



**بررسی تطبیقی مصوبات کمک‌های بلاعوض  
شهرداری کاکي با شیوه‌نامه مصوب ۱۳۹۹**

تهیه شده توسط شورای سایه بخش کاکي

## مقدمه

شهروندان گرامی کاکایی، همان‌طور که می‌دانید، شورای سایه همواره تلاش داشته با ارائه گزارش‌ها و تحلیل‌های دقیق، به شفافیت و ارتقای عملکرد شورای اسلامی شهر کمک کند. یکی از موضوعات مهم و حساس در این راستا، نحوه هزینه‌کرد بودجه عمومی، به‌ویژه در حوزه کمک‌های بلاعوض شهرداری است.

در این گزارش، به‌صورت تخصصی به بررسی مصوبات کمک‌های بلاعوض شهرداری کاکایی می‌پردازیم و با مقایسه آن‌ها با شیوه‌نامه مصوب سال ۱۳۹۹، به دنبال پاسخ به سؤالات مهمی هستیم:

آیا این مصوبات مطابق با قوانین و مقررات بالادستی هستند؟

آیا منافع عمومی شهروندان در نظر گرفته شده است؟

و آیا اصول شفافیت و عدالت در تصمیم‌گیری‌ها رعایت شده است؟

هدف ما از این بررسی، ارائه یک تحلیل جامع به شما شهروندان عزیز و نیز مسئولین محترم شورای اسلامی شهر است تا بتوانیم با هم‌گام‌سازی بهتر تصمیمات، به سمت مدیریت شهری شفاف‌تر و کارآمدتر حرکت کنیم. در این پژوهش، مصوبات مربوط به کمک‌های بلاعوض شهرداری کاکایی با دقت بررسی شده و میزان انطباق آن‌ها با شیوه‌نامه مصوب ۱۳۹۹ ارزیابی می‌شود. همچنین، به مواردی همچون سقف قانونی کمک‌های بلاعوض، تطابق مصارف با اهداف تعریف‌شده، و روند درخواست و تصویب این کمک‌ها توجه ویژه‌ای شده است. در ادامه، نتایج این بررسی‌ها همراه با پیشنهادهایی برای بهبود وضعیت جاری ارائه خواهد شد. امید است که این گزارش بتواند به بهبود فرآیند تصمیم‌گیری و افزایش مشارکت شهروندان در مدیریت امور شهری کمک کند.

## بخش اول: کمک‌های بلاعوض و چارچوب قانونی آن

کمک‌های بلاعوض، به بخشی از منابع مالی از محل بودجه شهرداری گفته می‌شود که از سوی شهرداری به صورت رایگان و بدون انتظار بازگشت به افراد، گروه‌ها یا سازمان‌ها که هدف آن بهبود خدمات عمومی، حمایت از اقشار آسیب‌پذیر، ترویج فعالیت‌های فرهنگی و اجتماعی، و به طور کلی ارتقای کیفیت زندگی شهروندان است. به عبارت ساده وقتی مجموعه‌ها از شهرداری‌ها و شورای شهر درخواست کمک می‌کنند، اگر موافقت بشود از این محل اعتبار باید پرداخت شود.

برای ساماندهی و نظارت بر این پرداخت‌ها، وزارت کشور در سال ۱۳۹۹ «شیوه‌نامه کمک‌های بلاعوض» را تدوین و به شهرداری‌ها ابلاغ نمود. هدف اصلی این شیوه‌نامه، نظام‌مند کردن پرداخت‌های کمک‌های بلاعوض

و اطمینان از تخصیص بهینه منابع است. به عبارت دیگر، این شیوه‌نامه به دنبال آن است که پرداخت این کمک‌ها مطابق با قوانین و مقررات شهرداری، سیاست‌های کلی شهر و برنامه‌های توسعه‌ای بلندمدت انجام شود. از نکات این شیوه‌نامه عبارت است:

