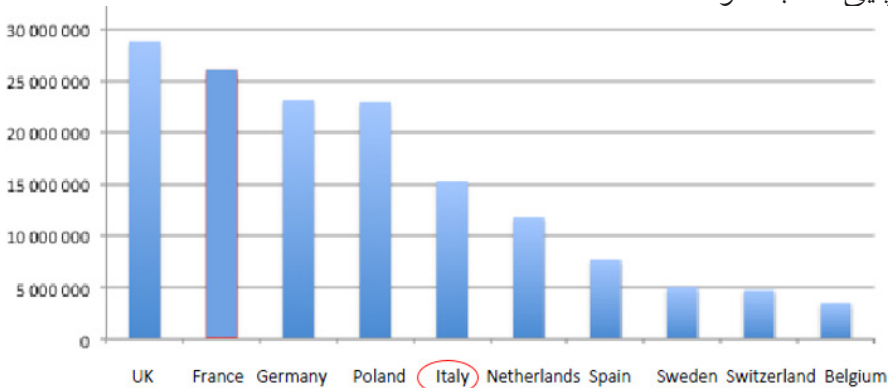


شکل ۳-۵) میزان دارایی میانگین به ازای هر بنیاد در کشورهای اروپایی



شکل ۳-۶) میزان هزینه خرج شده توسط بنیادهای کشورهای اروپایی (میلیون یورو)

کشور ایتالیا هم چنین رتبه پنجم را به لحاظ تعداد بخشندگان را در میان کشورهای اروپایی کسب نموده است.



شکل ۳-۷) تعداد بخشندگان در کشورهای اروپایی در سال ۲۰۱۵

۳-۴-۱- شاخص بخشندگی

شاخص بخشندگی در دنیا 'یک گزارش سالیانه است که توسط بنیاد امور خیریه (CAF) با استفاده از داده‌های جمع‌آوری شده توسط شرکت تحقیقاتی گالوپ، منتشر می‌شود و به رتبه‌بندی بیش از ۱۴۰ کشور دنیا از نظر میزان خیر بودن مردم می‌پردازد. در این تحقیق حدود ۱۰۰۰ پرسشنامه در هر کشور میان گروه‌های نمونه توزیع می‌گردید. افراد منتخب در نمونه آماری به‌گونه‌ای انتخاب می‌شوند که تمامی مناطق (حتی مناطق روستایی) و طبقه‌های اجتماعی را شامل شوند. در کشورهای بزرگ‌تر مانند چین و روسیه تعداد پرسشنامه‌ها به ۲۰۰۰ عدد افزایش یافت.

این پرسشنامه شامل سه سؤال اصلی است:

- آیا در ماه گذشته پولی به سازمان‌های خیریه اهدا نموده‌اند؟
 - آیا فعالیت داوطلبانه‌ای در مؤسسات خیریه انجام می‌دهند؟
 - آیا به افرادی که نیازمندان را نمی‌شناسند برای انجام کار خیر کمک می‌کنند؟
- این شاخص براساس سه معیار کمک به خارجی‌ان، کمک مالی به خیریه‌ها و اختصاص زمان برای کار داوطلبانه تعریف شده است که کشور ایتالیا در رتبه بندی

سال ۲۰۱۵ این گزارش رتبه ۷۲ را در جهان کسب کرده است. این کشور از نظر کمک به خارجیان امتیاز ۵۰٪، کمک مالی به خیریه‌ها امتیاز ۳۲٪ و اختصاص زمان برای کار داوطلبانه امتیاز ۱۷٪ را کسب نموده است [۲۳]. (امتیاز بدین معنی است که چند درصد از مردم یک کشور حداقل یکبار در ماه این اعمال خیرخواهانه را انجام می‌دهند.)

۳-۴-۲- شاخص سهولت بخشندگی

مرکز پیشرفت جهانی^۱ در انستیتو هادسون برای اولین بار به معرفی و بررسی شاخص سهولت کمک‌های بشردوستانه^۲ ۶۴ کشور دنیا (۸۱٪ جمعیت جهان) در تمام قاره‌ها پرداخته است و میزان توانایی آن‌ها در ایجاد محیطی برای فعالیت‌های بشردوستانه را مورد مطالعه قرار داده است. بر اساس سه شاخص میزان سهولت فعالیت بشردوستانه کشورها رتبه بندی شده است: (۱) سهولت ثبت نام و فعالیت سازمان‌های جامعه مدنی، (۲) سیاست‌های مالیاتی برای کسری، معافیت و امتیازهای مالیاتی، (۳) سهولت ارسال و دریافت پول نقد و کالا از مرزها [۲۴].

شاخص سهولت کمک‌های بشردوستانه یک معیار اولیه از میزان سهولت بخشندگی و کمک در داخل یک کشور یا فراتر از مرزهای آن کشور و کمک به تعداد کشورهای بیشتری است. فاکتورهای مختلفی بر میزان سهولت عملکرد بخش بشردوستانه در کشورها مؤثر است. ضوابط و قوانین مبادلات خارجی و کنترل سرمایه، کار را برای سازمان‌ها و افراد فعال در بخش بشردوستانه بین‌المللی دشوار می‌سازد.

این شاخص به کشورها امتیازی بین ۱ تا ۵ اختصاص می‌دهد که عدد ۱ معرف فضایی است که مانع فعالیت‌های بشردوستانه می‌شود و عدد ۵ مختص به فضای حامی فعالیت‌های بشردوستانه است.

در این رتبه بندی کشور ایتالیا با امتیاز کلی ۳/۸ رتبه ۲۳ام را در میان کشورهای جهان کسب کرده است. شاخص سهولت ثبت نام و فعالیت سازمان‌های جامعه مدنی این کشور ۴/۶، شاخص سیاست‌های کسری مالیاتی ۳ و شاخص سهولت ارسال و دریافت پول نقد و کالا از مرزها ۳/۹ بوده است [۲۵].

1. Center for Global Prosperity (CGP)

2. Index of Philanthropic Freedom



افصل چهارم |

نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف وامور خیریه در کشور ایتالیا



۴- نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

۴-۱- مقدمه

یکی از موضوعات مهم برای شناخت وضعیت وقف و امور خیریه در کشورهای مختلف شناخت ساختار و بازیگران فعال در این حوزه است. این موضوع از آن جهت مورد اهمیت است که با شناخت انواع بازیگران فعال در زمینه‌های مختلف و بررسی و تحلیل نوع فعالیت‌هایی که انجام می‌دهند، می‌توان از دستاوردهای هر یک از این بازیگران استفاده کرد و از تجربیات ناموفق آن‌ها دوری جست.

در این فصل پس از معرفی انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه، به شناسایی و تحلیل بازیگران مختلف با توجه به نقشی که در وقف و امور خیریه کشور ایتالیا ایفا می‌کنند، پرداخته شده است. سپس نگاشت نهادی تمامی این بازیگران به همراه نوع ارتباطات آن ترسیم شده است و پس از آن، هر یک از این بازیگران و مجموعه فعالیت‌ها، اهداف، مأموریت، چشم‌انداز، ساختار و... آن‌ها مورد تحلیل قرار می‌گیرد.

۴-۲- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه

کنشگر، عبارت است از فرد، گروه و یا سازمانی که می‌تواند بر ورودی‌ها (منابع) و یا بروندادهای یک سیستم تأثیر بگذارد و یا از خروجی‌ها و بروندادهای آن (خدمات، محصولات، پیامدها و...) تأثیرپذیرد. در این گزارش کنشگران به چهار دسته اصلی تقسیم می‌شوند:

۴-۲-۱- سیاست‌گذار

یک سیاست‌گذار نهادی است که برنامه‌هایی که باید توسط دولت، کسب‌وکارها و غیره دنبال شود را تعیین می‌کند.

سیاست‌گذاری به صورت فرآیندی تعریف شده است که به واسطه آن دولت به منظور ارائه پیامد (تغییرات مطلوب در دنیای واقعی)، چشم‌انداز سیاسی خود را به برنامه و عمل تبدیل می‌کند. لذا سیاست‌گذاری، کارکرد اصلی هر دولت می‌باشد. به طور کل، سیاست می‌تواند شکل‌های مختلفی به خود بگیرد مانند سیاست‌های غیرمداخله‌ای، تنظیم، تشویق تغییرات داوطلبانه (مانند کمک‌های مالی) و ارائه خدمات عمومی. نهادهای دولتی ایتالیا که در حوزه سیاست‌گذاری وقف و امور خیریه دخیل هستند، به قرار ذیل هستند:

- پارلمان: تمام قوانین مرتبط با ساختار سازمان‌های غیرانتفاعی از قبیل انجمن‌ها، بنیادها، تعاونی‌ها و غیره؛ الزامات قانونی حاکم بر آن‌ها؛ قوانین مربوط به معافیت‌ها و امتیازات مالیاتی؛ در ذیل قانون مدنی آمده است که به وسیله پارلمان تصویب می‌شود.
- شورای وزیران: مسئولیت برنامه‌ریزی و ارائه طرح‌های ملی در خصوص بخش سوم (غیرانتفاعی) در ایتالیا بر عهده شورای وزیران است.
- وزارت امور خارجه و همکاری بین‌المللی: سیاست‌گذاری و تنظیم برنامه‌ها و طرح‌های چند ساله در خصوص کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه در کشورهای در حال توسعه، بر عهده وزارت امور خارجه است.

۴-۲-۲- تنظیم‌گر

تنظیم مجموعه گوناگونی از ابزارهاست که به واسطه آن دولت نیازمندی‌های شرکت‌ها و مردم را تنظیم می‌کند. کارکردهای تنظیم‌گر بنا به دلایل گوناگونی به وجود آمده‌اند از جمله:

– تعیین حقوق و مسئولیت‌های هریک از موجودیت‌های جامعه به منظور تحقق اهداف توسعه پایدار

- تنظیم استانداردهای صنعتی
- جمع‌آوری مالیات‌ها و دیگر درآمدها و...
- به منظور درک بهتر کارکردهای تنظیم‌گر، بررسی انواع روش‌های تنظیمی مفید خواهد بود. به صورت کلی انواع تنظیمات عبارت‌اند از:
- فرمان و کنترل^۱: تنظیم دستور و کنترل نوعاً وضع / تحمیل استانداردهای حمایت‌شده توسط مصوبات قانونی است، هرگاه استانداردها سازگار نباشند. بنابراین، قانون به عنوان منع یا اجبار فعالیت‌های معینی به کار می‌رود. استانداردها می‌تواند از طریق قانون‌گذاری یا تنظیم‌گرانی که به واسطه فرآیند تنظیم برای تعریف قانون مشروعیت دارند، تنظیم شود.
- خود-تنظیمی^۲: این رویکرد می‌تواند به عنوان نوعی از نسخه خودانجامی^۳ رویکرد دستور و کنترل تلقی شود. در این مورد، اغلب انجمن‌های تجاری یا کسب‌وکار تشکیل شده که قوانین عملکرد را ایجاد، کنترل و اجرا می‌کنند. به عنوان یک قانون، خودتنظیمی اغلب به عنوان یک روش کسب‌وکار دیده می‌شود که اقدام انحصاری به منظور جلوگیری از مداخله دولت انجام می‌دهد. مزایای این رویکرد شامل سطح بالایی تعهد کسب‌وکارها و ماهیت جامع قوانین تنظیم‌شده می‌باشد. به علاوه، این رویکرد منعطف‌تر از رویکرد دستور و کنترل بوده چراکه به قانون‌گذاری نیازی ندارد. از سویی دیگر، خودتنظیمی می‌تواند به صورت یک رویکرد غیردموکراتیک، محدود به بررسی دقیق بیرونی و در معرض سوءاستفاده توسط کسانی که با اهداف مختلف قوانین را تنظیم می‌کنند، دیده شود. در کمترین سطح، خودتنظیمی همواره در معرض چالش‌های منتج شده از علاقه‌های بیرونی کسانی که فکر می‌کنند استانداردها و قوانین به سمت کاهش تأثیر فعالیت‌های غیرمطلوب تنظیم نشده است، قرار دارد.
- تنظیم مبتنی بر تشویق^۴: یک تشویق، سیاست، قانون، مکانیسم قیمت، یا رویه‌ای است که به دنبال تعدیل رفتار افراد یا شرکت‌ها به واسطه تغییر در هزینه‌ها یا سودهای

1. command and control

2.. self-regulation

3.. do-it-yourself

4.. incentive-based regulation

حاشیه‌ای مرتبط با تصمیم یا فعالیت خاص می‌باشد. از یک سو، می‌توان گفت که تمامی تنظیمات بر مبنای تشویق است چراکه تنظیم از طریق مفهوم پایه جریمه برای رفتارهای "بد" و پاداش برای رفتارهای "خوب" عمل می‌کند. تنظیم مبتنی بر تشویق سعی دارد به منظور کاهش هزینه‌ها و بهبود خدمات، برنامه سودمند با سودهای زیاد را پاداش دهد. هدف عمده این است که تنظیم شده فعالیت‌های غیرمطلوب خود را از طریق تحمیل / وضع مالیات و کمک‌های مالی محدود یا متوقف کند. برای به‌کارگیری این رویکرد، گام‌های اصلی شامل انتخاب واحدهای اندازه‌گیری، تعیین خط مبنای، انتخاب اهداف برای بهبود و / یا نگهداری و سپس اجرای تشویق‌ها و جریمه‌ها می‌باشد. یکی از انواع تنظیمات مبتنی بر تشویق، تنظیم مبتنی بر عملکرد^۱ (PBR) است که تشویق‌ها ملزم به بهبود در عملکرد مطلوب، کاهش قیمت و بهبود در کیفیت خدمات می‌باشد. به علاوه، PBR بیشتر به استانداردهای عملکرد خارجی متکی است و کمتر به فعالیت‌های خاص شرکت حساس است. مزایای PBR این است که به بهبود در بهره‌برداری شرکت‌ها، کاهش هزینه‌های نگهداری و عملیات و بهبود در پایداری سیستم کمک می‌کند. طرح تنبیه و تشویق به صورت مکانیکی عمل می‌کند. بنابراین کاهش در حوزه صلاحیت‌های تنظیمی، در مقابل امکان تسخیر در فرآیند تنظیم را کاهش می‌دهد. به علاوه این رویکرد، انعطاف‌پذیری در تصمیم‌گیری شرکت، که آیا از قانون تبعیت کند یا جریمه پردازد، را فراهم می‌کند. اگرچه به عنوان یکی از معایب این روش، می‌توان به ایجاد قوانین بسیار پیچیده و غیر منعطف که واقعیت‌های بازار در آن لحاظ نشده است، اشاره کرد. از مفروضات اصلی این رویکرد، عقلانیت اقتصادی است که لزوماً در همه موارد یافت نمی‌شود. همچنین، گاهی اوقات پیش‌بینی تأثیر این نوع رویکرد مشکل است. به عنوان مثال، رفتار "بد"، مانند آلودگی، می‌تواند پاداش بگیرد اگر که قوانین به طور صحیح تنظیم نشده باشند.

نهادهای تنظیم‌گر ایتالیا در حوزه وقف و امور خیریه به قرار ذیل هستند:

- وزارت کشور: مسئولیت تشخیص صلاحیت اهداف خیرخواهانه برخی انجمن‌ها

و هم چنین مسئولیت اعطای شخصیت حقوقی به انجمن‌ها بر عهده وزارت کشور ایتالیا است.

- وزارت اقتصاد و دارایی: این وزارتخانه مسئول تشخیص صلاحیت سازمان‌های غیرانتفاعی برای دریافت معافیت مالیاتی است. تمام سازمان‌های غیرانتفاعی برای بهره‌مندی از معافیت مالیاتی باید در دفاتر محلی اداره مالیات ثبت نام کنند. هم چنین وظیفه نظارت بر بنیادهای بانکی بر عهده این وزارتخانه است.
- واحد اطلاعات مالی ایتالیا: این نهاد متولی مبارزه با پولشویی و تأمین مالی گروه‌های تروریستی است. حساب‌های بانکی و تراکنش‌های مالی سازمان‌های غیرانتفاعی ایتالیا به وسیله این نهاد کنترل می‌شود.
- وزارت کار و امور اجتماعی: وزارت کار و امور اجتماعی ایتالیا و به طور خاص مدیر کل بخش سوم و تشکل‌های اجتماعی، مسئولیت راهنمایی، کنترل و نظارت بر قوانین به کار گرفته شده در بخش سوم (غیرانتفاعی) را بر عهده دارد. بنابراین این نهاد علاوه بر تنظیم‌گری و نظارت، نقش تسهیلگری را نیز بر عهده دارد.
- نظارت تخصصی: بیمارستان‌هایی که در مالکیت کلیساها هستند که به نوعی سازمان غیرانتفاعی محسوب می‌شوند، تحت کنترل و نظارت‌های مختلف وزارت بهداشت در خصوص تعرفه‌ها، توسعه تجهیزات یا ساختمان‌ها، خدمات جدید و غیره، قرار دارند [۲۶].
- در فرآیند تشخیص صلاحیت تشکیل یک بنیاد بسته به موضوع فعالیت آن بنیاد نهادهای دولتی مختلفی ممکن است نقش داشته باشند. برای مثال بنیادهایی که در زمینه هنر فعالیت می‌کنند وزارت فرهنگ در تشخیص صلاحیت آن‌ها نقش اساسی دارد.

۴-۲-۳- تسهیل‌گر

سازمان‌های محلی یا بین‌المللی هستند که معمولاً توسط دولت سرمایه‌گذاری می‌شوند و هدف آن توسعه و بهبود بازار خدمات می‌باشد. یک تسهیل‌گر، تأمین‌کنندگان خدمات را از طریق انجام فعالیت‌های خدماتی جدید، ارتقاء تجارب مفید و ایجاد ظرفیت حمایت می‌کند. کارکردهای دیگری تسهیل‌کننده شامل ارزیابی خارجی تأثیر

تأمین‌کنندگان خدمات، تضمین خدمات و حمایت برای محیط سیاسی بهتر می‌باشد. عمل تسهیل، کارکردی است که به‌طور معمول توسط سازمان‌های توسعه‌گرا انجام شده و می‌تواند شامل سازمان‌های غیردولتی و کارفرمایان و عامل‌های دولتی باشد. علاوه بر موارد مذکور در حوزه وقف و امور خیریه فراهم آوردن دیتابیس از مجموعه خیریه‌ها و یا انجام خدمات مشاوره‌ای برای مؤسسات خیریه نیز می‌تواند به‌عنوان کارکردهای تسهیل‌کنندگان در نظر گرفت.

