

روابط خارجی ایران

(دولت دست نشانده)

۱۳۲۰ - ۱۳۰۷

تألیف:

دکتر علیرضا ازغندی

تبلیغات

سرشناسه	: از غنیدی، علیرضا، ۱۳۲۰-
عنوان و نام پدیدآور	: روابط خارجی ایران (دولت دست نشانده) ۱۳۵۷-۱۳۲۰ / تالیف علیرضا از غنیدی
مشخصات نشر	: تهران: قومس، ۱۳۸۴.
مشخصات ظاهري	: ۵۱ ص. جدول
شابک	: ۹۶۴-۵۵۱۶-۰-۲۵-۰
وضعیت فهرست بویسی	: فیبا
یادداشت	: پشت جلد به انگلیسی:
یادداشت	: Ali-Reza Azghandi. Foreign relations of Iran 1941-1979:
یادداشت	: چاپ ششم، ۱۳۸۴
یادداشت	: چاپ هفتم، ۱۳۸۶ (فیبا)
یادداشت	: کتاب‌نامه: ص. ۴۵۱-۵۰۴
یادداشت	: تابعه
یادداشت	: جو زیرخانه.
موضوع	: ایران - روابط خارجی - - ۱۳۵۷-۱۳۲۰
موضوع	: ایران - تاریخ - - بهتری، ۱۳۵۷-۱۳۲۰
رده بندی کنگره	: DSR ۱۵۰۰-۰۹۰
رده بندی ذیلی	: ۲۲۷ ۵۵
نمایه کتابخانه ملی	: ۴۹۹۱-۰۷-۱۷

• نام کتاب	: روابط خارجی ایران ۱۳۵۷-۱۳۲۰
• مؤلف	: دکتر علیرضا از غنیدی
• طراح جلد	: محدثه موسوی
• شانزدهم	: شانزدهم
• سال چاپ	: ۱۳۹۳
• شمارگان	: ۱۰۰۰ جلد
• قیمت	: ۲۴۰۰۰ تومان
• چاپ	: ایران مصور
• صحافی	: چاوش
• شابک	: ۹۶۴-۰۵۱۶-۲۵۰
• ناشر	: نشر قومس - تهران، خیابان انقلاب، خیابان دانشگاه، پائین تر از چهارراه لیافی نژاد، کوچه بهار، شماره ۱۱ صندوق پستی ۱۳۱۴۵-۱۳۹۱ تلفن و نمایر ۰۱۶۲-۶۶۴۷۰۱۵۳ - ۰۱۵۳-۶۶۹۳۲۷۹۷ - ۰۱۵۳-۶۶۹۱۳۱۵۵

فهرست مهندسیات

۷ مقدمه

باب اول سیاست خارجی ایران

فصل اول

ساختمانها و جهت‌گیریها	۱۳
۱ - ساختار و ماهیت نظام بین‌الملل	۱۳
۲ - ساختار و ماهیت نظام سیاسی ایران	۱۸
۳ - عوامل تاثیرگذار بر طرح و اجرای سیاست خارجی	۲۲
۴ - جهت‌گیریهای سیاست خارجی	۲۸
الف - موازنه منفی	۲۹
۱ - روابط بین‌الملل	۳۱
۱ - ۱ - توازن سیاسی	۳۱
۱ - ۲ - استقلال از قدرتهای برون مرزی	۳۲
۱ - ۳ - ممنوعیت واگذاری امتیاز به قدرتهای خارجی	۳۴
۱ - ۴ - دفاع از ملل زیرستم و قطع رابطه با ستمگران	۳۵
۲ - امور داخلی	۳۷
۲ - ۱ - اصل ایرانی بودن و ضرورت دفاع از آن	۳۷
۲ - ۲ - اصل پایبندی به ارزش‌های سیاسی و فکری مشروطیت	۳۸
۲ - ۳ - ضرورت تاسیس دولت ملی - دموکراتیک	۴۰
ب - ناسیونالیسم مثبت	۴۱
۱ - مقاومت در برابر تهدید شوروی	۴۴
۲ - امنیت در گروی پیوند با غرب	۴۶

