



پیش‌نویس:

**قانون ثبت و اعلام جلسات
شوراها و کمیسیون‌های کشور
(نظام تصویب مبتنی بر رأی‌گیری)**

ویرایش سوم (شهریور ۹۴)

شفافیت برای ایران

بهار ۱۳۹۴

باسمه تعالی

فصل اول: کلیات

۱. ماده: تعاریف

- کلیه شوراها، کمیسیون‌ها، مجامع و نهادهایی که مصوبات آنها در قالب رأی‌گیری و مبتنی بر نظر اکثریت بوده، و مقدمه یا در حکم قانون، مقررات، آیین‌نامه، دستورالعمل، ابلاغیه و امثالهم، از نظر قوانین کشور لازم‌الاجراء می‌باشد، از این پس «**شوراهای مشمول**» نامیده می‌شوند؛
- مشخصات محتوایی و فرمی جلسه که موضوع ماده ۴ این قانون می‌باشند، از این پس «**محورهای مشمول**» نامیده می‌شوند؛
- سامانه‌ای که به منظور ثبت و انتشار عمومی محورهای مشمول ایجاد شده و موضوع ماده ۸ می‌باشد، از این پس «**سامانه**» نامیده می‌شود؛

۲. ماده: موضوع قانون

شوراهای مشمول موظف هستند محورهای مشمول را در سامانه ثبت و آنرا مطابق مراتب تعیین شده در ماده ... به اطلاع عموم مردم برسانند.

۳. ماده: تعهدنامه

کلیه منصوبین یا منتخبین تصدی پست‌های تعیین شده در **شوراهای مشمول** موظفند تعهدنامه‌ای که به صراحت حاوی موارد زیر باشد، را امضا، و ظرف یک هفته از زمان حکم تصدی یا انتخاب، به ریاست قوه قضائیه تحویل نموده و تصویر آنرا در **سامانه** بارگذاری نماید.

- به رسمیت شناختن حق عموم مردم در دسترسی به اطلاعات مندرج در محورهای مشمول؛
- آگاهی، موافقت و التزام عملی به رعایت کلیه مفاد این قانون؛

تبصره:

از تاریخ تصویب این قانون، یکی از شروط کاندیداتوری و شرکت در انتخابات یا انتصاب افراد در پست‌های تعیین شده در شوراهای مشمول، امضای تعهدنامه مذکور خواهد بود.

فصل: محورهای مشمول ثبت و اعلام عمومی و مهلت آن

۴. ماده: محورهای مشمول

محورهای مشمول ثبت و اعلام عمومی ناظر به جلسات در این قانون به قرار زیر می‌باشند:

- مشخصات محتوایی جلسه:
 - عناوین و مفاد دستور جلسه؛
 - متن دعوتنامه جلسه؛

قانون ثبت و اعلام فعالیت‌های شوراها و کمیسیون‌های کشور (نظام تصویب مبتنی بر رأی‌گیری)

- مکتوبات و مستندات مورد مذاکره در جلسه؛
- مشروح کلیه مذاکرات، با قید نام سخنرانان، بانضمام چکیده آن؛
- فیلم یا صوت کامل کلیه مذاکرات؛
- رأی اعضا (موافق، مخالف، ممتنع، عدم رأی)، در صورت رأی‌گیری نسبت به آن بخش از مصوبات جلسه که از نظر قانونی لازم‌الاجراء می‌باشند؛
- متن کامل مصوبات جلسه؛
- مشخصات شکلی جلسه:
 - مختصات زمانی و مکانی جلسات: تاریخ دعوتنامه، محل برگزاری، تاریخ برگزاری، ساعات شروع و پایان جلسه؛
 - اسامی مدعوین جلسه و جایگاه حضور آنان (رسمی، به نیابت، مهمان)، به همراه عنوان سازمان یا نهاد متبوع خود و جایگاه سازمانی؛
 - لیست حضور و غیاب؛
 - میزان تأخیر یا خروج زود هنگام حاضران در جلسه؛
 - اسامی رئیس و دبیر جلسه؛
 - اسامی افرادی که به نیابت از آنها عده‌ای در جلسه شرکت کرده‌اند یا به عنوان مهمان عده‌ای را به جلسه دعوت نموده‌اند، همراه نام نائبان و مهمانان شان؛

تبصره:

مسئولیت ثبت و انتشار عمومی کلیه موارد فوق‌الذکر بر عهده بالاترین مقام **شوراهای مشمول** می‌باشد.