تعداد نهادهای تسهیل‌گرو وقف و امور خیریه از قبیل مراکز اطلاع‌رسانی، مشاوره و راهنمایی و شبکه‌های صنفی زیاد هستند. در این گزارش تنها چند نهاد تسهیل‌گرمهم بررسی شده‌اند که به‌قرار ذیل هستند:

- موسسه بخشندگی ایتالیا (IID): این موسسه از طریق بازرسی‌های سالانه از انطباق فعالیت‌های سازمان‌های غیرانتفاعی با استانداردهای شناخته شده بین‌المللی و رعایت معیارهای شفافیت و صداقت توسط این سازمان‌ها اطمینان حاصل می‌نماید. اعضای این موسسه می‌توانند از نشان مخصوص آن به‌عنوان نوعی مهر استاندارد که دارای اعتبار ویژه‌ای است استفاده کنند.

- مرکز خدمات کار داوطلبانه: این مرکز به منظور تقویت همکاری و تبادل تجربه میان مراکز خدمات داوطلبانه تأسیس شد. از جمله خدمات این مرکز راهنمایی و مشاوره و تأمین تجهیزات و امکانات لازم برای انجمن‌ها و مراکز کار داوطلبانه است.

- رصدخانه ملی فعالیت‌های داوطلبانه: این رصدخانه ذیل وزارت کار و امور اجتماعی قرار دارد که به بررسی و پایش سازمان‌های داوطلب و تقویت آگاهی درباره فعالیت‌های آنان، پیشرفت تحقیقات و مطالعات، فراهم نمودن هر نوع امکان لازم جهت پیشرفت و توسعه خدمات داوطلبانه و غیره می‌پردازد.

۴-۲-۴- ارائه‌دهنده خدمات

تأمین‌کننده خدمات آموزشی و پژوهشی شامل دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها و مؤسساتی هستند که در زمینه آموزش و پژوهش در حوزه وقف و امور خیریه فعالیت می‌کنند.

ضمناً مؤسسات خیریه‌ای که وظیفه جمع‌آوری کمک‌های مردمی و صرف این کمک‌ها در میان افراد هدف را دارند نیز به عنوان ارائه‌کنندگان خدمات شناخته می‌شوند.

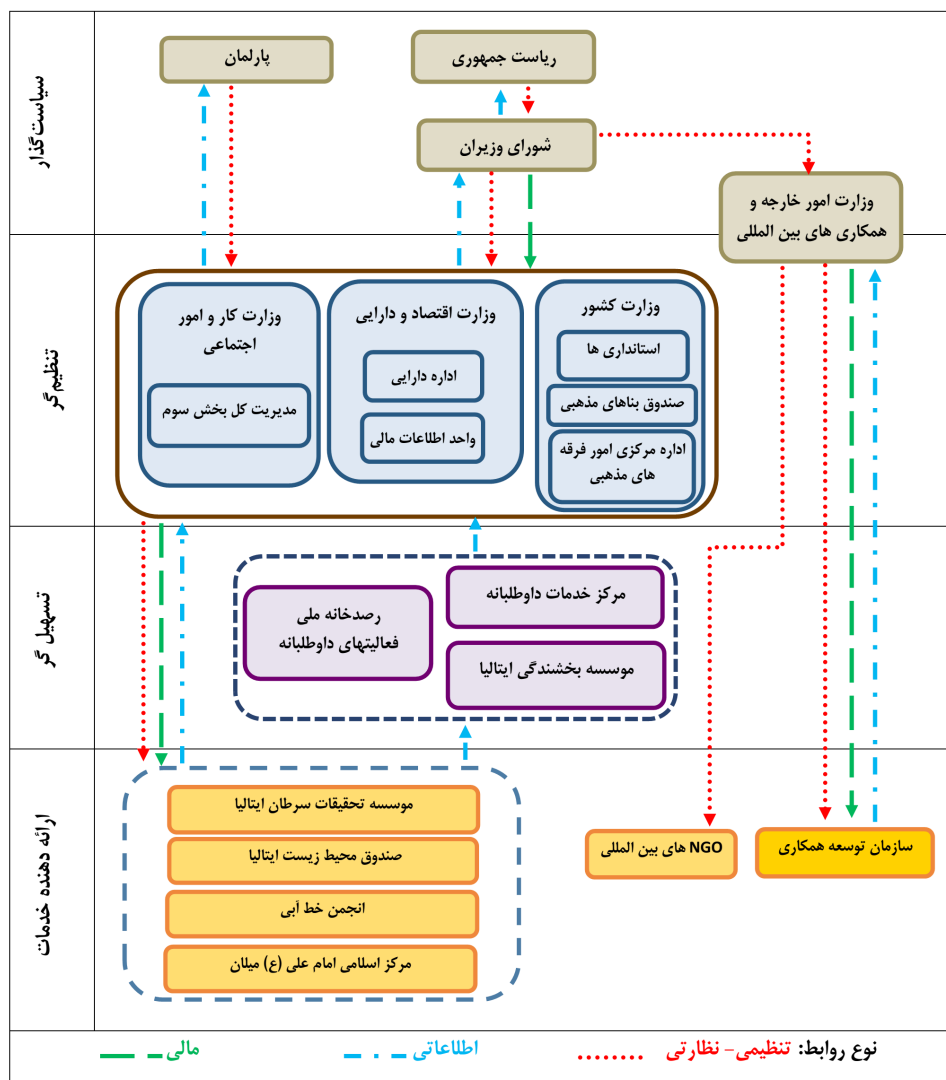
بیش از ۳۰۰ هزار سازمان غیرانتفاعی شامل انجمن‌ها و بنیادها در ایتالیا وجود دارند که به ارائه خدمات خیریه و داوطلبانه می‌پردازند. در این گزارش یکی از مشهورترین مؤسسات خیریه در زمینه تحقیقات پزشکی معرفی شده است.

- موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا: فعالیت این موسسه جمع‌آوری کمک‌های مالی و توزیع آن‌ها برای تحقیقات سرطان و اطلاع‌رسانی به عموم جامعه درباره اخبار جدید در حوزه سرطان است.

- سازمان توسعه همکاری ایتالیا: این سازمان ذیل وزارت امور خارجه ایتالیا است و بازوی اجرایی دولت ایتالیا برای کمک‌های بشردوستانه و امدادی و همکاری‌های بین‌المللی برای توسعه محسوب می‌شود.

۴-۳- نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه

همانطور که در بخش پیشین اشاره شد، نهادهای مختلفی با نقش‌های متفاوت در حوزه وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا فعالیت می‌نمایند؛ در این بخش، در حوزه وقف و امور خیریه، در ابتدا نگاهت نهادی مربوط به آن در شکل ۴-۱ آورده شده است و سپس نهادهای سیاست‌گذار، ناظر، تسهیل‌گر و مؤسسات خیریه در موضوعات مختلف در حوزه وقف و امور خیریه شناسایی و تحلیل شده‌اند.



شکل ۴-۱) نگاهت نهادی وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

۴-۳-۱- پارلمان ایتالیا

پارلمان ایتالیا متشکل از دو مجلس نمایندگان و سنا می باشد. نمایندگان مجلس ملی ۶۵۰ نفر با رای مستقیم مردم برای مدت ۵ سال انتخاب میشوند و برای نمایندگی مجلس سنا نیز از هر ناحیه حداقل هفت نفر به این مجلس راه می یابند. نهاد ناظر بر قانونگذاری

ایتالیا نیز دادگاه قانون اساسی است، این دادگاه شامل ۱۵ قاضی حقوقدان است و وظیفه آن نظارت بر مطابقت قوانین عادی با قانون اساسی است. نحوه انتخاب این قضات به این شکل است که ۵ نفر توسط رئیس جمهور، ۵ نفر توسط مجلسین و ۵ نفر نیز به وسیله دیوان کشور و شورای دولتی و دیوان محاسبات مشترکا، برای مدت ۹ سال انتخاب می‌شوند [۵].

۴-۳-۱- نقش پارلمان ایتالیا در حوزه وقف و امور خیریه

در ایتالیا تمام قوانین مرتبط با ساختار سازمان‌های غیرانتفاعی از قبیل انجمن‌ها، بنیادها، تعاونی‌ها و غیره، الزامات قانونی حاکم بر آن‌ها؛ قوانین مربوط به معافیت‌ها و امتیازات مالیاتی؛ در ذیل قانون مدنی آمده است که به وسیله پارلمان تصویب می‌شود. بنابراین پارلمان مهم‌ترین نقش را در سیاست‌گذاری امور خیریه و بخش غیرانتفاعی ایفا می‌کند.

۴-۳-۲- شورای وزیران

شورای وزیران یکی از ارگان‌های تشکیل دهنده دولت ایتالیا است که متشکل از نخست وزیر (رئیس شورا) و تمام وزیران کابینه دولت ایتالیا است. این شورا در فرم پارلمانی دولت بالاترین قدرت اجرایی دولت محسوب می‌شود. برای مثال این شورا قدرت تعیین یک جهت‌گیری سیاسی خاص را دارد.

وظایف اصلی این شورا شامل تنظیم لوایح قانونی، صدور احکام وزارتی و فرمان تقنینی، و تنظیم‌گری در امور مرتبط با هر یک از وزارت‌خانه‌ها است.

مسئولیت برنامه‌ریزی و ارائه طرح‌های ملی در خصوص بخش سوم (غیرانتفاعی) در ایتالیا بر عهده شورای وزیران است. جلسات بحث و تصمیم‌گیری در خصوص طرح‌های ملی در بخش سوم هر سه سال یکبار برگزار می‌شود و قواعد اصلی درباره اقدامات موثری که باید از سوی دولت در این بخش انجام شود همچون سطوح ضروری برای مبارزه با فقر، حمایت مالی، حمایت از ناتوانان و معلولان، پشتیبانی از خانواده‌ها؛ اولویت‌های اقدامات ضروری و شناسایی پروژه‌های هدف، مشخص می‌گردد. این طرح ملی همچنین چگونگی اجرای اقدامات اجتماعی را به گونه‌ای که با دیگر

سیاست‌های عمومی مرتبط با بخش سلامت، آموزش و پرورش و کار و امور اجتماعی هماهنگ و یکپارچه باشد، تعیین می‌کند [۲۷]. بنابراین شورای وزیران نوعی سیاست‌گذار در بخش غیرانتفاعی محسوب می‌شود.

۴-۳-۳- وزارت کار و امور اجتماعی^۱

این وزارت خانه دامنه فعالیت بسیار وسیعی دارد و هرگونه فعالیت اجتماعی یا هر سازمانی که به این قبیل فعالیت‌ها می‌پردازد، زیر نظر این وزارت خانه اداره می‌شود. واحدهای اجرایی این وزارت خانه، شرکت‌ها، ادارات و سازمان‌های پرشماری هستند که در شهرهای مختلف کشور ایتالیا، مشغول به فعالیت می‌باشند و در واقع دامنه اختیارات این وزارت خانه آن چنان گسترده است که تقریباً اکثریت بخش‌های یک اجتماع شهری را در بر می‌گیرد و مانند بسیاری از دیگر کشورها، تنها شامل بیمه‌های درمانی، حقوق بازنشستگی و یا حمایت از بیکاران نمی‌شود. این وزارت خانه، در کشور ایتالیا، نظارت بر برخی از فعالیت‌های شهرداری‌ها را نیز بر عهده دارد.

وظیفه اولیه وزارت کار و امور اجتماعی ایتالیا مانند سایر کشورها، برنامه ریزی و نظارت بر تأمین حقوق اجتماعی شهروندان می‌باشد؛ به این معنی که این سازمان می‌بایست برنامه ریزی مناسبی را برای فراهم سازی شرایط یک زندگی آسوده تر برای شهروندان به انجام رساند و به خصوص نیروی‌های حاضر به اشتغال جامعه را همیشه فعال نگه دارد؛ همچنین، نظارت بر رعایت عدالت اجتماعی و توزیع عادلانه امکانات اجتماعی در بین اقشار مختلف اجتماع و هرگونه سرویس دهی حیاتی و ضروری در جامعه، در حیطه کار این سازمان می‌باشد [۲۸].

۴-۳-۳-۱- ساختار وزارتخانه

وزارت کار و امور اجتماعی در کشور ایتالیا خدمات اجتماعی خود را از طریق شرکت‌ها و سازمان‌های متعدد و مختلفی که در سطح کشور پراکنده اند به متقاضیان عرضه می‌نماید. تعدد این شرکت‌ها و سازمان‌ها، پراکندگی جغرافیایی لازم را جهت ارائه خدمات این وزارت خانه در تمامی مناطق کشور فراهم می‌آورد و تخصصی بودن

1. The Ministry of Labour and Social Policy

کار هریک از این شرکت‌ها و سازمان‌ها؛ که هریک خدمات اجتماعی خاصی را به متقاضیان ارائه می‌نمایند، موجب گردیده است که از یک سو، هریک از این شرکت‌ها و سازمان‌ها، به واسطه ارائه خدمات خاص و تفکیک شده، به درجه بالایی از تجربه و تبحر و تخصص در ارائه آن خدمات دست یابند و از سوی دیگر، این تفکیک از ازدحام متقاضیان در یک شرکت یا سازمان برای دریافت خدمات مختلف که ممکن است یکی پر مراجع تر و دیگری کم متقاضی تر باشد، جلوگیری می‌نمایند و به این ترتیب از ازدحام مراجعین، اتلاف وقت متقاضیان و کاهش بهره کاری کارکنان این شرکت‌ها و سازمان‌ها جلوگیری می‌شود.

نظر به این ضرورت، در ساختار وزارت کار و امور اجتماعی کشور ایتالیا، به عنوان مثال، سازمان‌ها و شرکت‌های ارائه کننده خدمات اجتماعی در حوزه کار و اشتغال، از سازمان‌ها و شرکت‌های ارائه کننده این خدمات در حوزه درمان و خدمات پزشکی و به همین نحو سایر سازمان‌ها و شرکت‌ها، تفکیک گردیده است.

به عنوان مثال، مؤسسه ملی امنیت اجتماعی^۱ که یکی از بزرگترین مؤسسات تابعه وزارت کار و امور اجتماعی کشور ایتالیا می‌باشد؛ زیر مجموعه‌های متعددی برای ارائه خدمات اجتماعی گوناگون به متقاضیان دارد. در یکی از بخش‌های تابعه این مؤسسه با عنوان IVS^۲، خدمات اجتماعی ضروری را به بازنشستگان و افراد از کارافتاده به واسطه کهولت سن و صدمات جنگی ارائه می‌نماید؛ همین مؤسسه ملی امنیت اجتماعی، زیر مجموعه دیگری دارد که وظیفه ارائه خدمات اجتماعی به زنان باردار و مادرانی که فرزندان خردسال دارند را برعهده دارد و این مادران را در ماه‌های آخر بارداری و ماه‌هایی چند پس از وضع حمل، از کارکردن معاف نموده و حقوق ایشان را می‌پردازد.

INAIL یکی دیگر از مؤسسات زیر مجموعه وزارت کار و امور اجتماعی کشور ایتالیا می‌باشد که عملکرد خود را بر بیمه کسانی که در هنگام کار دچار حادثه می‌شوند متمرکز نموده است و تحت عنوان "سازمان ملی بیمه حوادث ناشی از کار"^۳ به ارائه خدمات

1. Previdenza Sociale Istituto Nazionale (INPS)

2. Pensioni di invalidità, vecchiaia, supersiti

3. Istituto nazionale Assicurazione Infortuni sul Lavoro

بیمه به کسانی که دارای مشاغل غیر تخصصی و یدی مانند خدمتکاری و سرایداری هستند می‌پردازد و شاغلین به این گونه مشاغل، از شروع سن قانونی اشتغال؛ یعنی از سن ۱۸ سالگی، تا ۶۵ سالگی، از خدمات تأمین اجتماعی این مؤسسه برخوردار خواهند شد.

«صندوق بازنشستگی ملی مدیریت عمومی کارکنان»^۱ که با نام اختصاری INPAD فعالیت می‌نماید، مؤسسه دیگری است که وظیفه ارائه خدمات تأمین اجتماعی به کارکنان وابسته به دولت، کارکنان شرکت‌های فعال منطقه‌ای یا محلی و معلمان و آموزگاران مدارس را بر عهده دارد.

نظر به موقعیت جغرافیایی کشور ایتالیا، معیشت شمار زیادی از شهروندان شهرهای ساحلی و بنادر این کشور به دریا پیوسته است که برای پوشش خدمات تأمین اجتماعی شهروندان ایتالیایی در این نواحی، مؤسسه تأمین اجتماعی بخش دریایی^۲، با عنوان اختصاری IPSEMA، وظیفه ارائه خدمات اجتماعی و بیمه‌ها و پرداخت حقوق بازنشستگی شاغلین به مشاغل مرتبط با دریا را بر عهده دارد.

در گذشته و پیش از اصلاح ساختار اداری و اجرایی وزارت کار و امور اجتماعی کشور ایتالیا، قریب به ۴۷ مرکز مختلف، وظیفه ارائه خدمات تأمین اجتماعی به شاغلین ایتالیایی مشاغل گوناگون را بر عهده داشتند و برای ارائه این خدمات، هر سازمان قانون خاص خود را داشت؛ اما در سال‌های اخیر این بخش‌ها به صورت سازمان یافته‌تر و متمرکزتری فعالیت می‌نمایند و تحت قوانین هماهنگ وزارت کار و امور اجتماعی کشور ایتالیا فعالیت می‌نمایند؛ همچنین در راستای اصلاحات اخیر، ارائه خدمات بهداشتی-درمانی بر مبنای بیمه‌های درمانی در واحدهای بیمارستانی را شرکت‌های بهداشت محلی^۳ (ASL) بر عهده دارد که در سال‌های اخیر، اداره این مراکز منطقه‌ای به بخش خصوصی واگذار شده است [۲۸].