شرح	کد طبقه بندی
فصل پنجم - کمک های بلاعوض	150000
کمک مالی به سازمان های وابسته، موسسات انتفاعی و شرکت های تابعه	150100
کمک به سازمان های وابسته (مطابق با ماده 84 قانون شهرداری)	150101
کمک به موسسات و شرکت های تابعه	150102
کمک مالی به اشخاص حقوقی	150200
تأمین اعتبارات بودجه شورای اسلامی شهر	150201
تأمین اعتبارات اجرای قانون نوسازی از محل درآمد 10% قانون	150202
کمک به کتابخانه ها	150203
کمک به سازمان های مردم نهاد (ngo)	150204
کمک به مراکز غیردولتی و خانواده ها برای نگهداری و توتبخشی معلولین و سالمندان و بیماران روانی مزمن	150205
حمایت از برنامه های مدیریت محله	150206
کمک به موسسات خصوصی	150207
کمک به بخش عمومی	150208
سایر	150290
کمک مالی به اشخاص حقیقی	150300
کمک به خسارت دیدگان حوادث غیرمترقبه	150301
ساماندهی و کمک به افسار آسیب پذیر	150302
هدایا و پرداخت‌های تشویقی	150304
کفن و دفن اموات بلاصاحب	150305
سایر	150390

بر اساس این شیوه‌نامه، کمک‌های بلاعوض حداکثر می‌تواند دو درصد از بودجه هزینه ای سالانه شهرداری باشد. البته، مواردی مانند کمک به بودجه شورای اسلامی شهر و کتابخانه‌ها از این محدودیت مستثنی هستند. پرداخت کمک‌های بلاعوض به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری صراحتاً ممنوع شده است. هرگونه پرداخت کمک‌های بلاعوض باید با درخواست شهردار (شهرداری) و طی مراحل مشخص در شیوه‌نامه انجام شود.

با وجود مزایای شیوه‌نامه، برخی نواقص و ابهامات نیز در آن وجود دارد که نیازمند اصلاح است. در بخش‌های بعدی این گزارش به این نواقص پرداخته و پیشنهادهایی برای بهبود آن ارائه خواهد شد.

## بخش دوم: بررسی مصوبات مرتبط با کمک‌های بلاعوض

در این بخش، تمامی مصوبات منتشر شده مرتبط با کمک‌های بلاعوض در دوره ششم شورای اسلامی شهر کاکي (سال‌های ۱۴۰۰ تا ۱۴۰۳) به طور کامل بررسی شده است. لازم به ذکر است که دسترسی به این اطلاعات به دلیل راه‌اندازی سامانه اطلاع‌رسانی شهرداری در ابتدای دوره ششم تسهیل شده است. این سامانه که یکی از دستاوردهای مهم دوره ششم است، امکان مطالعه و بررسی دقیق مصوبات را برای همه شهروندان فراهم آورده است.

### بررسی کلی کمک‌های بلاعوض:

با وجود تعیین سقف دو درصدی برای بودجه کمک‌های بلاعوض در شیوه‌نامه، بررسی‌ها نشان می‌دهد که این رقم در شهرداری کاکي در سال‌های اخیر از سقف تعیین شده عبور کرده است. این امر نشان می‌دهد که ممکن است در اجرای دقیق این محدودیت قانونی، دقت کافی صورت نگرفته باشد. همچنین، با توجه به ممنوعیت صریح کمک به دستگاه‌های اجرایی در شیوه‌نامه، اما مصوبات پرداخت کمک‌های بلاعوض به برخی سازمان‌ها و نهادها را نشان می‌دهد که به طور مکرر در سه، چهارسال اخیر مورد

اتفاق افتاده است. این موضوع نشان می‌دهد که ممکن است در اجرای کامل مفاد شیوه‌نامه، برخی ابهامات و تفسیرهای متفاوت و یا اینکه فشارهایی از بیرون وجود داشته باشد.

علاوه بر این، در خصوص نحوه درخواست و تصویب کمک‌های بلاعوض، برخی تناقضات بین مصوبات شورای اسلامی شهر و شیوه‌نامه مشاهده می‌شود. به عنوان مثال، بند ۵ ماده ۲ شیوه‌نامه بر درخواست شهردار برای کمک‌های بلاعوض تاکید دارد، در حالی که در برخی موارد، درخواست‌ها از طریق دیگر مبادی مطرح شده است. البته، ریاست شورای اسلامی شهر کاکلی در این خصوص توضیحاتی ارائه داده‌اند.

