

تفاوت شفافیت، افشاگری و گزارش‌گری تخلف

نسخه 1.3، در حال تکمیل؛ 960216

<http://l.tp4.ir/efsha>

# مقدمه

از جمله موارد آسیب‌زا در فضای سیاسی- رسانه‌ای کشور پیرامون کلان‌حوزه‌ی شفافیت، نام بردن از اتفاقات مختلف خوب یا بد ذیل عنوان کلی شفافیت است. حال آن‌که شفافیت خود به مثابه‌ی یک‌ کلان‌حوزه در بردارنده‌ی مؤلفه‌ها، بخش‌ها و روش‌های مختلفی است که آگاهی از آن‌ها برای فعالین‌ شفافیت، ضروری است. شناخت روش‌های مختلفی چون شفافیت ساختاری، افشاگری و گزارشگری تخلف برای فعالین حوزه‌ی شفافیت در سراسر کشور و البته عموم مردم برای تشخیص سره از ناسره در فضای ناشفاف و غبارآلود رسانه‌ای کشور ضرورتی انکار ناشدنی است. با توجه به سوالات پرتکرار فعالان محترم شفافیت در گروه تلگرامی مجمع شفافیت برای ایران، بر آن شدیم در یادداشت مختصری ضمن مرور تعاریف سه‌گانه‌ی «شفافیت»، «افشاگری» و «گزارشگری تخلف» مهم‌ترین شباهت‌ها و تفاوت‌های این سه را در 8 محور برشماریم.

توجه داشته باشید استفاده‌ی غلط و نابجا از مفاهیم سه‌گانه‌ی زیر در مواجه شدن با مسائل و مصادیق مختلف، موجب خسارت و از بین رفتن بار اجتماعی مفهوم درست و صحیح شفافیت خواهد شد و اثرگذاری آن را از بین خواهد برد.