این وزارت‌خانه دارای ۱۰ مدیریت کل است که به قرار ذیل هستند [۲۹]:

1. Istituto Nazionale di previdenza per dipendenti' dell'amministrazione pubblica
2. Istituti di Previdenza per il settore Marittimo
3. Aziende Sanitarie locale

- مدیریت کل امور کارمندان، نوآوری، بودجه و تدارکات
 - مدیریت کل امور بازرسی
 - مدیریت کل اطلاعات و ارتباطات کار و امور اجتماعی
 - مدیریت کل مشاغل سیاسی فعال و منفعل
 - مدیریت کل روابط صنعتی و کارگری
 - مدیریت کل امور خدمات اشتغال
 - مدیریت کل امور بیمه و امنیت اجتماعی
 - مدیریت کل ظرفیت‌ها و امور اجتماعی
 - مدیریت کل بخش سوم و تشکل‌های اجتماعی (یا مسئولیت‌های اجتماعی شرکت‌ها)
 - مدیریت کل مهاجرت و سیاست‌های اجتماعی
- وزارت کار و امور اجتماعی ایتالیا و به طور خاص مدیر کل بخش سوم و تشکل‌های اجتماعی، مسئولیت راهنمایی، پیشرفت و کنترل قوانین به کار گرفته شده در بخش سوم (غیرانتفاعی) را بر عهده دارد.
- تا پیش از سال ۲۰۱۲، این مسئولیت‌ها بر عهده اداره بخش سوم^۱ بود. این اداره یک نهاد دولتی بوده که از سال ۲۰۰۲ تا ۲۰۱۲ زیر نظر ریاست شورای وزیران فعالیت داشته است. وظایف این اداره به قرار ذیل بوده است:
- نظارت و کنترل به منظور تسهیل اجرای صحیح قانون به وسیله سازمان‌های بخش سوم (غیرانتفاعی)
 - ارتقاء فرهنگی جهت سرعت بخشیدن به دانش بخش سوم، تقویت فعالیت‌های کارآمد و تشویق اقدام برای آموزش شهروندان فعال
 - تسهیل یک نظارت یکپارچه و صحیح بر مقررات قانونی و نظارتی
- در سال ۲۰۱۲ با انحلال اداره بخش سوم مسئولیت‌های این سازمان به وزارت کار و امور اجتماعی ایتالیا سپرده شد. بنابراین وزارت کار و امور اجتماعی دارای هر دو نقش

تنظیم‌گری و تسهیل‌گری در بخش غیرانتفاعی است.

مدیریت کل «بخش سوم و مسئولیت اجتماعی شرکت‌ها»، دارای سه دفتر مدیریت است که وظایف و مأموریت‌های آن‌ها به شرح ذیل است:

– ارتقاء، توسعه و پشتیبانی از فعالیت‌های بخش سوم، به ویژه آن دسته از سازمان‌های داوطلب، انجمن‌های اجتماعی و بنگاه‌های اجتماعی که سهمی در رشد رفاه مشترک شرکت‌های فعال در حمایت از انسجام و همبستگی اجتماعی دارند.

– اجرای وظایف اداره پیشین بخش سوم که در سال ۲۰۱۲ منحل شد.

– تقویت اطلاعات مرتبط با بخش سوم از طریق مستندسازی، توصیه و کمک فنی به سازمان‌های داوطلب، انجمن‌های پیشرفت اجتماعی، بنگاه‌های اجتماعی و سازمان‌های بخش سوم

– مدیریت ارتباطات و مانتورینگ فعالیت‌های کمیته‌های مدیریت صندوق‌های خاص برای مراکز و خدمات داوطلبانه

– هماهنگی فعالیت‌های مرتبط با بخش سوم نظیر رصدخانه ملی تشکیل انجمن‌ها و رصدخانه ملی فعالیت‌های داوطلبانه

– توسعه و ارتقاء فعالیت‌ها به منظور پشتیبانی از بنگاه‌های اجتماعی شامل اجرای قوانین مرتبط و کارآفرینی اجتماعی

– توسعه، ارتقاء و هماهنگی سیاست‌ها، طرح‌ها و فعالیت‌های حمایتی جهت تقویت مسئولیت‌پذیری اجتماعی شرکت‌ها و سازمان‌ها

– ارتقاء فعالیت‌ها برای حمایت از راه دور

– توسعه برنامه و اجرای فعالیت‌های مرتبط با تأمین مالی از سوی کمک‌های مالی ساختاری اتحادیه اروپا برای اجرایی شدن طرح‌ها و پروژه‌های یکپارچه سازی سیاست‌های اجتماعی و اشتغال‌زایی فعال

– اجرای فعالیت‌های مرتبط با پرداخت سهم ۵ در هزار مالیات بر درآمد که توسط مالیات‌دهندگان به سازمان‌های بخش سوم اختصاص داده می‌شود.

– مراقبت از مسائل خود در ارتباط با نهادهای اروپایی و بین المللی

۴-۳-۴- رصدخانه ملی فعالیت های داوطلبانه^۱

رصدخانه ملی فعالیت های داوطلبانه که توسط ماده ۱۲ قانون فعالیت های داوطلبانه ایتالیا تأسیس شد، ذیل نظر وزیر کار و امور اجتماعی قرار دارد و از ده نماینده از سازمان ها و انجمن های داوطلبانه از حداقل ۶ ناحیه، ۲ متخصص و ۳ نماینده از شاخص ترین اتحادیه های تجاری تشکیل شده است [۳۰].

این نهاد که نقش تسهیلگری در این حوزه را برعهده دارد دارای مأموریت های ذیل است:

- امکان بررسی و پایش سازمان های داوطلب و تقویت آگاهی درباره فعالیت های آنان
- پیشرفت تحقیقات و مطالعات در ایتالیا و خارج از آن
- فراهم نمودن هر نوع امکان لازم جهت پیشرفت و توسعه خدمات داوطلبانه
- تأیید پروژه های عملی که با همکاری مسئولان محلی توسط سازمان های داوطلبی که برای امداد رسانی اورژانسی ثبت نام کرده اند، انجام می شود
- پشتیبانی و راهنمایی برای کامپیوتری نمودن پروژه ها و ایجاد پایگاه داده
- انتشار گزارش دوسالانه درباره اجرای مقررات در سطح ملی و محلی و پیشرفت پدیده های داوطلبانه
- آموزش دوره های به روز رسانی ارائه خدمات
- انتشار بولت های اطلاع رسانی دوره ای
- برگزاری کنفرانس ملی فعالیت های داوطلبانه هر سه سال یکبار

۴-۳-۵- وزارت اقتصاد و دارایی^۲

وزارت اقتصاد و دارایی ایتالیا نهاد اجرایی متولی امور اقتصادی، دارایی، سیاست های بودجه کشور، برنامه ریزی برای سرمایه گذاری های دولتی، هماهنگی مخارج دولت و کنترل روند آن و سیاست های مالیاتی و درآمدی است. این وزارت خانه

1. National Observatory of Volunteering

2. Ministero dell'economia e delle finanze

مسئولیت اداره اراضی ملی، ثبت املاک و گمرک، برنامه‌ریزی و هماهنگی اقدامات برای تقویت اقتصاد و توسعه محلی و بخشی و در کل نظارت بر نهادها و فعالیت‌های مرتبط با اقتصاد را برعهده دارد [۳۱].

این وزارتخانه دارای ساختار مرکزی و منطقه‌ای پیچیده است که در اثر ادغام سازمان‌های مالیاتی در گذشته است. این وزارت خانه از ۴ اداره کل تشکیل شده است [۳۲]:

– اداره خزانه داری که دارای ۸ بخش است؛
– اداره حسابرسی کل که از ۹ بخش بازرسی کل و ۱۳ دفتر مرکزی بودجه تشکیل شده است؛

– اداره مدیریت کل، کارکنان و خدمات که دارای ۵ بخش است؛

– اداره دارایی که دارای ۸ بخش است.

از سال ۱۹۹۸ وزارت اقتصاد و دارایی ایتالیا مسئول تشخیص صلاحیت سازمان‌های غیرانتفاعی برای دریافت معافیت مالیاتی شد. تمام سازمان‌های غیرانتفاعی برای بهره‌مندی از معافیت مالیاتی باید در دفاتر محلی اداره مالیات ثبت نام کنند. انجمن‌های (رسمی و غیررسمی) باید در دفاتر ثبت نام اداره مالیات ثبت شود.

هر استان یا منطقه ممکن است دفتر ثبت نام خاص خود را داشته باشد. برای مثال در منطقه لاتزیویک پلت فرم آنلاین برای ثبت نام انجمن‌ها وجود دارد که توسط اداره امور اجتماعی و خانواده ایجاد شده است [۳۳].

اداره دارایی علاوه بر ثبت نام انجمن‌ها و دیگر سازمان‌های غیرانتفاعی، جمع‌آوری فرم درخواست این سازمان‌ها برای دریافت کمک مالی از طریق سهم ۵ در هزار مالیات شهروندان است. اسامی این سازمان‌ها در سایت اداره دارایی قرار می‌گیرد و شهروندان می‌توانند در هنگام تکمیل فرم اظهارنامه مالیاتی خود، کد مالیاتی سازمان غیرانتفاعی مورد نظر خود را که می‌خواهند سهم ۵ در هزار مالیاتی خود به آن تعلق بگیرد را قید کنند.

۴-۳-۶- واحد اطلاعات مالی ایتالیا^۱

واحد اطلاعات مالی ایتالیا در زیر مجموعه بانک ایتالیا در سال ۲۰۰۷ بر اساس قوانین و معیارهای بین المللی به منظور مبارزه با پولشویی و کمک مالی به تروریست‌ها ایجاد شد. پیش از تشکیل این نهاد، دفترارز خارجی ایتالیا مسئول مبارزه با پول شویی بوده است. ساختار و عملکرد واحد اطلاعات مالی (FIU) به وسیله رئیس بانک مرکزی ایتالیا تعیین می‌شود. مدیر این واحد توسط مدیر بانک مرکزی ایتالیا از میان افراد دارای صلاحیت انتخاب می‌شود. کمیته‌ای ۵ نفره از سوی وزارت اقتصاد و دارایی انتخاب و به عنوان مشاور در این مجموعه عمل می‌کنند. این نهاد هر ساله گزارشی از عملکرد سالانه خود به وزارت اقتصاد و دارایی ارائه می‌دهد که در نهایت برای پارلمان فرستاده می‌شود. به علاوه این نهاد ارتباط تنگاتنگی با مسئولان قضایی دارد [۳۴].

به عنوان یکی از اقدامات موثر این نهاد در راستای مبارزه با پولشویی، داده‌های مربوط به جریانات مالی و اطلاعات مربوط به معاملات مشکوک جمع‌آوری می‌شود. پس از جمع‌آوری اطلاعات، این نهاد به تحلیل اطلاعات می‌پردازد و به شناسایی متخلفان و راه‌های ارتباطی آن‌ها می‌پردازد. به منظور افزایش کارایی این نهاد، قانون مقررات و الزاماتی را برای افشای اطلاعات توسط نهادهای نظارتی و اجرایی دولت و همکاری با این سازمان وضع کرده است [۳۵].

همانطور که اشاره شد، یکی از مأموریت‌های این سازمان شناسایی منابع تأمین مالی تروریسم است. گاهی ممکن است نوعی تخلف مالی از طریق یک حساب بانکی به نام یک سازمان خیریه یا غیرانتفاعی انجام شود. در این موارد غالباً مقدار غیرعادی پول نقد وارد حساب می‌شود و به یک حساب خارجی انتقال داده می‌شود که با الگوی معاملات معمول آن حساب متفاوت است و یا در جایی غیر از اهداف تعیین شده آن سازمان غیرانتفاعی مانند انجمن مصرف شده است. بنابراین این نهاد به نوعی بر تراکنش‌های مالی موسسات خیریه نظارت دارد.

در سال گذشته، «گروه ویژه اقدام مالی در خصوص پولشویی» یکی از منابع درآمد پیش‌بینی نشده گروه تروریستی داعش را که یک سازمان خیریه در ایتالیا است، کشف

1. Italy's Financial Intelligence Unit (FIU)

کرد. این منبع یک سازمان خیریه در ایتالیا است که هزاران تن از مردم سراسر اروپا برای کمک به کودکان سوری به این خیریه کمک مالی می‌کنند اما این سرمایه‌ها به ترکیه منتقل شده تا به دست تروریست‌های داعش برسد.

سازماندهی چنین کلاهبرداری توسط سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا به دلیل خلاءهای نظارتی و قانونی بسیار آسان‌تر از دیگر کشورهای اروپایی است.

۴-۳-۷- وزارت کشور

وزارت کشور ایتالیا مسئولیت تأمین امنیت داخلی و حراست از قانون اساسی، حفاظت از جامعه در برابر بلایا و تروریسم، برگزاری انتخابات، امور آوارگان و پاسنگویی به مسائل اداری را بر عهده دارد. این وزارتخانه میزبان کمیته دائمی وزیران کشور است و وظیفه تهیه پیش‌نویس (لایحه) مربوط به قوانین حاکم بر سلاح گرم، مواد منفجره، کارت‌های شناسایی و پاسپورت را دارد.

وزارت کشور از این جهت که به اداره پلیس، آتش‌نشانی کل و بخش‌داری‌ها وابسته است، عضوی از شورای دفاع ملی به شمار می‌آید. این وزارت دارای ۵ اداره مرکزی به قرار زیر است:

- اداره امور داخلی و منطقه‌ای که دارای ۴ بخش است؛
 - اداره آزادی‌های مدنی و مهاجرت که دارای ۶ دفتر مرکزی است؛
 - اداره امنیت عمومی که دارای ۱۳ بخش است؛
 - اداره آتش‌نشانان، امداد همگانی و دفاع مدنی که دارای ۹ دفتر مرکزی است؛
 - اداره پلیس، پرسنل مدیریت شهری و تجهیزات و منابع مالی.
- این وزارت همچنین دارای ۱۰۳ فرمانداری یا بخش‌داری، ۱۰۳ پایگاه پلیس، ۲۰ دفتر محلی امداد همگانی و آتش‌نشانی، و ۱۱۳ مرکز فرماندهی استانی آتش‌نشانی است [۳۶].
- این وزارت دارای یک شورای اسلام ایتالیا است که از تعدادی چهره‌های شاخص که نمایندگان معتبر اسلام در ایتالیا محسوب می‌شوند، تشکیل شده است. این شورا در سال ۲۰۰۵ با حکم قانونی وزیر کشور وقت ایتالیا ایجاد شد. هدف از تشکیل این شورا، ارائه راهنمایی و مشاوره به دولت جهت تصمیم‌گیری در امور مسلمانان و فراهم نمودن

راه حل های کارآمد برای حل مشکلات آنان بوده است. این شورا دارای ۱۶ عضو متشکل از رهبران جوامع و انجمن های اسلامی ایتالیا با ملیت های مختلف است.

۴-۳-۸- صندوق بناهای مذهبی (عبادتگاه ها)^۱

معاونت کل اداره صندوق بناهای مذهبی یا عبادتگاه ها یکی از نهادهای زیر مجموعه اداره آزادی های مدنی و مهاجرت ایتالیا است که در ذیل وزارت کشور ایتالیا قرار دارد. این صندوق در سال ۱۹۸۵ ایجاد شد و به وسیله یک هیئت مدیره که متشکل از ۹ عضو است که هر ۴ سال یکبار انتخاب می شوند، اداره می شود. رئیس هیئت مدیره توسط وزیر کشور انتخاب می شود.

مأموریت این نهاد حفظ و نگهداری از ۷۵۰ میراث فرهنگی مذهبی شامل کلیساها، صومعه ها، کلیساهای جامع و استفاده رایگان تمامی مذاهب از این مکان ها برای عبادت است. این نهاد علاوه بر مالکیت بر کلیساها، مالک تمامی اشیاء هنری و تاریخی موجود در آن از قبیل مبلمان و کتاب های کهن است. در سال ۲۰۰۶ این نهاد در حدود ۷.۵ میلیون یورو برای حفاظت از این دارایی ها هزینه کرده است.

با توجه به مأموریت های تعریف شده برای این نهاد، در فرآیند طراحی و اجرای ساخت و بازسازی کلیساها و بناهای مذهبی باستانی و غیره، وزارت زیرساخت ها و حمل و نقل ایتالیا و وزارت میراث و فعالیت های فرهنگی و گردشگری ایتالیا نیز مشارکت و همکاری دارند.

منابع درآمد این صندوق را دارایی های سودآور صندوق از قبیل آپارتمان ها، مغازه ها و صندوق های روستایی تشکیل می دهد و دیگر درآمدها از منابع دولتی تأمین می شود. کلیساها با تمام متعلقات آن از قبیل اشیاء قابل حمل مانند آثار هنری و مقدس، پس از بررسی و تعیین حقوق مالکیت صندوق بناهای مذهبی به مقام مذهبی که مسئولیت انجام فعالیت های معنوی و داوری را بر عهده دارد سپرده می شود.

از آن رو که بسیاری از دارایی های این صندوق شامل میراث فرهنگی و هنری قیمتی و ارزشمند است، این صندوق برای افزایش دارایی های خود توافقاتی با وزارت میراث و

1. The Fund places of worship (FEC)

فعالیت‌های فرهنگی و گردشگری ایتالیا و موسسات فرهنگی دیگر برای نمایش این آثار نموده است.

این نهاد دارای هفت زیرمجموعه یا دفتر است:

- دفتر برنامه ریزی و هماهنگی امور
- دفتر نگهداری میراث
- دفتر تأیید یکپارچگی دارایی‌ها و امتیازاتی که برای امور مذهبی مورد استفاده قرار می‌گیرد
- دفتر حفاظت از دارایی‌ها
- دفتر بودجه و حسابرسی
- امور مالی و مالیات
- مستندسازی

۴-۳-۹- اداره مرکزی امور فرقه‌های مذهبی^۱

اداره مرکزی امور مذهبی زیرمجموعه اداره آزادی‌های مدنی و مهاجرت ایتالیا است که در ذیل وزارت کشور ایتالیا قرار دارد و مأموریت آن نظارت بر رعایت اصول مندرج در مواد ۳، ۸ و ۱۹ قانون اساسی و قوانین عادی و ویژه در زمینه آزادی مذهبی و تنظیم ارتباطات دولت با مذاهب به منظور تحقق کارآمدتر حقوق آزادی مذاهب در ایتالیا است.

این اداره دارای دو بخش است: امور کاتولیک‌ها و امور فرقه‌های غیرکاتولیک. به رسمیت شناختن قانونی انجمن‌های مذهبی غیرکاتولیک بر عهده این نهاد است. با وجود آنکه برگزاری مراسم عبادی در انجمن‌های مذهبی نیاز به کسب شخصیت حقوقی و رسمی شدن انجمن ندارد، اما تعداد انجمن‌های مذهبی که برای دریافت شخصیت حقوقی به این اداره مراجعه می‌کنند در سال‌های اخیر به طور قابل توجهی افزایش یافته است.

وزارت کشور مسئولیت تشخیص صلاحیت اهداف خیرخواهانه برخی انجمن‌ها از

1. Central Directorate of Affairs of the Cults

قبیل انجمن‌های ارتقاء اجتماعی و تعاونی‌ها را برعهده دارد. هم‌چنین مسئولیت اعطای شخصیت حقوقی به انجمن‌ها برعهده وزارت کشور ایتالیا است. درخواست دریافت شخصیت حقوقی به همراه دیگر مدارک مورد نیاز باید به دفتر فرمانداری استانی که موسسه در آن قرار دارد تحویل داده شود. این درخواست باید به وسیله نماینده قانونی ثبت شود. فرمانداری استان پس از بررسی شرایط متقاضی و تأیید صلاحیت‌های لازم، از طریق وزارت کشور آن را به ریاست جمهوری می‌فرستد [۳۳].