### بررسی مصوبات کمک‌های بلاعوض سال ۱۴۰۰ شهرداری کاکلی

برای ارائه یک ارزیابی دقیق و جامع، از مصوبات در سال ۱۴۰۰ می‌خواهیم سوالات زیر را محور قرار داده و میزان تطابق با آن را بررسی نماییم.

جلسه	تاریخ جلسه	گیرنده کمک	عنوان کمک	مبلغ (ریال)	منبع بودجه	توضیحات
۴	۱۴۰۰/۵/۲۴	ستاد نماز جمعه بخش کاکلی	---	20,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری (ماده ۱۶ و ۱۷ سابق)	نامه شهرداری
۷	۱۴۰۰/۶/۱۱	دانش‌آموزان بی‌بضاعت تحت پوشش بهزیستی	---	10,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۱۰	۱۴۰۰/۷/۰۴	مرکز آموزش فنی و حرفه‌ای شهرستان دشتی	تقدیر از مربیان و کارکنان مرکز به دلیل برگزاری دوره‌های آموزشی در کاکلی	30,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۱۰	۱۴۰۰/۷/۰۴	دانش‌آموزان بی‌بضاعت	کمک هزینه خرید تبلت یا گوشی همراه	15,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	-
۱۰	۱۴۰۰/۷/۰۴	مدرسه استثنایی شهید باقر احمدی	حمایت از آموزش افراد دارای نیازهای ویژه	20,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۲۰	۱۴۰۰/۱۰/۰۷	---	برگزاری یادواره شهدا	20,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۲۰	۱۴۰۰/۱۰/۰۷	سپاه امام رضا(ع) شهرستان دشتی	حمایت از مراسم مذهبی (ایاب و ذهاب مداح و سخنران مراسم روز جهانی مقاومت)	20,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۳۲	۱۴۰۰/۱۲/۱۵	عبدالحسین کشوری	حمایت از ورزشکاران برتر	20,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری

- آیا کمک‌ها به صورت عادلانه بین تمام شهروندان و مناطق مختلف شهر توزیع شده است؟ آیا معیارهای مشخص و شفاف برای تخصیص کمک‌ها وجود دارد؟

- آیا مصوبات با قوانین و مقررات کشور، به‌ویژه قوانین مربوط به بودجه و هزینه‌های شهرداری‌ها، مطابقت دارد؟ آیا مصوبات به گونه‌ای تدوین شده‌اند که از بروز تخلفات و سوءاستفاده‌ها جلوگیری کنند؟

- آیا کمک‌ها به فعالیت‌ها و پروژه‌هایی اختصاص یافته است که به تقویت بنیان‌های فرهنگی و اجتماعی جامعه کمک کند؟

- آیا روند تصمیم‌گیری و تخصیص کمک‌ها به صورت شفاف و قابل بررسی برای عموم مردم است؟ آیا شهرداری و شورای شهر نسبت به نحوه هزینه کرد این کمک‌ها پاسخگو هستند؟

در جدول صفحه ی بعد میزان تخصیص اعتبار به هر ردیف بودجه آمده است و در ستون درصد، میزان بودجه اختصاص یافته به کل میزان بودجه کمک‌های بلاعوض آن سال است و در ستون انتهایی درصد نسبت به بودجه هزینه ای آمده است.

کد طبقه بندی	شرح	عملکرد قطعی 1400	درصد	درصد نسبت به بودجه هزینه ای
150000	فصل پنجم - کمک های بلاعوض	2,718,240,000	1.00	2.18
150200	کمک مالی به اشخاص حقوقی	2,643,040,000	0.97	2.12
150201	تامین اعتبارات بودجه شورای اسلامی شهر	1,989,000,000	0.73	1.59
150203	کمک به کتابخانه ها	70,000,000	0.03	0.06
150207	کمک به موسسات خصوصی	584,040,000	0.21	0.47
150300	کمک مالی به اشخاص حقیقی	75,200,000	0.03	0.06
150304	هدایا و پرداخت‌های تشویقی	75,200,000	0.03	0.06