۴۷	ج - سیاست مستقل ملی
۵۱	۱- اتکاء به نیروی ماورائی و اسطوره‌های تاریخی
۵۲	۲- دموکراسی - دیکتاتوری
۵۵	۳- توانمندی نظامی
۵۷	۴- آمریکا، قدرت حامی

فصل دوم

۶۱	چرا ایران اشغال شد؟
۶۲	۱- اهمیت جغرافیایی ایران و ضرورت دفاع از هند
۶۶	۲- ضرورت دست‌یابی به خطوط ارتباطی ایران
۶۸	الف - خطوط ارتباطی دریای سیاه به مسکو
۶۸	ب - راه مورمانسک به مسکو
۶۹	ج - راه ارخانگلسک به مسکو
۶۹	د - راه ولادی وستک به مسکو
۶۹	ه راه خلیج فارس - جلفا - مسکو
۷۲	۳- ضرورت تأمین امنیت حوزه‌های نفتی
۷۶	۴- دستیابی مجدد به بازارهای ایران
۸۰	۵- سیاست غیر عقلایی رضا شاه
۸۶	ع- نقش و چایگاه ایران در برنامه نظامی هیتلر

باب دوم

روابط خارجی ایران با قدرتهای بزرگ

۱۳۲۰ - ۱۳۵۷

فصل سوم

۹۷	روابط خارجی ایران ۱۳۳۰ - ۱۳۲۰
	بخش اول - ایران در جنگ ۲۴ - ۱۳۲۰
۹۷	۱- اشغال نظامی ایران و استعفای رضا شاه
۱۰۳	۲- از پیمان سه جانبی تا اعلامیه سه جانبی
۱۱۵	۳- ایران و آمریکا، نخستین تماسها
۱۲۷	۴- مسأله نفت و رقابت قدرتها

بخش دوم - ایران در سالهای پس از جنگ

۱۳۸.....	۱
۲- نفت و بحران روابط ایران و انگلستان.....	۱۵۹
۳- ایران و امریکا، از حمایت تا میانجیگری.....	۱۷۵
۴- رقابت امریکا و انگلستان در ایران.....	۱۸۹

فصل چهارم

۱۹۹.....	۱۳۳۰ - ۱۳۳۲
۱- ملی شدن صنعت نفت و طرحهای جایگزینی.....	۱۹۹
الف - پیشنهاد جکسون.....	۲۰۰
ب - پیشنهاد استرکس.....	۲۰۱
ج - پیشنهاد بانک جهانی.....	۲۰۴
د - پیشنهاد مشترک ترمی - چرچیل.....	۲۰۵
ه - دو مین پیشنهاد مشترک انگلستان و امریکا.....	۲۰۷
۲- روابط ایران و انگلستان، سیاست رویارویی.....	۲۱۱
۳- ایران و شوروی: سیاست صبر و انتظار.....	۲۲۱
۴- ایران و امریکا، از میانجیگری تا براندازی.....	۲۲۷
۵- ارزیابی نقش امریکا و انگلستان در کودتای مرداد ۱۳۳۲	۲۳۵

فصل پنجم

۲۴۱.....	ناسیونالیسم مثبت، شکل‌گیری سیاست خارجی.
۱- تجدید روابط ایران و انگلستان	۲۴۱
۲- چگونگی حل بحران نفت.....	۲۴۹
۳- روابط ایران و اتحاد شوروی، همزیستی و تهدید.....	۲۵۵
۴- روابط ایران با امریکا، ۱۳۳۲-۴۲ افزایش نفوذ.....	۲۶۸

فصل ششم

۲۸۲.....	سیاست مستقل ملی.....
۲۸۳.....	بخش اول - وضعیت سیاسی ایران
۲۸۳.....	۱- روابط ایران با امریکا- روابط دست نشاندگی.....
۲۸۴.....	۲- روابط ایران و شوروی - همکاری و تفاهمن