۴-۳-۱۰- وزارت امور خارجه و همکاری بین‌المللی^۱

مأموریت اصلی وزارت امور خارجه ایتالیا نمایندگی و حفاظت از منافع ملی ایتالیا در سطح بین‌المللی است. برقراری ارتباط اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی با دیگر کشورها و امضای تعهدات و توافقنامه‌های بین‌المللی در خصوص قوانین بین‌المللی برعهده این وزارت خانه است. این وزارت خانه دارای یک دفتر مرکزی و چندین دفتر منطقه‌ای است. به علاوه این وزارتخانه دارای ۸ مدیریت کل است:

– مدیریت کل سیاست و امنیت خارجی

– مدیریت کل ارتقاء سیستم کشور

– مدیریت کل جهانی‌سازی و موضوعات جهانی

– مدیریت کل اتحادیه اروپا

– مدیریت کل توسعه همکاری

– مدیریت کل سیاست‌های برون مرزی و مهاجرت

– مدیریت کل منابع و نوآوری

– مدیریت کل امور اداری، ارتباطات و فناوری اطلاعات

در درجه اول وزارت امور خارجه ایتالیا مسئولیت تنظیم سیاست‌ها، برنامه‌ها و اهداف استراتژیک کمک‌های بین‌المللی کشور ایتالیا است. به علاوه سازمان‌های غیرانتفاعی یا غیردولتی که می‌خواهند در کمک و همکاری دولت ایتالیا به کشورهای در حال توسعه سهم داشته باشند، باید از سوی وزارت امور خارجه مجوز دریافت کنند.

1. Il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale

- بخشی از منابع مالی اختصاص یافته به این کمک‌های بین‌المللی از سوی دولت و باقی آن از کمک‌های جمع‌آوری شده توسط سازمان‌های خیریه تأمین می‌شود [۳۷].
- در فوریه ۱۹۸۷ پارلمان ایتالیا قانونی برای تنظیم همکاری‌های بین‌المللی تصویب کرد که مقررات همکاری ایتالیا با کشورهای در حال توسعه را مشخص می‌کند. این قانون بستری برای ایجاد سازمان‌های دولتی مختلف جهت تأمین مالی و کنترل همکاری بین‌المللی فراهم نموده و به اهمیت سازمان‌های غیردولتی در فرآیند همکاری اشاره کرده است. به منظور دریافت منابع مالی دولتی، یک سازمان غیردولتی باید به وسیله کمیسیون سازمان‌های غیردولتی (NGO) به رسمیت شناخته شود. جهت به رسمیت شناخته شدن یک سازمان غیردولتی باید شرایط ذیل را داشته باشد:
- هدف نهادی آن باید همکاری بین‌المللی با کشورهای در حال توسعه باشد.
 - باید سازمان غیرانتفاعی باشد و هرگونه سودی که از فعالیت‌های تجاری یا تأمین مالی شخصی حاصل می‌شود در راستای هدف نهادی آن هزینه شود.
 - نباید به یک سازمان انتفاعی خصوصی یا دولتی وابسته باشد.
 - باید ضمانتی برای تحقق پروژه‌ها از جمله ساختارهای مناسب و پرسنل واجد شرایط، فراهم کند.
 - باید دارای مدارکی که نشان دهنده تجربه عملیاتی و ظرفیت سازمانی برای دوره زمانی حداقل سه ساله در منطقه مورد نظر است، باشد.
 - باید کنترل و نظارت دوره ای به منظور حفظ صلاحیت را بپذیرند.
 - باید یک گزارش به همراه جزئیات از بودجه و حسابرسی مربوط به سه سال اخیر خود ارائه دهد.
 - باید گزارشات سالانه که نشان دهنده شرایط پیشرفت کار است، ارائه دهند.

۴-۳-۱۱- سازمان توسعه همکاری ایتالیا

سازمان توسعه همکاری ایتالیا یک نهاد دولتی وابسته به وزارت امور خارجه است که از دهه ۱۹۵۰ از طریق برنامه‌های امدادی در کشورهای مستعمره سابق خود، رشد نمود. به تدریج دولت ایتالیا یک سیستم همکاری سیستماتیک تر با هدف فقرزدایی در

سراسر جهان و کمک به کشورهای در حال توسعه به منظور تقویت نهادها و حاکمیت آن‌ها، ایجاد نمود. در سال‌های اخیر، با توجه به پیشامد حوادث جدید در جهان، این سازمان نقش تعیین کننده‌ای در تعریف سیاست‌های خارجی ایتالیا با هدف برقراری صلح و مدیریت جریان مهاجرت داشته است.

توافقات و تصمیماتی که در سطح اجتماعی و بین المللی گرفته می‌شود، اهداف و قواعدی کلی سازمان توسعه همکاری ایتالیا را تعیین می‌کند.

این سازمان دارای ۱۲ دفتر جداگانه، یک واحد فنی مرکزی و دو واحد اجرایی با وظایف و مسئولیت‌های مشخص است که به قرار ذیل هستند:

- دفتر سیاست‌های توسعه همکاری اتحادیه اروپا
- دفتر همکاری‌های چند جانبه
- دفتر توسعه همکاری با اروپای شرقی و بالکان، حوضه مدیترانه، خاورمیانه و آسیای مرکزی
- دفتر توسعه همکاری با جنوب صحرای آفریقا
- دفتر توسعه همکاری با آسیا، اقیانوسیه و قاره آمریکا
- دفتر کمک‌های بشردوستانه و اورژانسی
- دفتر ارتباط با جامعه مدنی، سازمان‌های غیردولتی و داوطلب
- دفتر برنامه ریزی و مانیتورینگ بودجه‌های همکاری، موضوعات جنسیتی، حقوق اقلیت‌ها و افراد ناتوان
- دفتر ارزیابی و دیده بان
- دفتر موضوعات قضایی و پاسخگویی و مدیریت مالی و ام‌ها
- دفتر مدیریت و ارتقاء منابع سازنده تجهیزات
- دفتر مدیریت و ارتقاء منابع انسانی
- واحد فنی مرکزی
- گروه ویژه (ضربت) عراق
- گروه ویژه (ضربت) افغانستان، پاکستان، میانمار

• حوزه‌های فعالیت

حوزه‌های فعالیت سازمان توسعه همکاری ایتالیا در کشورهای دارای اولویت به قرار ذیل است:

- کشاورزی، امنیت غذایی و دسترسی به آب
 - محیط زیست و میراث فرهنگی
 - توسعه انسانی، سلامت و آموزش
 - ارتقاء حقوق بشر، تساوی جنسیتی، مشارکت دموکراتیک، پشتیبانی از جامعه مدنی و بهبود حاکمیت
 - توسعه اقتصادی درون‌زا، فراگیر و پایدار بخش خصوصی
- همچنین در خصوص کمک‌های بشردوستانه در مواقع بحران هم‌چون جنگ و بلایای طبیعی، کمک‌های این سازمان شامل سه مرحله می‌شود: امداد اورژانسی، بازسازی و توانمندسازی و پیوند توانمندسازی به توسعه

۴-۳-۱۲- موسسه بخشندگی ایتالیا^۱

موسسه بخشندگی ایتالیا یک انجمن رسمی غیرانتفاعی مستقل و بی طرف است که به واسطه بازرسی‌های سالانه‌اش، از انطباق فعالیت‌های سازمان‌های غیرانتفاعی با استانداردهای شناخته شده بین‌المللی و رعایت معیارهای شفافیت و صداقت توسط این سازمان‌ها اطمینان حاصل می‌نماید.

علامت IID " با اطمینان ببخش"، که به اعضای این موسسه داده می‌شود، تصدیق می‌کند که آن سازمان غیرانتفاعی این ارزش‌ها را محور فعالیت‌های خود قرار داده است.

1. The Italian Institute of Donation (IID)



شکل ۴-۲) نشان موسسه بخشندگی ایتالیا با عنوان «با اطمینان ببخش»

این موسسه که در سال ۲۰۰۴ توسط بنیاد سودالیتاس و فروم ملی بخش سوم تاسیس شد، بنیان فعالیت‌های خود را بر پایه "منشور بخشندگی"، که اولین قانون ایتالیا برای خود تنظیم‌گری خود سازمان‌های غیرانتفاعی جهت جمع‌آوری و استفاده از کمک‌های مالی بود، بنا نهاده است.

موسسه کارپیلوو و شرکت سن پائولو این موسسه را از لحاظ مالی حمایت می‌کنند. از سال ۲۰۰۶ این موسسه به کمیته بین‌المللی سازمان‌های جذب سرمایه (ICFO)، بنیاد بین‌المللی که سازمان‌های مشابه در سراسر جهان را گرد هم می‌آورد، پیوست. در سال ۲۰۰۹، این موسسه رصدخانه‌ای برای سازمان‌های غیرانتفاعی تأسیس کرد که به انجام تحقیقات بر روی مسائلی که بیشتر مورد توجه بخش غیرانتفاعی است، می‌پردازد. این موسسه با کمک مشاوران حرفه‌ای سازمان‌های غیرانتفاعی، «راهنمای انطباق با منشور بخشندگی» را تنظیم نمود که به سازمان‌های غیرانتفاعی کمک می‌کند تا میزان انطباق عملکرد خود را با منشور بخشندگی ارزیابی کنند [۳۸].

بازرسی‌های انجام شده توسط این موسسه به وسیله گواهینامه‌های حرفه‌ای شرکت‌های ملی و بین‌المللی مشهور در این بخش، تنظیم می‌شوند.

روند صدور گواهی یا نشان «با اطمینان ببخش» پس از بررسی مقدماتی به کمیته فنی که متشکل از تخصص‌های مختلف (صدور گواهینامه کیفیت، حسابداری و بودجه بندی، جمع‌آوری کمک مالی، مدیریت کارکنان، حقوق، حسابداری و گزارش‌های اجتماعی) است که به بررسی جنبه‌های مشخص شده می‌پردازند و مستحق مطالعه و و به شورای اجرائی مشاوره فنی ارائه می‌دهد.

شورای اجرایی، به وسیله قواعد منصفانه در ارزیابی سازمان‌های غیرانتفاعی، در نهایت شفاف و عملکرد موثر و کارآمد - مطابق با اصول منشور بخشندگی - را تأیید می‌کنند.

• خلع عضویت

عضویت یک سازمان در صورتیکه یکی از اعمال زیر را انجام دهد باطل می‌شود:

- نقض مفاد اساسنامه و مقررات تصویب شده توسط موسسه
- عدم پرداخت مبلغ حق عضویت، به روش و زمان تصویب شده توسط شورای اجرایی
- انجام رفتاری که با اهداف موسسه مطابقت ندارد
- در مواردی که سازمان عضو الزامات انطباق با منشور بخشندگی و استفاده از نماد موسسه را از دست بدهد

این موسسه از یک مجمع اعضا، هیئت مدیره، رئیس و معاون رئیس، کمیته فنی و هیئت اجرایی تشکیل شده است.

از جمله نهادهای مشابه موسسه بخشندگی ایتالیا در کشورهای دیگر می‌تواند به کمیته منشور اخلاقی فرانسه، موسسه مرکزی مسائل اجتماعی (DZI) آلمان و کمیسیون خیریه‌های انگلیس اشاره کرد.

۴-۳-۱۳- مرکز خدمات کار داوطلبانه^۱

مرکز ملی خدمات کار داوطلبانه در سال ۲۰۰۳ به منظور ایجاد پیوستگی، تقویت همکاری و تبادل تجربه میان مراکز خدمات داوطلبانه تأسیس شد.

این مرکز دارای ۳۰۰ شعبه در سراسر ایتالیا است و بنیادهای بانکی حامیان مالی این مرکز هستند. ۶۸ عدد از این بنیادهای بانکی عضو این مرکز هستند. در سال ۲۰۱۴، ۳۱،۳۴۷ عدد سازمان داوطلب به خدمات این مرکز دسترسی داشته اند.

از جمله خدمات این مرکز آموزش، مشاوره، پشتیبانی و همراهی با اعضای خود است. این مرکز دارای یک هیئت مدیره، کمیته اجرایی، هیئت متولیان (تراستی‌ها)، هیئت ناظران و مجمع عمومی است.

این مرکز عضواً مرکز داوطلبان اروپا، مرکز تحقیقات همکاری و تشکل‌های اجتماعی

1. Coordinamento Nazionale dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV)

اروپا و موسسه بخشندگی ایتالیا (IID) است و سال‌ها یکی از ناظران فروم ملی بخش سوم ایتالیا است.

خدمات این مرکز به قرار زیر است:

- ارائه اطلاعات، راهنمایی، مشاوره و پشتیبانی درباره چگونگی اداره یک انجمن داوطلبانه، به خصوص در زمینه حقوقی و قانونی، مالیات، امور اداری، تنظیم‌گری جهت ارتباط با موسسات، مسئولان محلی و تأمین‌کنندگان مالی
- خدمات آموزشی همچون دوره‌های آموزشی، کارگاه و سمینار برای داوطلبان و مجریان و خدمات مشاوره برای سازمان‌ها و مدیران دوره‌های آموزشی
- راهنمایی و پشتیبانی در طراحی فعالیت‌های داوطلبانه، دریافت کمک مالی، شرکت در مناقصات، حمایت از پروژه‌های داوطلبانه از طریق حمایت مالی یا اقدام مستقیم در پروژه
- حمایت لجستیک مانند در اختیار قرار دادن فضا و تجهیزات برای فعالیت انجمن‌ها از قبیل دستگاه فتوکپی، کامپیوتر و...
- کمک به پیشرفت فعالیت‌های داوطلبانه همچون ارتقاء سطح آگاهی در این حوزه و ترویج فرهنگ اتحاد و هم‌بستگی



Visita la pagina dedicata al primo "Report nazionale sulle organizzazioni di volontariato censite dai CSV"

IN PRIMO PIANO



Il volontariato? Una seconda giovinezza. La campagna che punta sugli anziani

L'iniziativa di ricerca volontari realizzata dal Centro territoriale volontariato di Biella e Vercelli si rivolge a persone in età adulta-avanzata e l...



I CSV e il #TerremotoItalia - in aggiornamento

A Terni il 5 e 6 novembre si raccoglieranno fondi per acquistare materiale scolastico e giocattoli per i ragazzi terremotati. Il CSV di Perugia invece...

منابع درآمد این مرکز در سال‌های اخیر کاهش یافته است و در سال ۲۰۱۴ نسبت به سال پیش از آن ۱۲٪ کاهش داشته است. درآمد این مرکز در ۴ سال (۲۰۱۱-۲۰۱۴) از ۱۰۰ میلیون یورو به ۷۹ میلیون یورو کاهش یافته است [۳۹].

۴-۳-۱۴- موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا

موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا در سال ۱۹۶۵ توسط گروهی از محققان در میلان ایتالیا تأسیس شد و چنان گسترش یافت که توانست بیش از ۴.۵۰۰.۰۰۰ حامی بدست آورد.

فعالیت این موسسه جمع‌آوری کمک‌های مالی و توزیع آن‌ها برای تحقیقات سرطان و اطلاع‌رسانی به عموم جامعه درباره اخبار جدید در حوزه سرطان است. جذب کمک‌های مالی توسط این موسسه به دو صورت انجام می‌شود: ۵۰٪ از طریق برگزاری رویدادهای محلی و ملی برای عموم مردم و جوامع تجاری و ۵۰٪ از طریق نامه درخواست پشتیبانی، تأمین می‌شود. کمک‌های جمع‌آوری شده به پروژه‌های تحقیقاتی که متقاضی دریافت گرنت هستند، اختصاص داده می‌شود. درخواست‌های دریافت گرنت توسط بیش از ۶۰۰ محقق اروپایی و آمریکایی مورد بررسی قرار می‌گیرند.

در سال ۱۹۷۷ این موسسه، بنیاد ایتالیایی تحقیقات سرطان را برای دریافت هدایا، ارثیه و وصیت به عنوان یک انجمن غیرانتفاعی رسمی تأسیس نمود. این بنیاد به صورت مکمل اما قانوناً جدای از موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا (AIRC) مأمور توسعه دارایی‌های این مجموعه برای اطمینان از آینده تحقیقات آن است.

به طور ویژه موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا (AIRC) اقدامات زیر را تعهد نموده است:
– تأمین مالی تحقیقات انجام شده در آزمایشگاه‌های دانشگاه‌ها، بیمارستان‌ها و موسسات علمی

– کمک به تکمیل تحصیلات محققان جوان در ایتالیا و خارج از ایتالیا از طریق حمایت مالی

– آگاهی بخشی به عموم درباره پیشرفت‌های انجام شده در تحقیقات سرطان از زمان تأسیس این موسسه تا کنون، بیش از ۹۸۴ میلیون یورو برای پروژه‌های

فصل چهارم-نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا / ۹۷

تحقیقاتی در موسسات، دانشگاه‌ها و بیمارستان‌های سراسر ایتالیا و بیش از ۳۹ میلیون یورو کمک هزینه تحصیلی به محققان جوان اهدا شده است.

این موسسه موفق به دریافت مدال شایستگی برای سلامت همگانی در روز جهانی سلامت در سال ۲۰۰۴ و مهر تأیید موسسه بخشنده‌گی فرانسه (IID) در سال ۲۰۰۵ شده است [۴۰].



شکل ۴-۴) تصویری از سایت موسسه تحقیقات سرطان ایتالیا

۴-۳-۱۵- صندوق محیط زیست ایتالیا^۱

صندوق محیط زیست ایتالیا که در انگلیسی به عنوان تراست ملی ایتالیا نیز گفته می‌شود، یک تراست غیرانتفاعی است که در سال ۱۹۷۵ با هدف انجام فعالیت‌های مشابه تراست ملی در انگلستان تأسیس شد. این نهاد دارای مأموریت دو گانه است: از یک سو ارتقاء فرهنگ احترام به میراث طبیعی، تاریخی و سنت‌های ایتالیا و از سوی دیگر حمایت از میراثی که بخشی از ریشه‌ها و هویت مردم ایتالیا رو شکل می‌دهد.

این سازمان دارای یک دفتر مرکزی در میلان و یک دفتر در رم است و همچنین ۱۱۶ نمایندگی از شبکه داوطلبان است.