همان‌طور که در جدول مشخص است، از کل بودجه ۲۷۱ میلیونی کمک‌های بلاعوض، فقط مبلغ بسیار کمی

(۷ میلیون و ۵۲۰ هزار تومان) برای پاداش و هدیه در نظر گرفته شده است. این در حالی است که مصوبات شورای شهر حکایت از رقم بالاتری دارد. این رقم با مصوبات شورای اسلامی شهر مغایرت داشته و احتمالاً ناشی از عدم شفافیت در انتشار جزئیات مربوط به هزینه کرد کمک‌های بلاعوض می‌باشد. در شیوه‌نامه کمک‌های بلاعوض آمده است که ردیف هدایا و پرداخت‌های تشویقی تنها با دو هدف تقدیر از شهروندان خوش حساب در حوزه پرداخت عوارض و یا در جهت فرهنگ‌سازی عمومی شهری به عنوان مثال شهروند نمونه باید استفاده شود. که جز ۲ میلیون از این عدد، بقیه پرداختی نامشخص است.

بررسی بودجه‌های سال‌های اخیر نشان می‌دهد که در سال ۱۴۰۰، حمایت مالی از کتابخانه‌های عمومی بسیار کمتر از حد انتظار بوده است. خوشبختانه در سال‌های بعد این وضعیت بهبود یافته است. اما در مورد کمک‌هایی که به موسسات خصوصی شده، اطلاعات کافی و شفافیت در دسترس نیست. این موضوع باعث ایجاد ابهاماتی در مورد نحوه هزینه کردن این بودجه‌ها شده است.

یکی از مهم‌ترین انتقاداتی که به مصوبات شورا وارد است، نبود شفافیت در اولویت‌بندی بودجه‌ها و همچنین نبود مطالعات کارشناسی کافی برای اتخاذ تصمیمات است. به نظر می‌رسد که در برخی موارد، تصمیم‌گیری‌ها بر اساس اولویت‌های مشخص و با توجه به مطالعات کارشناسی انجام نشده است و این موضوع باعث شده تا در مورد عادلانه بودن و کارآمدی این تصمیمات تردید ایجاد شود.

کمک به دانش‌آموزان نیازمند و ورزشکاران حرفه‌ای قدم بسیار مهمی است. اما این کافی نیست. باید اطمینان حاصل کنیم که این کمک‌ها تا پایان راه ادامه پیدا کند و به طور مداوم ارزیابی شود تا مطمئن شویم که به اهداف مورد نظر رسیده‌ایم و این حمایت‌ها واقعاً موثر بوده است.

براساس اطلاعات ما تصمیمات جلسات چهارم و بیستم خلاف قوانین بوده است. متأسفانه این مشکل در سال‌های بعد هم تکرار شده و این نوع کمک‌ها بدون رعایت قوانین ادامه پیدا کرده است.

## بررسی مصوبات کمک‌های بلاعوض سال ۱۴۰۱ شهرداری کاکلی:

بررسی کمک‌های بلاعوض سال ۱۴۰۱ نشان می‌دهد که میزان این کمک‌ها از سقف قانونی ۲ درصد تجاوز کرده است. محاسبات نشان می‌دهد که حدود ۵.۲۴ درصد بودجه جاری به این کمک‌ها اختصاص یافته که ۰.۱۸ درصد آن خلاف مقررات بوده است.