۳۰۴	- سیاست نفتی ایران در سالهای ۱۳۵۰ تا ۱۳۴۰
بخش دوم - ایران در سالهای تحکیم وابستگی	
۲۱۱	۱- سیاست نفتی ایران در دهه ۵۰
۲۱۱	۲- ایران و شوروی: همزیستی
۲۱۷	۳- روابط ایران با امریکا، تحکیم وابستگی
۲۲۴	الف- ایران و دکترین نیکسون
۲۲۴	ب- روابط نظامی- امنیتی
۲۲۸	ج- مناسبات اقتصادی ایران و آمریکا
۲۴۷	د- روابط سیاسی ایران و امریکا
۲۵۳	
باب سوم	
۳۶۵	روابط ایران با همسایگان و همپیمانان
۳۶۵	۱- روابط ایران و جمهوری خلق چین
۳۷۴	۲- ایران و کشورهای همسایه عضو سنتو
۳۸۳	۳- سیاست منطقه‌ای ایران
۳۹۷	۴- ایران و عراق- مبارزه‌جویی دائمی و همزیستی مقطعی
۴۰۹	۵- روابط ایران و اسرائیل
۴۲۰	۶- ایران و کشورهای عضو بازار مشترک اروپا
۴۲۱	۱- آلمان فدرال
۴۲۶	۲- انگلستان
۴۳۲	۳- فرانسه
۴۳۸	۴- ایتالیا
۴۴۱	۵- بلژیک
۴۴۷	از زیبایی نهایی
۴۴۹	یادداشتها
۴۸۷	فهرست گزیده کتب
۵۰۵	نام نامه

بنام خدا

مقدمه

بحث سیاست خارجی و روابط بین الملل جزو مباحث اصلی دوره علم سیاسی و روابط بین الملل است. بدین سبب منابعی که به صورت مقاله و کتاب در خصوص رفتار و کردار کشورها انتشار یافته و بخشی از آنها نیز به فارسی ترجمه شده بسیارند. به همان نسبت منابع مربوط به سیاست و روابط خارجی ایران عصر پهلوی دوم، که به زبانهای ییگانه چاپ شده، نیز فراواند. چنانکه تعداد انگشت شمار تأثیراتی که به فارسی نوشته شده با تعداد این نوع منابع به هیچ وجه قابل مقایسه نمی باشد. نوشته هایی که در زمینه مسائل مختلف روابط خارجی ایران در اختیار است، اکثر برگردان نوشته های نویسنده ای که در زمینه مسائل خارج می باشد و حتی دو کتابی که ظاهراً تحت عنوان تالیف ارائه شده، ترجمه آزاد دو کتاب بروفسور روح الله رمضانی می باشد و نمی توان نام تالیف بر آنها نهاد. به سخن دیگر، تحقیق مستقلی که به تحلیل و بررسی سیاست و روابط خارجی ایران در دوره سلطنت محمد رضا شاه پرداخته باشد و بازنگاری عملی و کاربردی استراتژی دوگانه سیاست خارجی ایران را در آن دوره، محققانه و رُزگارانه و به دور از یک سوگری، مورد بررسی قرار داده باشد، وجود ندارد. بنابراین هدف عمده تهیه و تدوین این کتاب تبیین میزان انطباق عملی سیاست خارجی ایران در دوران ۳۷ ساله سلطنت محمد رضا شاه با دو دیدگاه و استراتژی متعارض موازنه منفی و ناسیونالیسم مثبت، به گونه ای علمی و با روشنی تاریخی است.

دیدگاه تاریخی یک برداشت معتر قدمی تجزیه و تحلیل مسائل و روابط بین الملل به شمار می آید. مهمترین امتیاز این دیدگاه برای این کتاب روشنگری تغیر و تحولاتی است که در محیط داخلی ایران و در صحنه بین المللی روی می دهد و از بررسی مسائل سیاست خارجی ایران، با در نظر گرفتن عوامل زمان و مکان، قوانین و ضوابط کلی استنتاج کرده و در دسترس خوانندگان و جویندگان واقعیتها می گذارد. کاربرد دیدگاه تاریخی بدین ترتیب به ما کمک می کند که رخدادهای گذشته را به گونه ای بنگریم که بتوان شناختی واقع ییانه و دقیق از دو محیط داخلی و خارجی در مقطع زمانی موردنظر بددست آید.