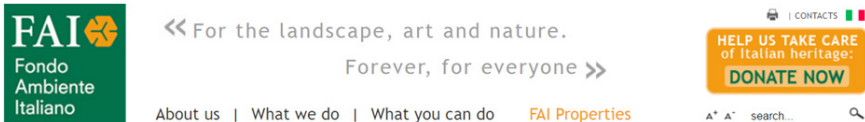
اخیرا سازمانی با عنوان FAI بین الملل به عنوان بخش جدیدی از صندوق محیط

1. Fondo Ambiente Italiano (FAI)

زیست ایتالیا با هدف افزایش شهرت این صندوق در خارج از مرزهای ایتالیا و افزایش آگاهی درباره فرهنگ و میراث طبیعی و هنری در معرض خطر ایتالیا تأسیس شده است [۴۴].

فعالیت‌های این سازمان به شرح زیر است:

- حفاظت و حراست از منابع طبیعی به منظور اجازه بازدید برای همگان
 - آموزش و اطلاع رسانی تمام سنین به منظور آگاهی از ارزش‌های بنیادین فرهنگی و دارایی‌های طبیعی
 - رصد محیط زیست و اراضی اطراف شهرها که در معرض خطر و تهدید قرار دارند؛ پاسخگویی به تقاضای جوامع محلی و آگاه‌سازی نهادهای مربوطه
 - برگزاری رویدادها به منظور مشارکت در احیای میراث ارزشمند ایتالیا
- افراد می‌توانند از طریق بخشش مستقیم، تنظیم وصیت‌نامه و وقف، برگزاری رویدادهای مختلف به نفع این سازمان، انجام کار واطلبانه برای حراست از میراث طبیعی یا هنری ایتالیا و بخشش شرکتی از این سازمان حمایت کنند.



Visit FAI



Italian Places I Love 2016



FAI International

disconnected

شکل ۴-۵) تصویری از سایت صندوق محیط زیست ایتالیا

۴-۳-۱۶- انجمن خط آبی^۱

انجمن خط آبی یک سازمان غیرانتفاعی است که در سال ۱۹۸۷ با هدف دفاع از حقوقی که دو سال بعد توسط کنوانسیون سازمان ملل شناخته شد، تأسیس شد. موسس این انجمن یک پروفیسور روانشناس بود.

در سال ۱۹۹۰ این انجمن یک خط تلفن رایگان ملی برای کمک به کودکان و نوجوانان به راه انداخت. همزمان این انجمن مدلی برای تربیت کاربران با تجربه در زمینه کودکان و نوجوانان ایجاد نمود که به مدل مرجع برای دیگر کشورهای اروپایی در به کارگیری خط تلفن امدادی برای کودکان و نوجوانان تبدیل شد.

این خط ارتباطی به منظور ارتباط با بزرگسالان، خانواده ها، معلمان و فرهیختگان برای شناسایی شرایط دشوار و فهم چگونگی کمک به کودکان ایجاد شد. در سال ۲۰۰۳، وزارت ارتباطات ایتالیا، اداره فرصت های برابر و وزارت کار و امور اجتماعی مدیریت سرویس اورژانس کودکان ۱۱۴ را به این انجمن واگذار نمود. ۱۱۴ یک خط تلفن اورژانسی است که هر ساعت از شبانه روز کودکان در معرض خطر می توانند با آن تماس بگیرند. افراد می توانند با این شماره تماس بگیرند و تصاویر، پیام ها و مکالماتی را که از تلویزیون، رادیو و رسانه های جمعی منتشر می شوند و برای کودکان مضر هستند، گزارش دهند.

در سال ۲۰۰۹ یک شماره تلفن برای گزارش و جستجوی کودکان گمشده اختصاص داده شد و تفاهم نامه همکاری میان انجمن خط آبی و پلیس و وزارت کشور بسته شد. هر سال داوطلبان این انجمن در مأموریت های مختلف از قبیل کمپین های پیشگیرانه برای اجرای پروژه در مدارس و ایجاد پروژه های اجتماعی برای حمایت از کودکان زندانیان، شرکت می کنند. داوطلبان انجمن به حمایت واقعی از کودکان در معرض خطر می پردازند و برای ارتقاء آگاهی درباره حقوق کودکان و افزایش قدرت و اختیارات نسل جوان تلاش می کنند.

از زمان آغاز به کار این انجمن همکاری مشترکی با مدارس ایتالیا داشته است. در سال ۲۰۰۵ انجمن خط آبی به یک موسسه آموزشی تبدیل شد و توسط وزارت آموزش،

1. telefono Azzurro

دانشگاه‌ها و تحقیقات ایتالیا به رسمیت شناخته شد.

موضوعات آموزشی-روانشناختی که بخش آموزش این انجمن بر روی آن تمرکز دارد

به قرار ذیل است:

– پدیده زورگویی

– آگاهی و پیشگیری از زورگویی

– جلوگیری از سوء استفاده از کودکان و بدرفتاری با آنان

– استفاده ایمن و مسئولانه از اینترنت

همچنین این انجمن دوره‌های آموزشی دیگری برای والدین و معلمان برگزار می‌کند.

بخشی از هزینه برگزاری این دوره‌ها از کمک‌های مردمی تأمین می‌شود.

یکی دیگر از پروژه‌های اجرا شده توسط این انجمن «کودکان و حبس» نام دارد که به

منظور حمایت و حفاظت از کودکانی که والدین آنان در زندان قرار دارند، انجام شده

است. در همکاری با وزارت دادگستری و سازمان اداره زندان‌ها این پروژه در سال ۱۹۹۳

آغاز شد [۴۵].

انجمن خط آبی با دیگر انجمن‌ها و موسسات بین‌المللی بر سر راهکارهای جلوگیری

از خشونت علیه کودکان و ارتقاء حقوق آنان بحث و تبادل نظر می‌کند و در بسیاری از

شبکه‌های بین‌المللی دفاع از حقوق کودکان حضور دارد.

HOME WHAT WE DO PARTNERSHIP ABOUT US INFORMATION AND TIPS NEWS AND EVENTS BLUE BLOG CONTACTS EN Q

SUPPORT US VOLUNTARY DONATE NOW

DA 30 ANNI LA LUCE DI TELEFONO AZZURRO È UN FARO PER I BAMBINI E GLI ADOLESCENTI VITTIME DI ABUSI E VIOLENZA.

TELEFONO AZZURRO

NEED SUPPORT?
TO GET ALL THE HELP
YOU NEED RIGHT AWAY

REPORT
AN EMERGENCY!
ABUSED CHILDREN AND ABUSED,
MISSING CHILDREN AND DANGERS ON THE WEB

LOOKING FOR TIPS
AND INFORMATION?
HELPLINE ANSWERS
TO ALL YOUR QUESTIONS

شکل ۴-۶) تصویری از سایت انجمن خط آبی

۴-۳-۱۷- مرکز اسلامی امام علی (ع) میلان

مرکز فرهنگی امام علی علیه السلام به انگیزه ارتقاء سطح دانش و بینش عمومی و اعتلای فرهنگ و هنر اسلامی، ایرانی و ترویج و اشاعه آن تاسیس گردید که سند راهبردی فعالیت‌های این مرکز به قرار ذیل تنظیم گردیده است [۴۶].
عرصه‌های فعالیت مرکز فرهنگی امام علی علیه السلام میلان:

- ترویج و اقامه احکام الهی، نشر و تقویت اخلاق اسلامی و فضائل انسانی بر پایه دین مداری و فرهنگ دینی.

- تعمیق و نشر ارزش‌های انقلاب اسلامی بر پایه مکتب فکری و سیاسی امام راحل و رهبر معظم انقلاب اسلامی.

- نقد مکاتیب الحادی و انحرافی در عرصه‌های فرهنگی، هنری، اجتماعی و مبارزه جدی با خرافات و موهومات و ارائه تصویر صحیح از اسلام ناب.

- تبیین و تقویت فرهنگ مهدویت و نهضت انتظار و ترویج روح بیداری اسلامی با استفاده از مشترکات مسیحیت.

- تعیین و ارائه الگوهای مطلوب حیات طیبه فردی و اجتماعی بر پایه معارف و آموزه‌های قرآن، پیامبر اعظم (ص) و اهل بیت علیهم السلام.

- توجه و تاکید بر نقش بنیان خانواده و خانواده محور در حیات فرهنگی جامعه و ممانعت از گسست نسل‌ها.

- سیاست گذاری و برنامه ریزی برای توسعه، تعمیق و ترویج قرآن کریم و عترت طاهرین علیهم السلام

- برنامه ریزی جهت بهره‌گیری از ابزار و امکانات مناسب به منظور رویارویی با جنگ نرم فرهنگی و تبلیغات سوء رسانه‌های بیگانه علیه اسلام و ایران.

- برنامه ریزی کمی و کیفی در جهت غنی سازی اوقات فراغت شیعیان خصوصاً ایرانیان مقیم در ایتالیا.

- سیاست گذاری در جهت شناساندن مبانی، اهداف و دستاوردهای انقلاب اسلامی و فرهنگ و هنر ایرانی اسلامی به مردم ایتالیا از طریق توسعه مناسبات، مبادلات و

روابط فرهنگی با مجامع و سازمانهای ایتالیایی.

- سیاست گذاری در جهت تقویت، توسعه و آموزش زبان فارسی در ایتالیا.
- ارتباط مستمر با مراکز و مجموعه های فرهنگی و اقوام مختلف در کل اروپا خصوصا در کشور ایتالیا.
- تلاش برای برقراری ارتباط با جامعه مسیحیت، کلیسا، دانشگاه و رسانه های جمعی و برگزاری مراسمات مشترک با ادیان و مذاهب مختلف موجود در ایتالیا در جهت شناساندن اسلام ناب.
- تربیت نیروهای کارآمد و متخصص در فعالیتهای مختلف فرهنگی و علمی.
- شناسایی و بکارگیری نیروهای مستعد و کارآمد در بخشهای مختلف فرهنگی، هنری و علمی - پژوهشی.

میلان - ایتالیا

میلاد امیرالمؤمنین (ع) مبارک باد

همایش

۲۴ آوریل ۲۰۱۶

ایتالیا - میلان

CONFEREZA

APRILE 24, 2016

ITALIA-MILANO

Congratulazioni per la nascita dell'Imam ALI (a.s.)

امام علی ابن ابی طالب

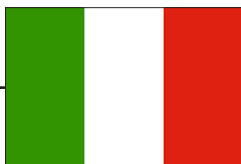
ALI IBN ABI TALIB

شکل ۴-۷) تصویری از سایت مرکز فرهنگی امام علی (ع) میلان



| فصل پنجم |

قوانین و برنامه‌های توسعه وقف وامور خیریه در کشور ایتالیا



۵- قوانین و برنامه‌های توسعه وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا

۵-۱- مقدمه

در فصل گذشته نهادهای مختلف با توجه به نقشی که در وقف و امور خیریه کشور ایتالیا ایفا می‌کنند شناسایی و مورد تحلیل قرار گرفتند. کشور ایتالیا برنامه استراتژیک مشخصی برای وقف و امور خیریه در داخل کشور ندارد اما به دلیل آنکه کمک‌های خارجی بخش از منافع ایتالیا در کشورهای دیگر را تأمین می‌کند، برنامه‌ها و سیاست‌های کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی برای دوره‌های سه ساله توسط پارلمان و وزارت امور خارجه ایتالیا تنظیم می‌شود که جدیدترین برنامه استراتژیک آن در این فصل به طور خلاصه توضیح داده شده است. در ادامه نیز قوانین مرتبط با وقف و امور خیریه در ایتالیا مختصراً شرح داده شده است.

۵-۲- برنامه استراتژیک کمک‌های بین‌المللی ایتالیا

سیاست‌گذاری در زمینه همکاری‌های بین‌المللی ایتالیا متأثر از مقررات اصولی اقدامات خارجی و به ویژه برنامه‌ریزی مشترک اتحادیه اروپا است. برنامه ریزی مشترک با هدف ایفای نقشی تأثیرگذار در کمک‌رسانی به کشورهای شریک اتحادیه اروپا، کاهش پراکندگی امداد رسانی و افزایش کارایی در استفاده از منابع و همکاری مشترک، انجام می‌شود.

برنامه استراتژیک ۳ ساله توسعه همکاری ایتالیا که اهداف، برنامه‌ها و بودجه مورد نیاز برای کمک‌های بین‌المللی را مشخص می‌کند، توسط پارلمان ایتالیا بررسی و

تصویب می‌شود و در نهایت در شورای وزیران تأیید می‌شود. آخرین برنامه استراتژیک توسعه همکاری ایتالیا برنامه سه ساله ۲۰۱۴-۲۰۱۶ است.

اهداف استراتژیک این برنامه به عنوان بخشی از سیاست خارجی ایتالیا شامل موارد ذیل است:

- دموکراسی پایدار، حمایت از حقوق بشر و برابری جنسیتی، حذف تمام اشکال تبعیض شامل تبعیض در حقوق معلولان و افراد ناتوان و استثمار کودکان
 - کاهش فقر از طریق ایجاد فرصت‌های شغلی معقول و حذف نابرابری‌های اقتصادی و اجتماعی در کشورهای با روند رو به رشد ناپایداری اجتماعی
 - حمایت از سیاست‌های توسعه از طریق تقویت بخش خصوصی و کارآفرینی و دسترسی به بازارهای بین‌المللی
 - افزایش امنیت غذایی و توسعه کشاورزی
 - نقش آفرینی در ارتقاء سلامت جهانی از طریق مبارزه با نابرابری در حقوق مرتبط با بهداشت و سلامت در کشورهای فقیر، مناطق روستایی و حومه شهرها
 - نقش آفرینی در آموزش‌های بنیادین در جهان
 - برجسته‌سازی اهمیت انسجام و اتحاد و نقش بین‌المللی کارگران داوطلب ایتالیایی
 - جلوگیری و کند نمودن روند تغییرات اقلیمی
 - پیشگیری از اختلافات بوسیله حمایت از صلح، ایجاد پایداری پس از جنگ، تقویت نهادهای دموکراتیک و هماهنگی موثر با دیگر اعضای اتحادیه اروپا
 - ضمانت کمک‌های بشردوستانه
- کشورهای اولویت‌دار و مناطق هدف برای فعالیت‌های بشردوستانه دولت ایتالیا بر اساس پیشنهادات سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) تعیین می‌شوند و ایتالیا برای جلوگیری از پراکندگی فعالیت‌ها و تأثیرگذاری هر چه بیشتر، در کشورهای محدودتری فعالیت می‌کند.^۱

معیارهای اصلی در انتخاب کشورهای اولویت‌دار شامل فقر، نیاز به کمک‌های

1. ITALY'S DEVELOPMENT COOPERATION IN THE 2014-2016 THREE-YEAR PERIOD Programme guidelines and orientations, March 2014.

بشردوستانه اورژانسی، نزدیکی به ایتالیا از نظر جغرافیایی، تاریخی، اقتصادی و مهاجرت، کشورهای درگیر جنگ و اختلافات است. کشورهای دارای اولویت تعیین شده در برنامه استراتژیک توسعه همکاری ۲۰۱۴-۲۰۱۶ ایتالیا به قرار ذیل است:

- ۹ - کشور در جنوب صحرای آفریقا شامل سنگال، سودان، سودان جنوبی، کنیا، سومالی، اتیوپی، موزامبی، نیجرو بوركینا فاسو
- ۲ - کشور در آفریقای شمال شامل مصر و تونس
- کشور آلبانی در بالکان
- ۲ - کشور در خاورمیانه شامل فلسطین و لبنان
- ۳ - کشور در آمریکای لاتین و دریای کارائیب شامل بولیوی، ال سالوادور و کوبا
- ۳ - کشور در آسیا و اقیانوسیه شامل افغانستان، پاکستان و میانمار

۵-۳- قوانین مرتبط با وقف و امور خیریه در ایتالیا

در ایتالیا یک قانون یکپارچه و منسجم در مورد بخش سوم یا غیرانتفاعی وجود ندارد و به سختی می‌توان به یک تعریف استاندارد درباره مفهوم اقتصاد اجتماعی و سازمان‌های مرتبط با این بخش و فعالیت آن‌ها دست یافت. به علاوه، ناهمگنی زیادی در میان سازمان‌های غیرانتفاعی و فعالیت آن‌ها دیده می‌شود و همین موضوع تعریف یک مقررات کلی و جامع را دشوار می‌کند. در حقیقت سیستم قانونی به ندرت رویکردی جامع و هماهنگ در موضوعات مالی و اقتصادی و توازن قانونی میان سازمان‌های بخش سوم ارائه می‌دهد. قوانین موجود اغلب به جای پرداختن به فعالیت‌ها و مسائل اصلی بخش سوم از قبیل حسابرسی، شرایط استخدام، جذب کمک مالی و مالیات که هنوز با فقدان یک چهارچوب قانونی مشخص مواجه هستند، به عوامل اجتماعی می‌پردازد.

سه قانون اصلی ایتالیا در حوزه غیرانتفاعی به قرار ذیل هستند:

- حکم شماره ۴۶۰/ ۱۹۹۷ سازمان‌های غیرانتفاعی ONLUS (پیوست ۲)
- قانون شماره ۲۶۶/ ۱۹۹۱ سازمان‌های داوطلب (پیوست ۳)
- قانون شماره ۳۸۱/ ۱۹۹۱ تعاونی‌های اجتماعی (پیوست ۴)

قانون سازمان‌های داوطلب و تعاونی‌های اجتماعی ویژگی‌های اصلی این نهادها را پوشش می‌دهد و تسهیلات لازم برای ارتقاء و توسعه و ساده سازی مدیریت فعالیت‌های آن‌ها را معرفی می‌کند.

در قانون سازمان‌های غیرانتفاعی سال ۱۹۹۷ نوع جدیدی از سازمان‌های غیرانتفاعی به نام ONLUS که به معنای سازمان‌های غیرانتفاعی سودمند برای جامعه است، به منظور کمک به توسعه بخش غیرانتفاعی در ایتالیا تعریف شد. این قانون چهارچوب پیچیده‌ای از قوانین، تسهیلات و فرصت‌ها را برای تمام عوامل فعال در بخش سوم تعریف می‌کند. در حقیقت ONLUS نوع خاصی از سازمان‌های غیرانتفاعی نیست بلکه وضعیت مالی عوامل بخش سوم و سازمان‌های داوطلب، تعاونی‌های اجتماعی، انجمن‌ها و بنیادها را که همه آن‌ها نوعی سازمان غیرانتفاعی سودمند برای جامعه محسوب می‌شوند، را مشخص می‌کند.