جلسه	تاریخ جلسه	گیرنده کمک	عنوان کمک	مبلغ (ریال)	منبع بودجه	توضیحات
۴۱	۱۴۰۱/۰۱/۳۱	آموزش و پرورش	تقدیر از فرهنگیان (روز معلم)	100,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری (ماده ۱۶ و ۱۷ سابق)	مصوبه دوازدهمین جلسه شورای آموزش و پرورش مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۳
۴۵	۱۴۰۱/۰۳/۱۶	آموزش و پرورش	تقدیر از فرهنگیان (روز معلم)	100,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	پیشنهاد اعضای شورای اسلامی
۵۲	۱۴۰۱/۰۶/۱۱	ستاد عتبات عالیات بخش کاکلی	خدمات‌رسانی به زائران اربعین	100,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	درخواست مسئول ستاد
۵۴	۱۴۰۱/۰۷/۱۹	ستاد مدیریت بحران	ارتقاء توان مقابله با حوادث و بلایای طبیعی	223,640,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	پیشنهاد اعضای شورای اسلامی
۵۹	۱۴۰۱/۰۹/۲۹	ستاد استقبال از شهید خوشنام	برگزاری مراسم تشییع شهید	50,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه ستاد استقبال از شهید خوشنام
۶۰	۱۴۰۱/۰۱/۲۱	دانش‌آموزان برتر	تقدیر از دانش‌آموزان برتر	0	کمک‌های بلاعوض شهرداری	
۶۰	۱۴۰۱/۰۱/۲۱	اعضا دارالقرآن بعثت	تقدیر از ۶ عضو گروه همخوانی	3,000,000	کمک‌های بلاعوض شهرداری	نامه مدیر دارالقرآن بعثت شهر کاکلی
				603,640,000		

با توجه به اینکه بودجه مصوب سال ۱۴۰۱ مانند سال گذشته (۱۴۰۰) با مصوبات کمک‌های بلاعوض همخوانی ندارد، در این گزارش صرفاً به بررسی کمک‌های انجام شده منتشر شده در سال ۱۴۰۱ می‌پردازیم.

کد طبقه بندی	شرح	مصوب ۱۴۰۱	درصد	درصد نسبت به بودجه هزینه ای
۱۵۰۰۰۰	فصل پنجم - کمک‌های بلاعوض	6,290,000,000	1.00	5.24
150200	کمک مالی به اشخاص حقوقی	5,670,000,000	0.90	4.73
150201	تامین اعتبارات بودجه شورای اسلامی شهر	2,420,000,000	0.38	2.02
150203	کمک به کتابخانه‌ها	1,250,000,000	0.20	1.04
150204	کمک به سازمان‌های مردم‌نهاد (ngo)	200,000,000	0.03	0.17
150207	کمک به موسسات خصوصی	800,000,000	0.13	0.67
150208	کمک به بخش عمومی	700,000,000	0.11	0.58
150290	سایر	300,000,000	0.05	0.25
150300	کمک مالی به اشخاص حقیقی	620,000,000	0.10	0.52
150301	کمک به خسارت دیدگان حوادث غیرمترقبه	300,000,000	0.05	0.25
150302	ساماندهی و کمک به افشار آسیب پذیر	100,000,000	0.02	0.08
150304	هدایا و پرداخت‌های تشویقی	200,000,000	0.03	0.17
150305	کفن و دفن اموات بلاصاحب	20,000,000	0.003	0.02

تصمیمات جلسات ۴۱ و ۴۵ مبنی بر تقدیر از فرهنگیان، با وجود نیت خیر، متأسفانه با مقررات موجود مغایرت دارد. اهدای کمک به دستگاه‌های اجرایی مانند آموزش و پرورش مستقیماً توسط شهرداری مجاز نیست و فرایند تصویب این‌گونه مصوبات نیز دارای مراحل قانونی مشخصی است که در این مورد رعایت نشده است. شهرداری

تنها مجری مصوبات قانونی شورای شهر است و هرگونه اقدامی باید از طریق درخواست شهردار به شورای شهر و طی مراحل قانونی انجام شود.

کلیه مصوبات کمک‌های بلاعوض در سال ۱۴۰۱ باید از طریق درخواست شهردار به شورای شهر ارائه می‌شد. اما بررسی‌ها نشان می‌دهد که این روند در برخی موارد رعایت نشده است.

ارزیابی کلی از مصوبات کمک‌های بلاعوض سال ۱۴۰۱ نشان می‌دهد که این مصوبات به طور کامل در دستیابی

به اهداف اثربخشی، عدالت و جامعیت موفق نبوده‌اند.