از شما فعالین محترم جبهه‌ی شفافیت دعوت می‌کنیم ضمن مطالعه و دقت در مختصر پیشرو، با نظرات، پیشهادات و انتقادات خود چون همیشه یاری‌گر ما در بهبود مطالب ارائه شده باشید.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| معیار | شفافیت ساختاری[[1]](#footnote-1) (سیاسی) | افشاگری | گزارش‌گری تخلف |
| تعریف | شفافیت بمعنای ارائه حق اطلاعاتی مردم به آنها است، به شرطی که اطلاعات داده شده ویژگی های ذیل را داشته باشند، این اطلاعات باید:   * در زمان مناسب؛ * در قالب مناسب؛ * با کیفیت مناسب؛ * در محل مناسب؛ | * بر ملا کردن و فاش کردن مسئله ای اثبات نشده به طور ساختارنایافته، معمولا در رسانه ها، به طوری که ممکن است موجب تضییع حق کسی/کسانی گردد. | گزارش گری تخلف[[2]](#footnote-2)، گزارش ساختاریافته اطلاعاتی است مبنی بر:   * نقض يك قانون،‌حكم و يا ضابطه * سوء‌مديريت قابل توجه * اتلاف منابع قابل توجه * سوء استفاده از قدرت * خطر مهم برای امنيت يا سلامت عمومی |
| ادبیات بین‌المللی | Transparency, Active Disclosure, Public disclosure | Revelation, Passive Disclosure, Leak | Whistleblower |
| هدف نسبت به فساد | * پیشگیری از فساد (از طریق کاهش احتمال رخداد فساد) | * جلوگیری از گسترش فساد و مقابله با آن(از طریق جلب توجه عمومی و محکوم شدن فساد) | * جلوگیری از گسترش فساد و مقابله با آن (از طریق شناسایی و محکوم شدن مفسد |
| اهداف مهم | * آگاهی عمومی؛ ارائه حق اطلاعاتی مردم * اصلاح مشکلات/ ساختارها * مشارکت مردم در حکمرانی * پاسخگویی مسئولان | * فاش کردن فساد رخ داده * ضربه زدن به رقبا و حریفان | * جلوگیری از فساد * کسب درآمد برای گزارشگر |
| زمان ارائه اطلاعات | * ارائه اطلاعات در زمان مناسب: * به صورت پیشینی * برخط، به موقع * دسترسی به آرشیو داده | * ارائه اطلاعات به صورت دفعی/ ناگهانی * به صورت پسینی (پس از/ حین وقوع فساد) | * به صورت پسینی (پس از/ حین وقوع فساد) |
| حجم ارائه اطلاعات | * در حجم مناسب: * رعایت مصالح مختلف کشور * رعایت چارچوب‌های قانونی (i.e.: محرمانه‌های قانون FOI) | * اطلاعات اندک، ناقص یا بسیار زیاد (بمباران اطلاعاتی): مشکلی را حل نمی‌کند/ موجب آگاهی نمی‌شود. | * اطلاعات مورد نیاز برای اثبات فساد،‌بر اساس قانون |
| قالب ارائه اطلاعات | * ارائه در قالب‌های مناسب در قالب استاندارد 5 ستاره[[3]](#footnote-3) | * مخفیانه منتشر شده، PDF یا عکس یا گزارش ناقص * عدم امکان فرآوری و استفاده از داده‌ها | * شواهد عینی و مستندات قابل ارائه توسط مردم |
| مسئولیت ارائه و صحت اطلاعات | * نهاد دولتی یا غیردولتی رسمی | * احتمال ابهام در شخص یا نهاد فاش‌کننده داده * مسئولیت ناپذیری نسبت به ارائه اطلاعات | * شرکتهای حقوقی افشاگر تخلف * سازمان های مردم نهاد * مردم |
| استفاده پذیری[[4]](#footnote-4) اطلاعات | * استاندارد لازم را دارد * امکان ایجاد ارزش افزوده توسط سایرین | * ضعف استفاده‌پذیری به دلیل نقص یا غیراستاندارد بودن اطلاعات | * قابل استفاده در چارچوب قانونی گزارشگری تخلف |
| صحت اطلاعات | * صحیح و مطابق با واقع * امکان ارائه بازخورد از طرف عموم مردم و اصلاح بخش‌های نادرست احتمالی | * لزوما اطلاعات صحیح و کامل نیست:   + در نتیجه، دشواری تحلیل و تصمیم‌گیری بر اساس داده‌ها   + دشواری راستی آزمایی | * نیازمند بررسی صحت توسط بخش دولتی مسئول رسیدگی در تعامل با گزارش دهنده |
| وضعیت حقوقی قانونی | * الزام اعلام عمومی داده‌های حکومتی (بسته به وضعیت قانونی کشور) * حمایت قانون از استفاده و بازاستفاده از داده‌ها | * ابهام وضعیت ناشی از ضعف قانونی * ممکن است افشا جرم باشد. * ممکن است در صورت عدم وجود سازوکارهای قانونی افشاگری تخلف، آخرین راه مبارزه با تخلف باشد | * نیازمند قانون و سازوکار تشویق و حمایت از گزارش دهنده |
| اثر سیاسی اجتماعی | * امکان آسیب‌شناسی، ارزیابی، اصلاح مشکل بر اساس داده‌های منتشر شده * اشتیاق به آزادی بیشتر داده‌ها در اثر مشاهده اثرات داده‌های قبلی * قدرتمند شدن دولت * مشارکت شهروندان * ایجاد فرصت و نوآوری | * از بین رفتن امکان اصلاح (حداقل در کوتاه مدت) * بدبین شدن مردم/ مسئولین نسبت به آزادی داده و اطلاعات * موجب بهم ریختن فضای اجتماعی و سیاسی | * مسئولیت پذیری مردم در مشارکت و نظارت |
| آسیب‌های احتمالی | * احتمال دروغ‌گویی * احتمال سوء استفاده دشمن / رقبا از اطلاعات | * تعقیب قانونی افشاگر به دلیل شکایت ذی نفعان و یا مدعی العموم به دلیل تشویش اذهان عمومی | * ریسک شخصی بالا برای ارائه دهنده گزارش تخلف در صورت نبود یا ضعف حمایت قانونی لازم |

1. برای آشنایی با دو دسته‌ی بندی اصلی کلان‌حوزه‌ی شفافیت، <http://transparency4iran.ir/post/344> را بخوانید. [↑](#footnote-ref-1)
2. https://osc.gov/Pages/DOW.aspx [↑](#footnote-ref-2)
3. برای آشنایی بیشتر با 5 سطح انتشار داده <http://transparency4iran.ir/post/380> را مطالعه بفرمایید. [↑](#footnote-ref-3)
4. استفاده‌پذیری یعنی اطلاعات قابلیت صحت‌سنجی و تحلیل برای تصمیم‌گیری یا قضاوت را داشته باشند. [↑](#footnote-ref-4)