۵. ماده: مستثنیات

اصل بر افشای عمومی کلیه اطلاعات مندرج در ماده فوق می‌باشد. موارد مستثنی از این اصل عبارت‌اند از:

- به تشخیص رئیس جلسه، مبتنی بر محرمانه بودن مشخصات فرمی و محتوایی جلسات، صرفاً ثبت و اعلام عمومی تاریخ برگزاری این جلسات الزامی خواهد بود؛
- به تشخیص رئیس جلسه، مبنی بر محرمانه بودن مشخصات محتوایی هر جلسه، صرفاً ثبت و اعلام عمومی مشخصات فرمی آن جلسه الزامی است؛
- به تشخیص رئیس جلسه، در صورتی که مذاکرات یا اسناد مورد استفاده در جلسات، دارای اطلاعات مرتبط با حریم شخصی افراد حقیقی یا حقوقی باشد، صرفاً مؤلفه‌های ایجاد کننده حریم شخصی در متن از اعلام عمومی مستثنی می‌شود؛

۶. ماده: مهلت ثبت و اعلام عمومی

مهلت ثبت و اعلام عمومی «دستور جلسه»، ۲۴ ساعت پیش از برگزاری جلسات می‌باشد. این مهلت برای سایر محورهای مندرج در ماده فوق حداکثر یک هفته پس از برگزاری جلسات می‌باشد.

۷. ماده: انتشار ویدئوی زنده جلسه

جلسات صحن علنی مجلس شورای اسلامی و کمیسیون‌های آن، صحن اصلی هیأت دولت، و صحن اصلی شوراهای شهر موظفند تدابیری را اتخاذ نمایند که امکان پخش مستقیم ویدئوی کلیه جلسات آنها بر روی پایگاه اینترنتی خود میسر گردد. در صورت صلاحدید رئیس جلسه، ویدئوی پخش زنده با حذف صدا منتشر خواهد گردید.

فصل: مباحث فنی

۸. ماده: سامانه

شورای عالی اطلاع‌رسانی موظف است سامانه‌ای را به منظور ثبت و انتشار عمومی و نظام‌مند محورهای مضمون ایجاد نماید. این سامانه باید حداقل دارای قابلیت‌های زیر باشد:

- آرشیو و دسته‌بندی کلیه اطلاعات ثبت شده؛
- نمایش اطلاعات ثبت شده در سامانه، به تفکیک شوراهای مضمون؛
- قابلیت جستجوی ساده و پیشرفته؛
- خدمات اطلاع‌رسانی نسبت به اقدامات و اطلاعات جدید (همچون نامه الکترونیکی، پیامک و مانند آنها)، تا عموم مردم بتوانند بموقع از اتفاقات و مسائل مورد علاقه خود آگاه گردند؛
- امکان برداشت رایگان جزئی یا کلی اطلاعات توسط کاربران، در قالب‌های استاندارد؛
- ارائه خدمات رایگان برداشت اطلاعات توسط سامانه‌های تحت وب، در قالب‌های استاندارد ماشین‌خوان؛

تبصره ۱:

شورای عالی اطلاع‌رسانی موظف است زیرساخت لازم به منظور ثبت اطلاعات کلیه شوراهای مضمون در سامانه، و بازنشر بلادرنگ آن اطلاعات در تارنمای سازمانی شوراهای مضمون را فراهم نماید.

تبصره ۲:

شورای عالی اطلاع‌رسانی موظف است بصورت ماهیانه، گزارشات رتبه‌بندی و ارزیابی عملکرد شوراهای مضمون در ارائه اطلاعات را از طریق همین سامانه به اطلاع عموم برساند.

۹. ماده

آیین‌نامه اجرایی این قانون ظرف مدت ۳ ماه از تاریخ تصویب قانون تهیه و به تصویب رئیس قوه قضائیه خواهد رسید. شورای عالی اطلاع‌رسانی مکلف است ظرف ۶ ماه پس از تصویب این قانون، سامانه فوق را طراحی و پیاده‌سازی نماید. ضمناً کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون ملغی است.

پایان متن پیشنهادی قانون

ضمیمه

۱۰. فهرست تفصیلی شوراهای مشمول:

- صحن و کمیسیون‌های مجلس شورای اسلامی؛
- صحن و کمیسیون‌های مجمع تشخیص مصلحت نظام؛
- جلسات مجلس خبرگان رهبری؛
- جلسات شورای نگهبان؛
- صحن و کمیسیون‌های جلسات هیأت دولت؛
- کلیه شوراهایی که رئیس‌جمهور ریاست آنها را بر عهده دارد؛
- کلیه شوراهای شهر و روستا؛
- کلیه کمیسیون‌های ذیل وزارتخانه‌ها، شهرداری‌ها، ...؛
- جلسات صندوق توسعه ملی؛
- هیات تطبیق مصوبات (ذیل ریاست مجلس برای بررسی مطابقت آیین‌نامه‌های دولت با قانون مصوب مجلس)