اثربخشی:

آیا کمک‌ها منجر به بهبود وضعیت موجود در حوزه‌های مربوطه شده است؟ به عنوان مثال، آیا کمک به آموزش منجر به افزایش کیفیت آموزشی شده است؟

آیا اثرات مثبت این کمک‌ها پایدار بوده یا موقتی بوده‌اند؟

آیا کمک‌ها به اهداف مشخصی که برای آنها تعیین شده‌اند، دست یافته‌اند؟

عدالت و جامعیت:

آیا همه شهروندان، صرف نظر از موقعیت اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی، به طور برابر از این کمک‌ها بهره‌مند شده‌اند؟

آیا مناطق و گروه‌های نیازمند بیشترین سهم را از این کمک‌ها برده‌اند؟

آیا تصمیمات در مورد تخصیص کمک‌ها به صورت شفاف و بر اساس معیارهای مشخص اتخاذ شده است؟

آیا در تخصیص کمک‌ها، عوامل سیاسی بر ملاحظات فنی و اجتماعی اولویت داشته‌اند؟

### بررسی مصوبات کمک‌های بلاعوض سال ۱۴۰۲ شهرداری کاکي:

کد طبقه بندی	شرح	پیشنهاد ۱۴۰۲	درصد	درصد نسبت به بودجه هزینه ای
150000	فصل پنجم - کمک های بلاعوض	10,850,000,000	1.00	4.93
150200	کمک مالی به اشخاص حقوقی	9,000,000,000	0.83	4.09
150201	تامین اعتبارات بودجه شورای اسلامی شهر	3,500,000,000	0.32	1.59
150203	کمک به کتابخانه ها	2,500,000,000	0.23	1.14
150204	کمک به سازمان های مردم نهاد(ngo)	500,000,000	0.05	0.23
150207	کمک به موسسات خصوصی	1,000,000,000	0.09	0.45
150208	کمک به بخش عمومی	1,000,000,000	0.09	0.45
150290	سایر	500,000,000	0.05	0.23
150300	کمک مالی به اشخاص حقیقی	1,850,000,000	0.17	0.84
150301	کمک به خسارت دیدگان حوادث غیرمترقبه	1,000,000,000	0.09	0.45
150302	ساماندهی و کمک به افسار آسب پذیر	200,000,000	0.02	0.09
150304	هدایا و پرداخت‌های تشویقی	500,000,000	0.05	0.23
150305	کفن و دفن اموات بلاصاحب	50,000,000	0.005	0.02
150390	سایر	100,000,000	0.01	0.05

همچنان شاهد عدم تطابق ۰.۲۰ درصدی در تخصیص کمک‌های بلاعوض با شیوه‌نامه در سال ۱۴۰۲ هستیم.

مانند سال گذشته، شاهد رشد قابل توجه کمک‌ها به کتابخانه‌ها در سال ۱۴۰۲ بوده‌ایم.

متأسفانه در سال ۱۴۰۲ نیز شاهد عدم تطابق مصوبات منتشر شده با کمک‌های بلاعوض واقعی هستیم.

- جلسه ی ۶۷ سال ۱۴۰۲ دو ایراد قانونی شیوه نامه

برطرف شده است اما ایرادات دیگر در خصوص هدف، رعایت عدالت و اثربخشی در این کمک به قوت خود باقی است.

موضوعاتی همچون نحوه ی انتخاب و گزینش اشخاص در میان جمعیت کثیر فرهنگیان، فرایند تعیین هزینه برای کمک‌ها (مقایسه مصوبات جلسه ۶۷ و ۸۴) و ...