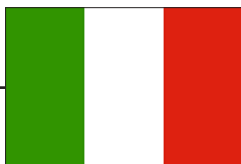
در ایتالیا همچنان به وسیله قانون مدنی مصوب در سال ۱۹۴۲ اداره می‌شوند و برخلاف سازمان‌های داوطلب و تعاونی‌های اجتماعی خاصی برای آن‌ها تدوین نشده است. در پیوست ۱ فصل دوم و سوم قانون مدنی که به ترتیب مربوط به انجمن‌ها و بنیادها و انجمن‌های و کمیته‌ها غیررسمی می‌شود، آورده شده است.^۱

1. THE THIRD SECTOR IN EUROPE: REVIEW OF PRESENT POLICIES," march 1998.



فصل ششم |

جمع بندی



۶- جمع بندی

گزارش حاضر با عنوان «بررسی وضعیت وقف و امور خیریه کشور ایتالیا» با هدف بررسی ساختار وضعیت وقف و امور خیریه در کشور ایتالیا انجام شده است. کشور ایتالیا بخشی از اتحادیه اروپا و یکی از مدرن ترین و توسعه یافته ترین کشورهای سراسر دنیا به شمار می رود. این کشور در منتهی الیه جنوب اروپا قرار دارد و جزایر متعددی از هر سو آن را محاط می کند و در نهایت به سواحل آفریقا محدود می شود. مساحت کل کشور ایتالیا ۳۰۱۳۲۳ کیلومتر مربع (در حدود یک پنجم مساحت ایران) است و از شمال با کشورهای فرانسه، سوئیس، اتریش و اسلوانی هم مرز است. این کشور از نظر جغرافیایی به ۲۰ ناحیه تقسیم می شود و دارای ۱۱۰ استان است. تولید ناخالص داخلی ایتالیا در سال ۲۰۱۵، در حدود ۱٫۸۱ تریلیون دلار بوده است و هشتمین اقتصاد بزرگ دنیا محسوب می شود. ایتالیا با جمعیتی بالغ بر ۶۰ میلیون نفر پنجمین کشور پرجمعیت اروپا و ۲۳امین کشور پرجمعیت دنیا است.

جمهوری ایتالیا دارای نظام سیاسی پارلمانی است. بدین معنی که پس از انجام انتخابات پارلمانی و مشخص شدن جناح سیاسی پیروز در انتخابات، رئیس دولت (نخست وزیر) و رئیس جمهور از سوی پارلمان انتخاب می شوند. نظام حقوقی این کشور بیش از حد پیچیده است و اغلب حقوقدانان، وکلا و قضات به سبب تضادی که بین قوانین مختلف این کشور در طول قرون ایجاد شده است، گیج و سردرگم میشوند و مقررات اروپایی نیز سبب دشواری و پیچیده تر شدن این نظام شده است.

دولت ایتالیا در زمینه کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه دولت‌ها و کمک‌های بشردوستانه در رده‌بندی جهانی از رتبه بالایی برخوردار است. این کشور از نظر هزینه صرف شده جهت همکاری برای توسعه رتبه دهم، در کمک به پناهندگان خارجی رتبه ششم و به لحاظ تعداد بخشندگان در میان کشورهای اروپایی رتبه پنجم را کسب نموده است.

در ایتالیا نیز مشابه سایر کشورها، سازمان‌های غیرانتفاعی به سازمان‌هایی گفته می‌شود که هدف از تأسیس آن کسب سود نباشد و سود به دست آمده از فعالیت‌های آن مجدد برای نیل به اهداف سازمان سرمایه‌گذاری شود. سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا به لحاظ ساختار قانونی به چند دسته کلی تقسیم می‌شوند: بنیادها، انجمن‌ها، تعاونی اجتماعی، کمیته‌ها و سازمان‌های داوطلب. البته بنیادهای ایتالیا طی ۲۰ سال اخیر شاهد تغییرات قابل توجهی بوده‌اند که موجب ایجاد انواع جدیدی از سازمان‌های بشردوستانه از قبیل بنیادهای بانکی، بنیادهای فرهنگی، بنیادهای اجتماعی و بنیادهای مشارکتی

سازمان‌های غیرانتفاعی به منظور ثبت و دریافت معافیت مالیاتی باید در یکی از حوزه‌های کمک‌های اجتماعی و سلامت اجتماعی، مراقبت‌های پزشکی و سلامت، خیریه، آموزش، تربیت، ورزش آماتور، ارتقاء و پیشرفت میراث فرهنگی، ارتقاء و پیشرفت محیط زیست، ارتقاء فرهنگ و هنر، ارتقاء حقوق مدنی و تحقیقات علمی فعالیت کنند. در زمینه کمک‌های اجتماعی در ایتالیا بر چهار حوزه کمک به معلولان، مراقبت از کودکان، کمک به معتادان و مبارزه با رباخواری تأکید شده و برای آن قانون وضع شده است.

اگر تنها یک عامل موجب شهرت بخش بشردوستانه ایتالیا در اروپا و جهان شده باشد، بی‌شک آن عامل ظهور بنیادها در ایتالیا بوده است. تا دهه هشتاد میلادی در ایتالیا به جز چند مورد استثناء بنیادها کوچک بودند و موقوفه اندکی داشتند و در بیشتر موارد به کمک‌های مالی خصوصی یا عمومی وابسته بودند. اما در سال ۱۹۹۰ با معرفی نوع جدیدی از بنیادها که به لحاظ تاریخی در بخش غیرانتفاعی و بشردوستانه حائز

اهمیت است، در مدت زمان بسیار کوتاهی ایتالیا به یک کشور پیشرو به لحاظ میزان دارایی‌های بشردوستانه سرانه در نتیجه ایجاد بنیادهای گرنٹ میکینگ خصوصی تبدیل شد.

بر اساس آخرین اطلاعات موسسه ملی آمار ایتالیا (ISTAT) در سال ۲۰۱۱ تعداد کل بنیادهای عام المنفعه در ایتالیا به ۶۲۲۰ عدد رسیده است و میزان دارایی کل آن‌ها بالغ بر ۹۰۰۰۰ میلیون یورو تخمین زده شده است. همچنین بر اساس این آمار تعداد سازمان‌های غیرانتفاعی در ایتالیا ۳۰۱۱۹۱ بوده است که در سال ۲۰۱۱، ۶۳۹۳۹ میلیون یورو درآمد داشته‌اند و ۵۷۳۹۶ میلیون یورو هزینه نموده‌اند. در سال ۲۰۱۵ دولت ایتالیا ۹۹ میلیون یورو کمک بشردوستانه پرداخت کرده است.

در ایتالیا تمام قوانین مرتبط با ساختار سازمان‌های غیرانتفاعی از قبیل انجمن‌ها، بنیادها، تعاونی‌ها و غیره، الزامات قانونی حاکم بر آن‌ها، قوانین مربوط به معافیت‌ها و امتیازات مالیاتی، در ذیل قانون مدنی آمده است که به وسیله پارلمان تصویب می‌شود. از سوی دیگر، شورای وزیران مسئولیت برنامه‌ریزی و ارائه طرح‌های ملی در خصوص بخش سوم (غیرانتفاعی) را بر عهده دارد. همچنین در حوزه کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه در کشورهای در حال توسعه، مسئولیت سیاست‌گذاری و تنظیم برنامه‌ها و طرح‌های چند ساله بر عهده وزارت امور خارجه است.

مسئولیت تشخیص صلاحیت اهداف خیرخواهانه برخی انجمن‌ها و هم‌چنین مسئولیت اعطای شخصیت حقوقی به انجمن‌ها و بنیادها بر عهده وزارت کشور ایتالیا است. به علاوه مسئولیت نظارت بر اغلب بنیادها و برخی انجمن‌های رسمی بر عهده این وزارت است.

علاوه بر این، در ذیل معاونت آزادی‌های مدنی و مهاجرت وزارت کشور ایتالیا، صندوق بناهای مذهبی و اداره مرکزی امور فرقه‌های مذهبی قرار دارد که وظیفه نهاد اول حفاظت و نگهداری از کلیساهای ایتالیا و وظیفه نهاد دوم اعطای شخصیت حقوقی و ثبت رسمی انجمن‌های مذهبی به ویژه انجمن‌های غیرکاتولیک است.

وزارت اقتصاد و دارایی ایتالیا مسئول تشخیص صلاحیت سازمان‌های غیرانتفاعی

برای دریافت معافیت مالیاتی است. تمام سازمان‌های غیرانتفاعی برای بهره‌مندی از معافیت مالیاتی باید در دفاتر محلی اداره مالیات و دارایی ثبت نام کنند. هم‌چنین وظیفه نظارت بر بنیادهای بانکی بر عهده این وزارتخانه است. واحد اطلاعات مالی ایتالیا در ذیل وزارت اقتصاد و دارایی متولی مبارزه با پولشویی و تأمین مالی گروه‌های تروریستی است. حساب‌های بانکی و تراکنش‌های مالی سازمان‌های غیرانتفاعی ایتالیا به وسیله این نهاد کنترل می‌شود.

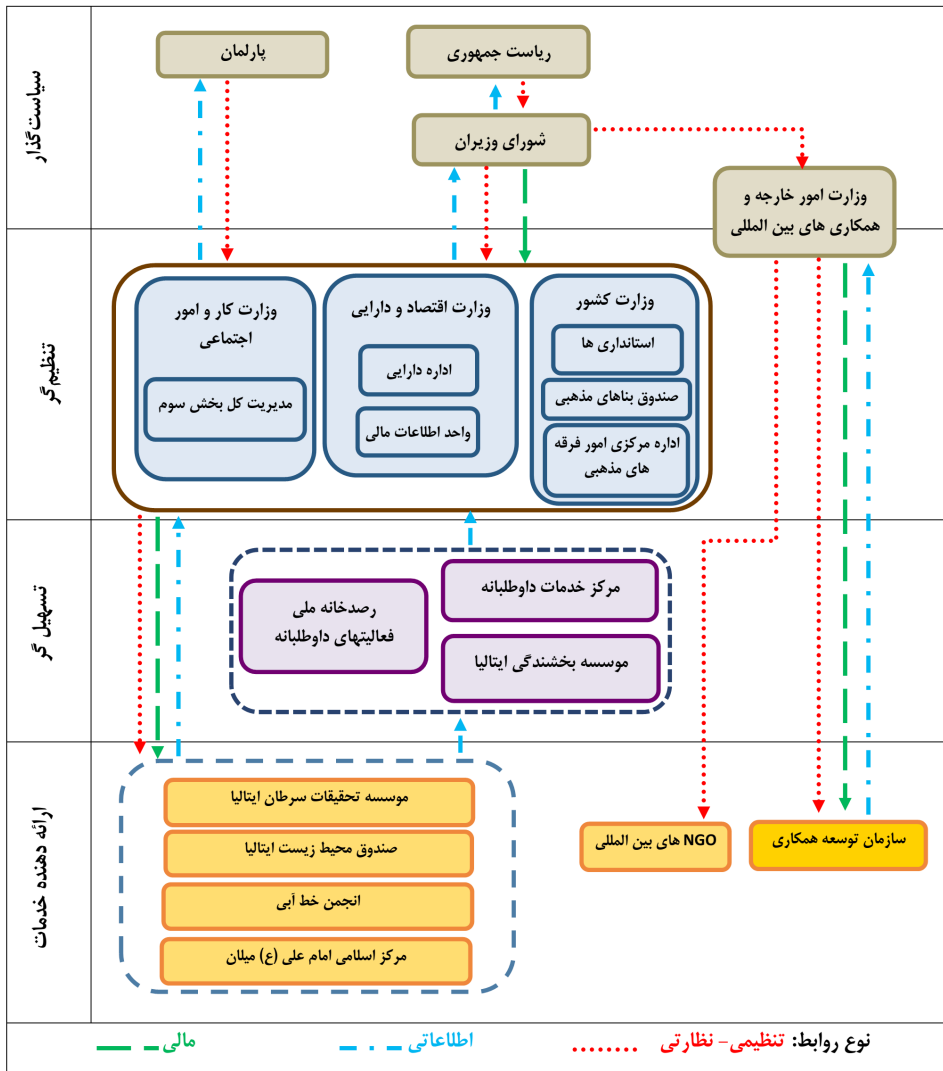
وزارت کار و امور اجتماعی ایتالیا و به طور خاص معاونت بخش سوم و تشکل‌های اجتماعی، مسئولیت راهنمایی، کنترل و نظارت بر قوانین به کار گرفته شده در بخش سوم (غیرانتفاعی) را بر عهده دارد. بنابراین این نهاد علاوه بر تنظیم‌گری و نظارت، نقش تسهیلگری را نیز بر عهده دارد.

علاوه بر این سه وزارتخانه که نقش اساسی در ثبت و نظارت و تنظیم‌گری بخش غیرانتفاعی ایفا می‌کنند، بنیادها و به طور کلی سازمان‌های غیرانتفاعی بر حسب نوع فعالیت‌شان تحت نظارت‌های تخصصی از سوی نهادهای مختلف قرار می‌گیرند. برای مثال، بیمارستان‌هایی که در مالکیت کلیساها هستند که به نوعی سازمان غیرانتفاعی محسوب می‌شوند، تحت کنترل و نظارت‌های مختلف وزارت بهداشت در خصوص تعرفه‌ها، توسعه تجهیزات یا ساختمان‌ها، خدمات جدید و غیره، قرار دارند.

علاوه بر نظارت نهادهای دولتی برخی نظارت‌های داوطلبانه غیردولتی نیز وجود دارد. برای نمونه موسسه بخشندگی ایتالیا (IID) از طریق بازرسی‌های سالانه از انطباق فعالیت‌های سازمان‌های غیرانتفاعی با استانداردهای شناخته شده بین‌المللی و رعایت معیارهای شفافیت و صداقت توسط این سازمان‌ها اطمینان حاصل می‌نماید. اعضاء این موسسه می‌توانند از نشان مخصوص آن به عنوان نوعی مهر استانداردار که دارای اعتبار ویژه‌ای است استفاده کنند.

در این گزارش تعدادی از نهادهای تسهیل‌گر بخش غیرانتفاعی در ایتالیا معرفی شده‌اند. یکی از مهم‌ترین نهادهای تسهیلگر مرکز خدمات کار داوطلبانه است. این مرکز

به منظور تقویت همکاری و تبادل تجربه میان مراکز خدمات داوطلبانه تأسیس شد. از جمله خدمات این مرکز راهنمایی و مشاوره و تأمین تجهیزات و امکانات لازم برای انجمن‌ها و مراکز کار داوطلبانه است.



رصدخانه ملی فعالیت‌های داوطلبانه نیز که در ذیل وزارت کار و امور اجتماعی قرار دارد به بررسی و پایش سازمان‌های داوطلب و تقویت آگاهی درباره فعالیت‌های آنان،

پیشرفت تحقیقات و مطالعات، فراهم نمودن هر نوع امکان لازم جهت پیشرفت و توسعه خدمات داوطلبانه و غیره می‌پردازد.

در ایتالیا یک قانون یکپارچه و منسجم در مورد بخش سوم یا غیرانتفاعی وجود ندارد. سه قانون اصلی ایتالیا در حوزه غیرانتفاعی شامل حکم سازمان‌های غیرانتفاعی (ONLUS)، قانون سازمان‌های داوطلب و قانون تعاونی‌های اجتماعی است.

کشور ایتالیا برنامه استراتژیک مشخصی برای وقف و امور خیریه در داخل کشور ندارد اما به دلیل آنکه کمک‌های خارجی بخشی از منافع ایتالیا در کشورهای دیگر را تأمین می‌کند، برنامه‌ها و سیاست‌های کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی برای دوره‌های سه ساله توسط پارلمان و با نظر وزارت امور خارجه با توجه به سیاست‌های اتحادیه اروپا تنظیم می‌شود.

برای مطالعه بیشتر در خصوص بخش غیرانتفاعی در کشور ایتالیا می‌توان به منابع ذیل مراجعه نمود:

- کتاب بخش غیرانتفاعی در ایتالیا^۱
- سیاست‌های اجتماعی و بخش غیرانتفاعی در ایتالیا: نقدی بر ایدئولوژی قرارداد^۲
- موسسات دولتی خیریه و کمک‌رسانی^۳
- مشارکت اجتماعی و بخش سوم در ایتالیا: دیدگاه جامعه‌شناختی^۴

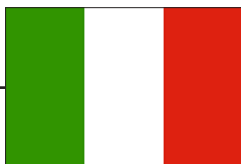
1. Barbeta, Gian Paolo. The nonprofit sector in Italy. Vol. 6. Manchester University Press, 1997.
2. Fazzi, Luca. "Social policies and the non-profit sector in Italy: A critique of the ideologies of contracting out." *Economic and Industrial Democracy* 17.1 (1996): 75-97.
3. Di Iorio, Marta. "Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza." (2007).
4. Boccacin, Lucia. *Third Sector and Social Partnership in Italy: A Sociological Perspective*. Vita e Pensiero, 2005.

- [1] Available: <https://goo.gl/LlvV64>.
- [2] Available: https://en.wikipedia.org/wiki/Economy_of_Italy.
- [3] Available: <http://data.worldbank.org/country/italy>.
- [4] Available: <https://goo.gl/4bn8cV>.
- [5] خ. سعیدوزیری، "نظام حقوقی ایتالیا"، پایگاه اینترنتی نشر مقالات حقوقی، حق گستر.
- [6] Available: <http://rome.icro.ir/index.aspx?siteid=208&pageid=35890>.
- [7] Available: <http://www.europe98.ir/post10.aspx>.
- [8] "CIA World Factbook".
- [9] Available: http://www.bashgah.net/fa/content/print_version/21905.
- [10] Available: <http://fa.wikishia.net/view/%D8%A7%DB%8C%D8%AA%D8%A7%D9%84%DB%8C%D8%A7>.
- [11] Available: <http://www.ambasciatairan.it/fa/politica-fa.html>.
- [12] Available: <http://www2.compareyourcountry.org/oda?page=0&cr=6&cr1=oeed&lg=en>.
- [13] Available: [http://www.treccani.it/enciclopedia/dotazione_\(Dizionario-di-Economia-e-Finanza\)/](http://www.treccani.it/enciclopedia/dotazione_(Dizionario-di-Economia-e-Finanza)/).
- [14] Available: https://en.wikipedia.org/wiki/Italian_trust_law.
- [15] A. M. Marco Demarie, "Italian philanthropy rediscovered".
- [16] Available: www.dlapiperprobono.com/export/.../How-to-set-up-a-fundraising-office-in-Italy.pdf.
- [17] Available: https://it.wikipedia.org/wiki/Organizzazione_non_lucrativa_di_utilit%C3%A0_sociale.
- [18] "EFC Legal and Fiscal Country Profile, 2014: Italy".
- [19] Available: <http://www.5-per-mille.it/5-per-mille-2016/>.
- [20] "Italy Country Report European Foundations for Research and Innovation EUFORI Study".
- [21] "http://www.icnl.org/research/journal/vol3iss3/art_4.htm".
- [22] "An overview of philanthropy in Europe".
- [23] "CAF World Giving Index 2015, A global view of giving trends, November 2015, Published by Charities Aid Foundation."
- [24] Available: <http://www.hudson.org/research/11363-index-of-philanthropic-freedom-2015>.
- [25] Available: <http://www.hudson.org/research/11259-the-interactive-map-of-philanthropic-freedom>.