بی مناسبت نیست در ابتدا به تعریف برخی از مفاهیم سیاسی به کار گرفته شده در این کتاب پردازیم؛ «روابط خارجی»، شامل آن دسته از روابطی می شود، که به عنوان امری رسمی، ابتکار آن با حکومتها بوده و توسط آنها هدایت می شود. و از روابط بین گروه ها، سازمانها و احزاب و سندیکاهای مستمازی می باشد. در حالیکه «سیاست خارجی» نسبت به «روابط خارجی» معنی و مفهوم گسترده تری دارد. سیاست خارجی را باید مجموعه ای از اهداف، جهت گیری ها، روشهای و ابزارها در نظر گرفت که

یک حکومت در مقابل سایر واحدهای سیاسی بین المللی به منظور دست یابی منافع ملی دنیا می‌کند. سیاست خارجی در نهایت سعی می‌کند بر رفتار و کردار سایر کشورها و تیجاناً بر کل نظام بین المللی اثر بگذارد، ضمن اینکه متقابلاً از محیط خارجی تأثیر می‌پذیرد.

در هر نظام سیاسی، قوه مجریه مرکز نقل و عنصر اصلی ساختار سیاسی در روند تصمیم‌گیری سیاست خارجی به شمار می‌آید. وظیفه اصلی این نهاد در خصوص سیاست خارجی در درجه اول تشخیص دادن منافع خارجی کشور و اولویت بندی و اجرای آن است. در همین راستا، اولین وظیفه سیاست خارجی حفظ استقلال و تعایت ارضی کشور است. دومن مسؤولیت سیاست خارجی، تامین نیازهای اقتصادی تجاری و نظامی است. وظیفه سوم تامین پرستیز بین المللی است و بالاخره آخرین مسؤولیت سیاست خارجی ارتقاء توانمندی یک کشور در بسیج سیاسی و اقتصادی و نظامی نیروها است. بنابراین کارکردهای جهت‌گیری سیاست خارجی جلب حمایت و تجهیز مردم را به عهده دارد.

در هر نظام سیاسی پوش سیاست از توانمندی و قدرت تصمیم‌گیری ساختارهای درون نظام شکل می‌گیرد. بدین معنا، نقش حکومت و ساختار سیاسی در ارتباط مستقیم و رسمی با یکدیگرند. به رغم اینکه نقش و مسؤولیت حکومت اسباب به اتخاذ و اعمال سیاست خارجی بسیار گسترده است، ولی پوش شکل‌گیری سیاست خارجی در درون نظام سیاسی بر اساس منافع ملی و خواسته‌ها و منافع ساختارهای داخلی نظام صورت می‌گیرد. بنابراین آنچه در این کتاب به عنوان استراتژیهای مختلف در تعیین و اجرای سیاست خارجی مطرح می‌شوند، شدیداً متأثر از نقش و عملکرد طیف وسیعی از منافع ساختاری است که در تعامل ارزشی و عملی نسبت به این مقوله به شمار می‌آیند. در عین حال نقش و میزان تاثیرگذاری نظام بین الملل بر سیاست و روابط کشورهای انسانی توان نادیده گرفت. میزان و ترکیب واپسگی مقابله موجب بروز نوعی رژیم خاص بین المللی شده که ضرورتاً بر رفتار خارجی کشورها تأثیر می‌گذارد. مورتون کاپلان در رابطه با تاثیرپذیری واحدهای سیاسی از نظام بین المللی، ساختار قدرت در کل نظام را طی شش مدل ارائه داده است. نظام توازن، نظام دو قطبی انعطاف پذیر، نظام دو قطبی انعطاف تاپذیر، نظام جهانی، نظام سلسله مراتبی و نظام وتو، که تنها دو مدل اول و دوم معادل تاریخی دارند.

به نظر کاپلان، ساختار قدرت در هر نظام مشخص بین الملل یک سلسله قواعد جوهری خاص خود را دارد، که ضرورتاً بر روند عملکرد و رفتار سیاست خارجی کشورهای عضو نظام بین المللی مؤثر خواهد بود. در بسیاری از رژیمها مبانی و پایه‌های قدرت بر اساس عناصر داخلی نظام سیاسی استوار است و عوامل خارجی به صورت حاشیه‌ای می‌باشد. در حالیکه در بررسی ماهیت و کیفیت قدرت رژیم اقتدارگرای محمد رضا شاه هر دو عامل داخلی و خارجی نقش اساسی را در تحکیم موقعیت و ثبات حکومت بازی می‌کنند.