جلسه	تاریخ	گیرنده کمک	عنوان کمک	مبلغ (ریال)	منبع بودجه	توضیحات
۶۷	۱۴۰۲/۱/۲۷	معلمان	تقدیر از معلمان	200,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری (ماده ۱۶ و ۱۷ سابق)	نامه شهرداری کاکلی
۶۷	۱۴۰۲/۱/۲۷	انجمن هنرهای نمایشی بخش کاکلی	در راستای مسئولیتهای اجتماعی شهرداری	10,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری کاکلی
۷۰	۱۴۰۲/۳/۲۹	هیأت شهدای شهر کاکلی	برگزاری یادواره شهدا	10,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری کاکلی
۷۲	۱۴۰۲/۴/۱۰	گروه هنری اوا انجمن نمایش فرهنگسرای بعثت کاکلی	حمایت از هنرهای نمایشی	10,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	مساعادت
۷۶	۱۴۰۲/۶/۰۷	دانش آموزان تحت پوشش بهزیستی	کمک‌های تحصیلی	15,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری کاکلی
۷۹	۱۴۰۲/۷/۱۹	مدارس	تامین لوازم تحریر	200,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	کمک شهرداری و شورای اسلامی
۷۹	۱۴۰۲/۷/۱۹	دانش‌آموزان معلول	حمل و نقل دانش‌آموزان	-	کمک های بلاعوض شهرداری	نظر به دستور العمل دفتر فنی استانداری بوشهر
۸۲	۱۴۰۲/۸/۳۰	ستاد اجرایی فرهنگ ایثار و شهادت شهرستان دشتی	هزینه سیستم صوتی جهت برگزاری یادواره شهدای شهرستان دشتی در شهر خورموج	150,000,000	نامه شهرداری	نامه شهرداری
۸۲	۱۴۰۲/۸/۳۰	افراد دارای معلولیت	برگزاری جشنواره دستاوردها	20,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۸۴	۱۴۰۲/۹/۱۹	دانش‌آموزان نخبه	تهیه هدایا به دانش آموزان دارای رتبه استانی و راه یافته به مرحله کشوری	20,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری کاکلی
۸۵	۱۴۰۲/۹/۲۹	رزمندگان	زیارت قبر سردار شهید سلیمانی در شهر کرمان	30,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری کاکلی
۸۶	۱۴۰۲/۱۰/۱۱	انجمن گندم کاکلی	برگزاری جشنواره مشاعره	100,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	مساعادت مالی
۸۶	۱۴۰۲/۱۰/۱۱	ستاد برگزاری یادواره شهدای بخش کاکلی	برگزاری یادواره شهدای بخش کاکلی	150,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	مساعادت مالی

- در خصوص جلسه ۷۹ کمک به مدارس طبق بند های شیوه نامه ممنوع است.

- عدم عدالت در توزیع کمک‌ها به هیئت‌های مذهبی به این معناست که برخی هیئت‌ها، اغلب همان هیئت‌های شناخته شده، سهم بیشتری از امکانات و تجهیزات را دریافت می‌کنند. این در حالی است که بسیاری از هیئت‌های دیگر با تلاش‌های قابل توجه، سهم ناچیزی از این منابع را به خود اختصاص می‌دهند. برای ایجاد عدالت در این زمینه، ضروری است که شورای اسلامی معیارهای شفاف و عادلانه‌ای را برای توزیع کمک‌ها تدوین کند تا همه هیئت‌ها، صرف نظر از اندازه و شناخته‌شدگی، فرصت برابر برای دریافت کمک‌ها داشته باشند.

### بررسی مصوبات کمک های بلاعوض سال ۱۴۰۳ شهرداری کاکلی:

جلسه	تاریخ جلسه	گیرنده کمک	عنوان کمک	مبلغ (ریال)	منبع بودجه	توضیحات
۹۲	۱۴۰۳/۱/۰۶	دانش‌آموزان پشت کنکور	تقویت بنیه علمی	80,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری (ماده ۱۶ و ۱۷ سابق)	نامه شهرداری
۹۲	۱۴۰۳/۱/۰۶	قاریان ممتاز	تشویق قاریان	30,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	پیشنهاد اعضای شورای اسلامی
۹۴	۱۴۰۳/۲/۱۱	تیم والیبال بانوان	حمایت از ورزش همگانی	100,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	پیشنهاد اعضای شورای اسلامی
۹۵	۱۴۰۳/۲/۲۵	کانون خدمت رضوی	برگزاری دهه کرامت	50,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری
۹۵	۱۴۰۳/۲/۲۵	معلولین ضایعه نخاعی	تامین وسایل بهداشتی	30,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	پیشنهاد اعضای شورای اسلامی
۹۵	۱۴۰۳/۲/۲۵	آموزش و پرورش بخش کاکلی	برگزاری امتحانات نهایی	100,000,000	کمک های بلاعوض شهرداری	نامه شهرداری



در خصوص میزان کمک‌های بلاعوض به هر کدام از ردیف‌های بودجه تا این لحظه که این گزارش منتشر می‌شود هیچ اطلاعاتی منتشر نشده است.