- [26] L. M. Salamon, "Working Papers of the The Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project".
- [27] D. S. Patanè, "The Third Sector in Italy".
- [28] Available: <http://rome.icro.ir/index.aspx?fkeyid=&siteid=208&pageid=25692>.
- [29] Available: https://it.wikipedia.org/wiki/Ministero_del_lavoro_e_delle_politiche_sociali.
- [30] Available: http://sitiarcheologici.lavoro.gov.it/AreaSociale/Volontariato/Osservatorio_Nazionale/Pages/default.aspx.
- [31] Available: <http://www.mef.gov.it/english-corner/index.html>.
- [32] Available: https://it.wikipedia.org/wiki/Ministero_dell%27economia_e_delle_finanze.
- [33] Available: <http://www.informagiovaniroma.it/citta-e-tempo-libero/approfondimenti/associazionismo/le-associazioni-riconosciute-e-non-riconosciute>.
- [34] Available: <http://uif.bancaditalia.it/sistema-antiriciclaggio/uif-italia/index.html>.
- [35] Available: <http://uif.bancaditalia.it/homepage/index.html?com.dotmarketing.htmlpage.language=1>.
- [36] Available: https://it.wikipedia.org/wiki/Ministero_dell%27interno.
- [37] https://it.wikipedia.org/wiki/Cooperazione_allo_sviluppo.
- [38] Available: <http://www.istitutoitalianodonazione.it/it/chi-siamo>.
- [39] Available: <http://www.csvnet.it/chi-siamo/chisiamocsvnet/profilo-csvnet>.
- [40] Available: <http://www.airc.it/english/about/>.
- [41] "OECD, 8 April 2014."
- [42] Available: <http://beta.foreignassistance.gov/>.
- [۴۳] خ. سعیدوزیری، "نظام حقوقی ایتالیا،" پایگاه‌ای اینترنتی نشر مقالات حقوقی، حق گستر.
- [44] <http://eng.fondoambiente.it/about-us.asp>.
- [45] <http://english.azzurro.it/>.
- [46] <http://www.imamali.it/>



پیوست‌ها



پیوست ۱: قانون انجمن ها

Associations Legislation

CIVIL CODE BOOK ONE

CHAPTER II Associations and foundations

NB: remember that for non-recognized associations (no public act) the reference items are in Chapter III Article 36 and following

Art. 14 Incorporation

Associations and foundations must be made by public deed (1350, 2643).

The foundation can also be ordered with a will (600).

Art. 15 Revocation of incorporation of the foundation

The founding charter can be revoked by the founder until it has not been involved recognition, or the founder did not start the work activities arranged by him.

The right of revocation is not passed on to the heirs.

Art. 16 Memorandum and Articles of Association. modifications

The memorandum and articles of association must contain the name of the institution, an indication of the purpose, the assets and seat, as well as regulations on organization and administration. They must also determine, in the case of associations, the rights and obligations of members and the conditions of their admission; and, in the case of foundations, the criteria and procedures for payment of annuities.

The memorandum and articles of association may also contain the rules for the institution's extinction and the transfer of the assets, and, for foundations, including those relating to the transformation (28).

The changes to the memorandum and articles of association must be approved by the government in the forms mentioned in ' art. 12 (fl. 4).

Art. 17 Purchase of property and acceptance of donations, legacies and bequests
The legal person may not acquire immovable property, or accept donations or inheritance, nor legacies without government authorization (473, 782; att. 5-7).
Without this authorization, the purchase and acceptance have no effect.

Art. 18 Liability of directors

The directors are responsible to the institution according to the rules of the mandate (1710 and following). E ' , however, exempt from liability to the directors who have not participated in the act which caused the damage, except in cases where, being in full knowledge that the act he was about to do, he did not consist of dissent (2392).

Art. 19 Limitations of the power of representation

The limitations of the power of representation, that are not indicated by the register in ' art. 33, can not be enforced against third parties who prove that they knew about it (1353, 2298, 2384).

Art. 20 Convening of the associations

The assembly of the association must be convened by the directors once a year to approve the budget.

The meeting must also be convened when he deems it necessary or when it is requested by at least one tenth of the members. In the latter case, if the directors do not provide, the meeting may be ordered by the President of the Court (fl. 8).

Art. 21 Assembly Resolutions

The general meeting shall be taken by majority vote and with the presence of at least half of the members. In the second call the resolution is valid whatever the number of participants. In approving the budget deliberations and in those that affect their liability the directors did not vote.

To change the constitution or the statutes, if they are not otherwise provided, it takes the presence of at least three quarters of the members and the favorable vote of a majority of those present.

To approve the dissolution and transfer of the assets, a favorable vote of at least three fourths of the members (11).

Art. 22 Liability Actions against directors

The liability claims against the directors of associations for acts performed by them are deliberated by the Assembly and shall be exercised by the new directors or liquidators (2941).

Art. 23 Cancellation and suspension of deliberations

The general meeting contrary to the law, with the Constitution or the statutes may be canceled at the request of the body organs, of any associated or prosecutor.

The cancellation of the resolution does not prejudice the rights acquired by third parties in good faith on the basis of acts performed in execution of the said resolution (1445, 2377).

The President of the court or the investigating judge, after hearing the association's administrators may suspend, at the request of the one who proposed the appeal, the execution of the contested decision, when there are serious reasons. The decree of suspension must be motivated and notified to the directors (att. 10).

The implementation of the decisions contrary to public order or morality may also be suspended by the government (fl. 9).

Art. 24 Withdrawal and exclusion of members

The quality of member is not transferable, unless the transfer is permitted by the memorandum or the statutes.

The member can always withdraw from if you did not assume the obligation to be part of it for a specified time. The statement of withdrawal must be communicated in writing to the directors and has effect at the end of this year, provided it is done at least three months before.

The exclusion of a member can not be resolved by that for serious reasons; the member may appeal to the judicial authorities within six months from the day when the decision was notified.

The members, who have withdrawn or been excluded or that have ceased to belong to the association, can not repeat contributions, nor have any right on the association's assets.

Art. 25 Monitoring the administration of foundations

The governmental authority exercises control and supervision on the administration of foundations; It provides for the appointment and replacement of directors or any representative, when the provisions contained in the act of foundation can not be implemented; cancels, feel the directors, with the final order,

the decisions are contrary to mandatory rules, at the time of foundation, public order or morality; can dissolve the board and appoint a special commissioner, if the directors are not acting in accordance with the Statute and the purpose of the foundation or of the law.

The cancellation of the resolution does not prejudice the rights acquired by third parties in good faith on the basis of acts performed in execution of the said resolution (1445, 2377).

The actions against the directors for facts about their responsibilities must be authorized governmental authority and are performed by the special commissioner, liquidators or by the new administrators.

Art. 26 Coordination of activities and administration unification

The governmental authority may order the coordination of the activities of most foundations or the unification of their administration, respecting, as far as possible, the will of the founder.

Art. 27 Dissolution of a legal person

In addition to the causes provided for in the Constitutive Act and the Statute, the legal person is settled when the goal has been reached or has become impossible.

The associations will also expire when all members have failed.

Extinction is declared government authority, at the request of any interested party or even ex officio (att. 10).

Art. 28 Transformation of foundations

When the purpose is exhausted or become impossible, or of little use, or heritage and become insufficient, the governmental authorities, instead of declaring extinguished the foundation, can provide for his transformation, adhering as far as possible by the will of the founder.

The transformation is not allowed when the facts that would result in the foundation are considered as a cause of extinction of the legal person and the devolution of goods to third parties.

The provisions of the first paragraph of this article and of ‘ art. 26 do not apply to foundations intended to benefit only of one or more certain families (fl. 10).

Art. 29 Prohibition of new operations

Administrators can not perform new operations, has just been communicated to them the measure declaring the extinction of the legal person or the measure by which the authorities, according to law, ordered the dissolution, or has just been adopted the dissolution of the assembly deliberation it. Should they trans-

gress this prohibition, take personal responsibility and solidarity (1292).

Art. 30 Liquidation

Declared the extinction of the legal provisions or the dissolution of the person, we proceed to the liquidation of assets in accordance with the implementing rules of the code (fl. 11-21).

Art. 31 Disposal of assets

The assets of the entity, which remain empty after the liquidation, shall be vested in accordance with the articles of association or regulations.

If they do not have in the case of the founding decisions, the government authorities, attributing the assets to other entities that have similar purposes in the case of association, they observed the resolutions that established the dissolution and when these are lacking, it provides in the same way the government authorities.

The creditors during the liquidation have not claimed their credit may demand payment to those to whom the goods were donated by the year of the completion of the liquidation, in proportion and up to the limits of what they have received (2964 onwards).

Art. 32 Disposal of assets with particular destination

In the case of transformation or dissolution of a corporate body, which have been donated or left goods with destination to purpose other than the entity's own, the government authority devolves such property, with the same charge, with other legal entities, which they have similar goals.

Art. 33 Registration of Legal Entities

In every province and set up a public register of legal entities (fl. 22 and following).

Should be entered in the register the date of incorporation, that the decree of recognition, the name, the purpose, the assets, the duration, if has been determined, the seat of the legal person and the last name and the name of the directors with the mention those that are assigned to represent.

The recording can also be ordered ex officio.

The directors of an association or a non-registered foundation, although recognized, respond personally and, together with the legal person, for its debts (1292).

Art. 34 Registration of deeds

The register must also register the changes to the memorandum and articles of association, after they have been approved by the government, the transfer of

the headquarters and the establishment of branch offices, replacement of directors indicating those who are responsible for the representation, resolutions to wind, the measures mandating the dissolution or declare the extinction, the last name and the name of the liquidators.

If the registration has not taken place, the facts stated are not enforceable against third parties, unless there is evidence that these had knowledge.

Art. 35 Criminal Provision

The administrators and liquidators, who do not require the information prescribed by Articles. 33 and 34, within the time and in the manner set out in the implementing rules of the code (fl. 25 and following) shall be punished by a fine of L. 20,000 to L. 1,000,000.

CHAPTER III

Of the non-recognized associations and committees

Art. 36 Ordering and administration of non-recognized associations

The internal organization and administration of associations not recognized as legal persons are governed by the agreements of the members.

Those associations can stand trial in the person of those to whom, according to these agreements, and conferred the presidency or direction (Cod. Proc. Civ. 75, 78).

Art. 37 Common Fund

The contributions of the associates and the assets purchased with these contributions are made by the mutual fund association. As long as this lasts, individual members may not request the division of the mutual fund, nor claim the fee in case of withdrawal.

Art. 38 Bonds

For the obligations assumed by the people who represent the association third parties may enforce their rights in the mutual fund. Of the bonds also they respond personally and the people who acted in the name and on behalf of the association (Cod. Proc. Civ. 19).

Art. 39 Committees

The relief committees or charity and the promoters of public works committees, monuments, exhibitions, exhibitions, celebrations and the like are regulated by the following, except as is established in the special laws.

Art. 40 Liability of the organizers

The organizers and those who assume the management of the funds raised are personally and jointly responsible for the conservation of the funds and their destination at the announced purpose.

Art. 41 Liability of members. Representation in court

Where the Committee has not obtained legal status (12), its components respond personally and on the obligation. Subscribers are required only paying the fines promises.

The Committee may sue and be sued in the person of the President (Cod. Proc. Civ. 75).

Art. 42 Different destination of funds

If the funds raised are insufficient for the purpose, or this is no longer feasible, or, achieved the purpose, it has a residual funds, the governmental body determines the devolution of property, if it has not been regulated at the time of the constitution.

پیوست ۲: قانون سازمان‌های غیرانتفاعی

Legislation of Onlus

Legislative Decree 460 of 4.12.1997

Section II Provisions relating to non-profit organizations of utilities' share (NPO)

Art. 10.

non-profit organizations utilities' social

1. They are non-profit organizations utilities' share (NGO) associations, committees, foundations, the companies' cooperatives and other private entities, with or without personality 'legal, whose statutes or constitutional documents, drawn up in a public act or authenticated or registered private agreement explicitly stipulate:

a) the conduct of activity 'in one or piu' of the following areas:

1) social welfare and social services;

2) health care;

3) charity;

4) education,

5) training;

6) amateur sports;

7) the protection, promotion and enhancement of things of artistic and historical interest which the law 1 June 1939 n. 1089, including libraries and the goods of the decree of the President of the Republic September 30, 1963, n. 1409;

8) protection and enhancement of nature and the environment, with exclusion of the ' , habitually pursued, the collection and recycling of municipal, special

and hazardous under Article 7 of the Legislative Decree of 5 February 1997, n. 22;

9) promotion of culture and art;

10) protection of civil rights;

11) scientific research of particular social interest held directly by foundations that they entrusted to universities', research institutions and other foundations that play directly, in fields and in accordance with methods' to be defined by special governmental regulation issued under Article 17 of law 23 August 1988, n. 400;

b) the exclusive pursuit of purposes' social solidarity ';

c) prohibition to perform activities' other than those mentioned in a) except those directly connected to them;

d) prohibiting the distribution, even in indirectly, profits and operating surpluses as well as' funds, reserves or capital during the life of the organization, unless the destination or distribution is required by law or are made in favor of other ONLUS that by law, statute or regulation are part of the same structure;

e) the obligation to employ the profits or operating surpluses for the realization of the attività 'institutional and those directly connected to them;

f) the obligation to donate the assets of the organization, in the event of its dissolution for any reason, other non-profit utility 'social or for public utility', after the monitoring organization referred to in Article 3, paragraph 190, of law December 23, 1996, n. 662, unless otherwise required by law;

g) the obligation to prepare financial statements or annual report;

h) uniform system of membership and mode 'associative times to ensure the effectiveness' of the same report, expressly excluding the temporariness' of participation in community life and providing for the associates or more of age 'participants the right to vote for the approval and amendment of the statutes and regulations and for the appointment of the governing bodies of the association;

i) use, in name and in any distinctive sign or communication to the public, the term "non-profit organization of utilities 'social' or the acronym" ONLUS ".

2. It is understood that are pursued purposes' solidarity 'social when the supply of goods and services relating to the activities' statutory in health care, education, training, amateur sports, promotion of culture and the art and the protection of civil rights are not rendered to members, associates or participants as well as' other persons indicated in paragraph a) of paragraph 6, but

directed to secure benefits for:

- a) disadvantaged because of physical, psychological, economic, social or family;
 - b) community 'foreign components, limited to humanitarian aid.
3. The purposes' solidarity 'share includes also realized when one of the beneficiaries of the activities' statutory organization will be its members, associates or participants or any other parties according to the letter a) of paragraph 6, should she They found in paragraph 2 of the disadvantage referred to in subparagraph a) conditions.
4. Notwithstanding the conditions laid down in paragraphs 2 and 3, they shall be deemed to inherent purposes' solidarity 'social activities' institutional statutory carried out in the areas of social assistance and social health, of charity, of the protection, promotion and enhancement of the things d 'artistic and historical interest which the law 1 June 1939 n. 1089, including libraries and the goods of the decree of the President of the Republic September 30, 1963, n. 1409, the protection and enhancement of nature and the environment with exclusion of ' , habitually pursued, the collection and recycling of municipal waste special and dangerous, referred to in Article 7 of the Legislative Decree of 5 February 1997, n. 22, scientific research of particular social interest held directly by foundations, in fields and in accordance with methods' to be defined by special governmental regulation issued under Article 17 of Law 23 August 1988, n. 400 as well as 'the activities' promotion of culture and art for which they are approved economic contributions of the Administration of the State Central.
5. They consider themselves directly related to those institutional activities' health care bylaws, education, training, amateur sports, promotion of art and culture and protection of civil rights, of which numbers 2), 4), 5), 6), 9) and 10) of paragraph 1, letter a), carried out in the absence of the conditions laid down in paragraphs 2 and 3, as well as 'the activities' incidental nature to those institutional bylaws, as integrative of the same. The exercise of the attivita 'connected and' subject to the condition that, in each year, and within each of the sectors listed in letter a) of paragraph 1, the same are not prevalent than institutional, and that the proceeds do not exceed 66 percent of the total expenses of the organization.
6. We consider in any case indirect distribution of profits or surpluses:
- a) the supply of goods and performance of services to members, associates or

- participants, to the founders, the members of administrative and control bodies, to those who operate in any capacity for the organization or they are part, the persons making donations to the organization, their relatives within the third degree and their relatives up to the second degree, as well as ‘the company’ by them directly or indirect subsidiaries and associated companies, carried out under conditions more ‘favorable because of their quality’. Are subject, in the case of the activities’ carried out in the areas mentioned in items 7) and 8) of the letter a) of paragraph 1, the benefits granted to members, associates or participants and persons making donations, and their families , having meant purely honorary and modest economic value;
- b) the purchase of goods or services for which fees, no valid economic reasons, are greater than their normal value;
- c) the payment to the members of the administrative bodies and individual emoluments control per year higher than the maximum compensation provided for by the decree of the President of the Republic October 10, 1994, n. 645, and Decree-Law of 21 June 1995, n. 239, converted by law 3 August 1995 n. 336, and subsequent amendments, for the president of the supervisory board of the company ‘stock;
- d) the payment to entities other than banks and authorized financial intermediaries, interest expense, in respect of loans of any kind in excess of 4 points to the official discount rate;
- e) the payment to employees of wages or salaries higher by 20 percent than those set by collective bargaining agreements for the same qualifications.
7. The provisions referred to in point h) of paragraph 1 shall not apply to foundations, and those referred to in points h) and i) of that subsection 1 shall not apply to bodies recognized by religious denominations with which the State has concluded pacts, agreements or arrangements.
8. In any case considered NPO, while respecting their structure and their purposes’, the voluntary bodies of Law August 11, 1991, n. 266, entered in the registers set up by the regions and autonomous provinces of Trento and Bolzano, non-governmental organizations which are approved under the law 26 February 1987 n. 49, and the social cooperatives under Law 8 November 1991, n. 381. They are subject to the more favorable forecasts relating to voluntary bodies, non-governmental organizations and social cooperatives referred, respectively, to the above laws n. 266, 1991, n. 49 of 1987 and No. 381 of 1991.

9. The church bodies of religious denominations with which the State has concluded pacts, agreements or arrangements and social associations included among the institutions referred to in Article 3, paragraph 6, letter e) of the Law of 25 August 1991 n. 287, whose purposes 'welfare are recognized by the Interior Ministry, NPO are considered limited to the exercise of the attivita' listed in letter a) of paragraph 1; except for the requirement referred to in subparagraph c) of paragraph 1, the same organizations and associations also incentives under the provisions of this decree, provided for such activities' are kept separately in the accounting records referred to in Article 20- bis the decree of the President of the Republic September 29, 1973, n. 600, introduced by Article 25, paragraph 1.
10. Do not consider themselves in any case NPO public authorities, the companies' business other than those cooperatives, the organizations covered by the Law of 30 July 1990, n. 218 political parties and movements, trade unions, associations of employers and trade associations.