به سخنی دقیق‌تر در بررسی رفتار بین المللی هر حکومتی روابط کشورها را در حوزه جغرافیایی و

تاریخی خاص خود آن کشورها باید جستجو کرد. مضاف بر این نباید به ساختار تصمیم‌گیری کامل‌آغاز نمود؛ که آیا این ساختار قائم به شخص است یا مبتنی بر قانون. در این راستا ضمانت باید به خواسته‌ها و هدفهای تصمیم‌گیرندگان و اجراکنندگان، به خصوص به تصویری که آنها از ساختار نظام بین‌المللی و ماهیت آن دارند، توجه نمود. چنانچه رژیمی بر پایه عدم توجه به قانون و بی‌توجه به فعالیت نهادهای مشارکت قانونی استقرار یافته باشد، این سمع از سلطه، لازماًش وجود یک قدرت متمرکز و غیرقانونی است که بتواند، با قادریه گرفتن منافع و خواسته‌های مدنی و سیاسی مردم و با اعمال خشونت و به کارگیری زور، راه به تاریخ دادن منابع طبیعی و منافع ملی را هموار نماید. طبیعی است یک چنین وضعیتی سیاست خارجی کشور را در جهت منافع نیروهای داخلی سوق شنیده، بلکه بر عکس در جهت تحکیم رابطه با قدرتها برتر و متقدّر بین‌المللی و تقسیم منابع و درآمدهای کشور با آنها پیش خواهد رفت تا بتواند، با توجه به عدم مشروعتی داخلی، حمایت آنها را برای بقای خود جلب نماید. بنابراین برای آزمودن فرضه مطرح شده نمی‌توان فقط به نظام بین‌المللی به عنوان وزنه اصلی و نقش دهنده سیاست خارجی ایران و ایالات متحده آمریکا به مثابه بازیگر اصلی آن توجه داشت، بلکه عامل کامیابی و یا ناکامی سیاست خارجی را باید هم چنین در شرایط فرهنگی و روابط اجتماعی و ماهیت طبقاتی هشت حاکمه جستجو کرد. لذا روش منطقی مورد استفاده در این تالیف، توجه به هر دو عامل بیرونی و درونی می‌باشد. با عنایت به این نکته که عوامل بیرونی نقش اصلی در تعیین سیاست خارجی بعده داشته‌اند و تنها در سالهای ۱۳۲۲-۱۳۳۱ سیاست گذاری خارجی و اجرای آن عمده‌انداز متأثر از عوامل درون جامعه‌ای بوده‌اند. بر این اساس در تعیین چگونگی مناسبات خارجی ایران، فرض اصلی مبتنی بر این اصل است که سیاست خارجی ایران به استثناء سالهای ۱۳۲۲ تا ۱۳۳۱ تابعی از تغییر و تحولات نظام و روابط بین‌الملل بوده است.

محمد رضا شاه به خاطر احساس عدم امنیت از توسعه طلبی شوروی روابط تزدیک و بسیار حسن‌های را با آمریکا دنبال می‌کرد. حتی در سالهای ۱۳۴۵ تا ۱۳۵۵ یعنی در سالهای تش رژیمی که تهدید ایران توسط شوروی ازین رفته بود، از تمايل محمد رضا شاه به گسترش پیوندهای اقتصادی و امنیتی تزدیک‌گر با این کشور به هیچ وجه کاسته نشد. بر عکس در سالهای افزایش توانمندی مالی ایران، ناشی از فروش نفت به احساس قدرت و ضرورت تزدیکی به آمریکا افزوده شده، سقوط شاه عملانه نایاش ترس او از کمونیسم از یک سو و باستگی یک جانبه به آمریکا از سوی دیگر است. این کتاب هم چنین در صدد آزمون این فرضیه است، که تعریف محمد رضا شاه درباره استقلال سیاسی در داخل و خارج مبتنی بر مثبت نفت، ارتش و سیاست خیال پردازانه و به دور از واقعیات جامعه بوده است. تصورات شاه در زمینه داخلی، بر تحکیم هر چه بیشتر پایه‌های سلطنت مبتنی بود و در بعد خارجی به همبستگی یک جانبه با ایالات متحده منجر شد. سیاست خارجی در حکومتهای اقتدارگرا یکی از منافع اصلی ثبات یا عدم ثبات نظام سیاسی به شمار می‌آید و عملکرد سیاست خارجی در ایران سالهای ۱۳۵۷-۱۳۲۲