مصوبه جلسه ۹۲ با توجه به تعداد قابل توجه دانش‌آموزان کنکوری و پشت کنکوری در شهر کاکي، به نظر می‌رسد جامعیت لازم را نداشته باشد. تخصیص این میزان کمک مالی نه تنها برای پوشش همه دانش‌آموزان کافی نیست، بلکه با میزان کمک‌های ارائه شده در سال‌های گذشته در موضوعات مشابه نیز همخوانی ندارد. این امر نشان می‌دهد که شاید این مصوبه بیشتر جنبه‌ی رفع تکلیف داشته و نتوانسته است نیازهای واقعی دانش‌آموزان، اولیا و مدیران مدارس را برطرف کند. وزمینه نارضایتی در گروه بیان شده گردد. تصمیم شورای شهر مبنی بر اهدای یک میلیون تومان به هر یک از قاریان قرآن در همان جلسه، نشان از عدم وجود یک برنامه‌ریزی منسجم و معیارهای مشخص برای تقدیر و تشویق دارد. این تصمیم به جای اینکه به عنوان یک عمل ارزشمند تلقی شود، بیشتر شبیه یک تصمیم لحظه‌ای و بدون پشتوانه است.

مصوبه ی جلسه ی ۹۴ که در آن برای حمایت از ورزش‌های همگانی بوده است در مقایسه با مصوبه ی جلسه ی ۹۲ برای دانش‌آموزان کنکوری بسیار جای سوال دارد.

سایر مغایرات‌هایی که در مصوبات سال‌های اخیر دنبال شد در این مصوبات نیز به قوت خود باقی است.

## **بخش سوم: جمع بندی**

در گزارشی که مطالعه فرمودید، به مسئله‌ای مهم و قابل تامل در خصوص کمک‌های بلاعوض شهرداری اشاره شده است. این کمک‌ها که سهم ناچیزی از بودجه شهرداری‌ها را به خود اختصاص می‌دهند، متأسفانه به دلیل عدم شفافیت و نظارت کافی، همواره با ابهامات و سوالات فراوانی همراه بوده است.

به نظر می‌رسد که در اجرای شیوه‌نامه کمک‌های بلاعوض شهرداری کاکي نواقصی وجود دارد که امکان سوءاستفاده و انحراف منابع را فراهم می‌آورد. پیشنهادات:

برای بهبود وضعیت و جلوگیری از سوءاستفاده‌های احتمالی، پیشنهاد می‌شود:

- شهرداری کاکي با توجه به شرایط خاص خود، اقدام به تدوین آیین‌نامه داخلی اجرایی شیوه‌نامه کمک‌های بلاعوض نماید تا ابهامات موجود برطرف شود.

- کلیه مصوبات مربوط به کمک‌های بلاعوض به صورت شفاف و با ذکر دلایل در سایت شهرداری و سایر رسانه‌های محلی منتشر شود.

- شورای اسلامی شهر و سایر نهادهای نظارتی به صورت مستمر بر نحوه هزینه کرد کمک‌های بلاعوض نظارت نمایند.

- از ظرفیت سازمان‌های مردم‌نهاد برای نظارت بر عملکرد شهرداری و ارائه پیشنهادات استفاده شود. در پایان، لازم به ذکر است که کمک‌های بلاعوض اگر به درستی و با هدفمند انجام شود، می‌تواند نقش مهمی در بهبود وضعیت زندگی شهروندان داشته باشد. اما در صورت عدم شفافیت و نظارت کافی، این کمک‌ها نه تنها سودی نخواهد داشت بلکه می‌تواند به فساد و بی‌اعتمادی عمومی نیز دامن بزند. از شورای اسلامی شهر و شهرداری انتظار می‌رود تا با اتخاذ تدابیر لازم، به این مسئله مهم رسیدگی کرده و شفافیت و عدالت را در تخصیص کمک‌های بلاعوض برقرار کنند.

با تشکر

شورای سایه