Art. 11.

Population of NPIs and decadence from the facilities

1. E 'established at the Ministry of Finance of the registry only NPO. Subject to the provisions of the Regulation implementing Article 8 of the Law of 29 December 1993, n. 580, on the establishment of the register of companies, approved by the decree of the President of the Republic December 7, 1995, n. 581, subjects who undertake the exercise of activities 'provided for in Article 10, shall notify within thirty days to the Regional Directorate of the Ministry of Finance revenue within whose territory is their tax domicile, in conformity' to model appropriate approved by decree of the Minister of Finance. The said notice and 'made within thirty days from the date of entry into force of this decree by the parties that, at that date, already' play activities 'provided for in Article 10. At the same direction must be altresì' communicated each subsequent changes resulting in the loss of the qualifying NPO.
2. The execution of the communications referred to in paragraph 1 and 'necessary condition to benefit from the facilities provided for in this Decree.
3. With one or more 'decrees of the Minister of Finance to be issued within six months from the date of entry into force of this Order, under Article 17, paragraph 3, of the law 23 August 1988, n. 400, shall establish the mode 'exercise in checking the existence of formal requirements for the use of the name of the NGO, as well as' cases of total or partial forfeiture from the

facilities provided by this decree and any other provisions necessary for the implementation of the same.

Art. 12.

Benefits for the purpose of income tax

1. In the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, after Article 111- bis , introduced by Article 6, paragraph 1, of this decree, and inserted as follows:

“Art. 111- ter (non-profit organizations of social utility) . - 1. For non-profit utility (social (NGO), with the exception of the societa’ cooperative, does not constitute exercise of attivita ‘commercial the conduct of activities’ in the pursuit of exclusive institutional purposes ‘solidarity’ social.

2. the proceeds from the exercise activities’ directly related do not form part of the taxable income. “.

Art. 13.

Donations

1. At the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, have made the following changes:

a) Article 13- bis are made the following modifications:

1) in paragraph 1, relating to tax deductions for expenses incurred after the letter i), and ‘added at the end , as follows: “i- bis) the cash donations, for an amount not exceeding 4 million lire, to non-profit organizations of utilities (share (NPO) as well as) membership fees, for amounts not exceeding 2 million 500 thousand pounds, paid to the company by shareholders) mutual aid operating exclusively in the areas referred to in Article 1 of the law 15 April 1886, n. 3818, in order to give shareholders a subsidy in cases of illness, helplessness at work or old age, or, in the case of death, an aid to their families. the deduction and (allowed subject to the payment of the donation and contribution was made through bank or post office or through other payment systems provided for in Article 23 of legislative decree July 9, 1997, n. 241, and second additional mode (sufficient to enable the Financial Administration carrying out effective controls, which can be established by the Minister of Finance to be issued under Article 17, paragraph 3, of the law 23 August 1988, n. 400. «;

2) in paragraph 3 concerning the proportional deduction, in the hands of the individual members of society ‘simple, afferent expenses incurred by the company’ same, the words:” To the charges referred to in subparagraphs a), g)

- , h) and i) “are replaced with the following:” For the expenses referred to in subparagraphs a), g), h), i) and i- bis) «;
- b) in Article 65, paragraph 2, relating to social utility ‘expenses deductible in determining the business income, after subparagraph c- d), are added at the end the following:
- “c- e) donations in cash, for an amount not exceeding 4 in favor of NPIs; million or 2 per cent of the business income declared,
- c- f) charges for the use of employees, employees on permanent contracts, used for services carried out in favor of NGO, within the limits of five per thousand of the total amount of expenses for subordinate employees, so ‘as the result of the tax return. “;
- c) in Article 110- bis , paragraph 1, relating to tax deductions for expenses incurred by institutions non-commercial, the words: «charges indicated in letters a), g), h) and i) of paragraph 1 of article 13-bis” are replaced by the following: “charges indicated in letters a), g), h), s) and i- bis) of paragraph 1 of Article 13- bis «;
- d) in Article 113, paragraph 2- bis , relating to tax deductions for expenses incurred by companies commercial and non-resident entities, the words «charges indicated in letters a), g), h) and i) of paragraph 1 of Article 13- bis « are replaced by the following: «charges indicated in letters a), g), h), i) and i- bis) of paragraph 1 of Article 13- bis «;
- e) in Article 114, paragraph 1- bis , relating to tax deductions for expenses incurred by non-commercial entities non-residents, the words:» charges indicated in letters a), g), h) and i) of paragraph 1 of Article 13- bis «are replaced by the following:» charges indicated in letters a), g), h), i) and i- bis) of paragraph 1 of < Article 13- bis «.
2. The foodstuffs and pharmaceutical products, whose production or which exchange and ‘direct the activities’ of the company, which, as an alternative to the usual elimination from the commercial channels, are surrendered to the NGO, shall be deemed not intended purposes ‘extraneous to the enterprise in accordance with Article 53, paragraph 2, of the consolidated law on income tax, adopted by decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917.
3. Goods whose production or which exchange and ‘direct the activities’ business other than those referred to in paragraph 2, if they are transferred free of charge to the NGO, not considered intended for purposes ‘other than

exercising dell' undertaking within the meaning of Article 53, paragraph 2, of the consolidated law on income tax, adopted by decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917. The free sale of such assets, for an amount corresponding to the specific cost a total of not more than 2 million pounds, argued for the production or purchase, considering corporate giving for the purpose of the limit laid down in Article 65, paragraph 2 point c- e) of the aforementioned single text.

4. The provisions of paragraphs 2 and 3 shall apply on condition that each grant is given advance notice, by registered letter with acknowledgment of receipt, to the appropriate office of revenue and that the NGO beneficiary, in the declaration to be filed firm transferor, stating their commitment to directly use the goods in conformity 'to the purposes' institutional and of forfeiture of the tax benefits worth under this decree, achieve the effective direct use; by the fifteenth day of the month, the transferor shall note in the registers provided for the purposes of value added tax or in a schedule, which takes the place of the same, the quality 'and quantity' of the goods supplied free of charge each month. For supplies of perishable goods and of modest value and it is' exempted from the prior notification. By decree of the Minister of Finance, to be issued in accordance with Article 17, paragraph 3, of the law 23 August 1988, n. 400, can be set further conditions that make the application of these provisions.
5. The deductibility 'from taxable income of donations to non-governmental organizations referred to the law 26 February 1987 n. 49 under Article 10, paragraph 1, letter g) of the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, and 'it allowed provided that for the same payments the payer does not take advantage of tax deductions of Article 13- bis , paragraph 1, letter i- bis) of the consolidated text.
6. The deductibility 'from taxable income of donations provided for in Article 65, paragraph 2, letter a) and b) of the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, and 'it allowed provided that for the same donations the payer does not take advantage of the deductions provided for by c- letter e) of the Article 65, paragraph 2.
7. The deductibility 'from taxable income of donations provided for in Article 114, paragraph 2- bis , a) and b) of the consolidated law on income tax,

adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, and 'it allowed provided that for the same donations subject the lender does not take advantage of the tax deductions provided for in paragraph 1- bis of that article 114.

Art. 14.

Provisions relating to VAT

1. Decree of the President of 26 October 1972, n. 633, bearing the discipline of the added value, the following changes are made:
 - a) in Article 3, third paragraph, first sentence, concerning the identification of the beneficiaries of advertising disclosure operations that are not considered provision of services, after the words 'solidarity 'social, "the following is inserted:' as well as ' non-profit organizations of utilities' share (NPO),";
 - b) in Article 10, first paragraph, concerning exempt from operations, have made the following changes:
 - 1) the number 12), after the words "study or scientific research" are added at the end the following: "and NPO";
 - 2) in the number 15), after the words: " carried out by firms authorized "are added at the end the following:" and NPO ";
 - 3) in the number 19), after the words:" company 'mutual aid with personality' are inserted the following legal ":" and NPO ";
 - 4) in the number 20), after the words" made by institutions or schools recognized by government bodies " , the following is inserted:" and NPO ";
 - 5) in 27- number b) , after the words:" or institutions having purposes' welfare "by inserting the following:" and NPO ";
 - c) in the article 19- ter , concerning the deduction for non-commercial entities, in the second paragraph, the words» referred to <Article 20 «are replaced by the following:» referred to in articles 20 and 20- bis «.

Art. 15.

Certification of the consideration for the purposes of value added

1. Without prejudice to the obligations under Title II of the Presidential Decree of 26 October 1972, n. 633, non-profit organizations, limited to transactions relating to the attività 'institutional, are not subject to certification of the considerations based receipt voucher.

Art. 16.

Provisions for withholding

1. On the contributions paid to the NPO by public bodies does not apply the

withholding tax referred to in Article 28, second paragraph, of Presidential Decree of 29 September 1973, n. 600.

2. On investment income referred to in Article 41 of the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, paid to the NPO, withholding taxes are carried as tax and does not apply to Article 5, paragraph 1 of the legislative decree 1 April 1996 n. 239, containing amendments to the tax treatment of interest, premium and other proceeds on bonds and similar securities, public and private.

Art. 17.

Exemptions from stamp duty

1. In the table annexed to the decree of the President of 26 October 1972, n. 642, concerning the acts, documents and records exempt from stamp duty in an absolute way, after Article 27, and ‘added at the end the following:
“Art. 27- bis - 1. Acts, documents, petitions, contracts as well as <copies although declared conform, extracts, certificates, declarations and statements put in place or required by non-profit organizations of utilities> share (NPO).
«.

Art. 18.

Exemptions from taxes on government concessions

1. In the decree of the President of 26 October 1972, n. 641, on the regulation of taxes on government concessions, after Article 13, and ‘inserted as follows:
“Art. 13- bis (Exemptions) . - 1. The acts and measures for non-profit organizations of utilities> share (NPO) are exempt from taxes on government concessions. “.

Art. 19.

Exemptions from the tax on inheritance and donations

1. In Article 3, paragraph 1, of the Consolidated provisions concerning the tax on inheritance and gift tax, approved by Legislative Decree 31 October 1990, n. 346, relating to transfers not subject to, after the words “other purposes’ public utility ‘’ are added at the end the following:” as well as’ those in favor of non-profit organizations of utilities’ share (NPO) “.

Art. 20.

Exemptions from tax on the increase in value of real estate and the related substitute tax

1. In Article 25, first paragraph, letter c) of the Decree of the President of 26 October 1972, n. 643, containing rules on increasing the tax value of real

estate on the exemption from the value of properties obtained free of charge increases, after the words “public utility ‘, the following are inserted:” as well as ‘non-profit organizations from utility’ social (NPO) “.

2. The substitute tax of that city on the increase in value of property referred to in Article 11, paragraph 3, of the Decree-Law of 28 March 1997, n. 79, converted with amendments by Law 28 May 1997, n. 140, it not ‘caused by the non-profit utility’ social.

Art. 21.

Exemptions relating to local taxes

1. The municipalities, provinces, regions and autonomous provinces of Trento and Bolzano may decide against NPO reduction or exemption from payment of taxes of their relevance and the related obligations.

Art. 22.

Benefits relating to registration tax

1. At the rate, Part I, annexed to the consolidated provisions on registration tax, approved by Decree of the President of the Republic 26 April 1986, n. 131, the following changes are made:
 - a) in Article 1, concerning the treatment of acts of transfer for consideration of the properties ‘real estate and translational acts or constituent of real property rights of enjoyment, after the seventh period, and’ added at the end the following: “If the transfer is in favor of a non-profit organization of utilities’ share (NPO) if the conditions set out in note II- c): 250,000 lire.”; in the same article, after the note II- b), and ‘it added at the end, as follows: “II- c). Provided that the NPO Act declares that it intends to directly use the assets for carrying out its activities’ and which realizes the effective direct use within 2 years of purchase. in the case of false declaration or failure to actual use for the conduct of its activities’ and ‘tax liability in the ordinary measure as well as’ an administrative penalty equal to 30 percent of the tax itself. “;
 - b) after Article 11 and ‘added at the end the following:” Art. 11- bis - 1. constitutional and statutory changes acts concerning non-profit organizations of utilities’ share: 250,000 pounds. “.

Art. 23.

Exemptions from the tax on shows

1. The tax on shows is not ‘due to the activities’ spettacoliistiche indicated in the tariff attached to Presidential Decree of 26 October 1972, n. 640, conducted occasionally by the NPO as well as’ the legal entities referred to in Article

111, paragraph 3, of the consolidated law on income tax, adopted by Decree of the President of the Republic December 22, 1986, n. 917, as amended by Article 5, paragraph 1, letter a), in conjunction with celebrations, anniversaries or awareness campaigns.

2. The exemption applies on condition that the attivita 'mentioned in paragraph 1 to be communicated, before each event, the investigating office has territorial jurisdiction. By decree of the Minister of Finance, to be issued in accordance with Article 17, paragraph 3, of the law 23 August 1988, n. 400, conditions and limitations may be established so that 'the exercise of the activities' referred to in paragraph 1 can be considered as occasional.

Art. 24.

Breaks for lotteries, raffles, peaches and charitable booths

1. In Article 40, first paragraph of the Royal Decree-Law 19 October 1938, n. 1933, converted with amendments by Law June 5, 1939, n. 973 on the reform of the laws on the public lot, the following changes are made:
 - a) the number 1), concerning the authorization to promote lotteries, after the words: "charities," the following is inserted: "non-profit utility 'social (NPO),";
 - b) the number 2), concerning the authorization to promote raffles, after the words:" charities, "and' inserted as follows:" NPO, ";
 - c) the number 3) on authorization to promote peaches or charitable booths, after the words: "charities," and 'inserted as follows: "NPO,".

Art. 25.

Provisions relating to accounting and registration requirements writings of non-profit organizations of utilities' social

1. In the decree of the President of the Republic September 29, 1973, n. 600, after Article 20, and 'inserted as follows:

"Art. 20- bis (Entries in the accounts of non-profit social utility) organiza- tions) . - 1. The non-profit utility <social (NPO) other than company <coopera- tive, subject to revocation of tax benefits for which they have provided, shall:

 - a) with respect to the attivita' total breakthrough, prepare accounting records chronological and systematic designed to express perfection and analyticity 'operations carried out in each period management, and adequately represent a special document, to be drawn up within four months of the annual year- end, the equity, economic and financial situation of the organization, distin- guishing the activities' directly related to the institutional ones, with the same

obligation to keep records and documentation for a period not less than that indicated in Article 22;

b) in relation to the activities' directly related to keep the accounting records under the provisions of articles 14, 15, 16 and 18; in the event that the annual amount of revenues does not exceed 30 million lire, relatively to the attività 'of provision of services, or to 50 million lire in all other respects the accounting requirements can be fulfilled in accordance with the provisions of paragraph 166 Article 3 of law 23 December 1996, n. 662.

2. The obligations referred to in paragraph 1, letter a) shall be deemed fulfilled if the accounting 'constituted of the journal and the inventory book, kept in accordance' with the provisions laid down in Articles 2216 and 2217 of the Civil Code.

3. The subjects referred to in paragraph 1 that the exercise of the attività 'institutional and connected have not achieved in a year of total revenues exceeding 100 million lire, amended yearly accordance with the terms' provided for in Article 1, paragraph 3, of the Law of 16 December 1991, n. 398, may be held for the following year, in place of the records provided for in the first paragraph, letter a), the accounts of income and total expenses, in the terms and conditions laid down in Article 20.

4. In place of the records referred to in paragraph 1, letter a), voluntary organizations registered in the registers set up by the regions and autonomous provinces of Trento and Bolzano in accordance with Article 6 of the law 11 August 1991 n. 266, non-governmental organizations which are approved under the law 26 February 1987 n. 49, can keep the statement in the terms and conditions laid down in Article 20.

5. If the income exceeded for two consecutive years the amount of two billion lire, amended yearly accordance with the terms' provided for in Article 1, paragraph 3, of the law 16 December 1991 n. 398, the budget must include an inspection report signed by one or more 'auditors entered in the register of auditors. “.

2. The parties under Article 10, paragraph 9, the provisions of paragraph 1 shall apply only to activities' mentioned in that Article 10, paragraph 1, letter a).

Art. 26.

Legal reference

1. Under the NPO shall apply, where compatible, the rules on non-commercial organizations and, in particular, the standards referred to in Articles 2 and 9 of

this decree.

Art. 27.

Abuse of the designation of a non-profit organization of utilities' social

1. The use in the name and in any distinctive mark or addressed communication to the public of the words "non-profit organization of utilities 'share", or other words or phrases, even in a foreign language, such as to deceive and' banned subjects other than NPO.

Art. 28.

Penalties and responsibilities' of the legal representatives and administrators

1. Notwithstanding any other penalty provided for by the tax laws:
 - a) the legal representatives and the members of the administrative bodies of the NGO, which make use of the benefits of this decree in the absence of the requirements of Article 10, or violate provisions bylaws in letters c) and d) of paragraph 1 of that Article shall be punished by a fine from two million pounds to 12 million pounds;
 - b) the persons referred to in subparagraph a) shall be punished with an administrative fine of 200,000 lire lire 2 million if it fails to send the communications provided for in Article 11, paragraph 1;
 - c) anyone who contravenes the provisions of Article 27, and 'punished with administrative fine of between ITL 600 000 and ITL 6 million.
2. The penalties provided for in paragraph 1 shall be imposed, under Article 54, first and second paragraphs, of the Presidential Decree of 29 September 1973, n. 600, the revenue office in whose territorial area is the NPO tax domicile.
3. The legal representatives and members of the administrative bodies of the organizations that has been improperly enjoyed benefits under this Decree, receiving or allowing third parties undue tax savings, are jointly and severally liable with the taxpayer or the person in default of taxes payable, related penalties and accrued interest.

Art. 29.

Titles of solidarity '

1. For the issue of securities to be called "solidarity " and 'it recognized as expenses deductible from business income the difference between the rate actually charged and the reference rate determined by the Minister of the Treasury, in consultation with the Minister of finance, as long as' the funds raised, the subject of separate management, are intended to finance the NGO.
2. The decree referred to in paragraph 1 shall be established parties authorized

the issuance of these securities, conditions, limitations, including those relating to the maximum rate actually charged, and any other provisions necessary for the implementation of this Article.

Art. 30.

Entry into force

1. The provisions of this Decree shall enter into force on 1 January 1998 and, with regard to income tax, shall apply with effect from the tax year following the year in progress as at 31 December 1997.