یکی از زمینه‌های اصلی تشدید تشیع و درگیری سیاسی و در نهایت عدم مقبولیت و بحران مشروعتی می‌باشد. جهت‌گیری سیاست خارجی همگام با آمریکا ایران را به یک کشور دست‌نشانده تبدیل کرد. این دست‌نشاندگی نه تنها به کاهش مشروعتی حکومت کمک نمود، بلکه نظام سیاسی را درگیر بحران شدیدی کرد که منجر به انقلاب گردید.

پیوش سیاست و مناسبات خارجی ایران در مدت زمان ۴۷ سال سلطنت محمد رضا شاه تعلوای را طی کرده است که می‌توان آنرا به چهار دوره تقسیم کرد که هر دوره به رغم اینکه استمرار و تداوم دوره قبلی است، دارای ویژگی‌های نظری و کاربردی خاص خود می‌باشد. در دوره اول، یعنی در سالهای ۱۳۲۰-۱۳۳۰ اصولاً حکومت ایران قبیل از بیرون رفتن نیروهای روس و انگلستان نمی‌توانست سیاستی مستقل از پیازها و خواسته‌ها این دو کشور را اتخاذ نماید. همچنین در سالهای پس از جنگ تا ۱۳۳۰ به خاطر ادامه تشنج در نظام بین‌الملل و بی‌ثباتی سیاسی در داخل، ایران نمی‌توانست سیاست خارجی مشخص، مدون و پایداری را داشته باشد. در سالهای نهضت ملی شدن صنعت نفت و حکومت دکتر محمد مصدق، سیاست موافزه منفی به عنوان اولین نظریه مستقل در سیاست خارجی ایران مطرح می‌شود و به رغم استمرار بی‌ثباتی داخلی، تا اندازه‌ای نیز کاربردی موفق نماید. مرحله سوم، که سالهای پس از کودتای ۱۳۳۹ مرداد ۱۳۴۰ تاریخ آمدن امیرعباس هویدا را در بر می‌گیرد، محمد رضا شاه کینه توزانه در مقابله با موافزه منفی، سیاست ناسیونالیسم مثبت را مطرح ساخت. در این دوره زمینه‌های اولیه تزدیکی ایران با آمریکا فراهم شد. نمود عملی این تزدیکی را می‌توان در عضویت ایران در پیمان بغداد-ستو - عقد فرارداد نفتی کسرسیوم و فرارداد نظامی دو جانبه ایران و آمریکا ملاحظه کرد. بالاخره در مرحله آخر یعنی در دوران حدود دوازده ساله نخست وزیری امیرعباس هویدا، در مرحله تکامل یافته دست‌نشاندگی سیاست مستقل ملی به اجرا گذارد شد. در این سالها ایران با عادی سازی روابط خود با شوروی و کشورهای اروپای شرقی به گسترش روابط خود با این کشورها همت گماشت. ایران همزمان با به عهده گرفتن نقش زاداری منطقه‌تلash گسترده‌ای را انجام داد که امنیت منطقه را به نفع غرب حفظ نماید. در این کتاب، چه از بعد نظری و چه از جنبه کاربردی سیاست و روابط خارجی ایران در این چهار دوره مورد بررسی قرار گرد و به تبع این تقسیم‌بندی، سازمان کتاب شکل گرفته است.

برای تهیه این کتاب بیش از ۳۰۰ اثر، اعم از منابع اولیه و یا ثانویه، یعنی اسناد دولتی، مذاکرات و مصوبات مجلس شورای ملی، خاطرات، مصاحبه‌ها و تأییفات مورد مطالعه و بررسی قرار گرفته است. هم چنین در تدوین کتاب از راهنمایی‌های علمی و بصیرتهای سیاری از همکاران محترم دانشگاهی خود بهره گرفته‌ام. در اینجا مایلم از تمامی آنها و از دانشجویان کارشناسی ارشد و دکتری دو رشته علوم سیاسی و روابط بین‌الملل که در شکل‌گیری مباحث این کتاب دخیل بوده‌اند صمیمانه سپاسگزاری نسبتم.