

# !/وشندگم

تیرماه ۱۴۰۲ - روشنگر ۲

## FATF؛ شفافیت برای تحریم کننده



دوره‌ی کوتاه که FATF اقدامات تقابلی در قبال کشورمان را تعلیق کرده بود و در دوم اسفند ۱۳۹۸ (مجدها آن را لغو کرد) از سال ۲۰۰۷ در لیست سیاه FATF بوده است.

**مسیر فتف در داخل**  
قواعد پیشه‌های FATF برای کشور ما ۴۱ مورد بود. در سال ۱۳۹۵ جناب آقای علی طیب‌نیا وزیر وقت اقتصاد، برخلاف اصل ۷۷ قانون اساسی که امضاء تعهدات بین‌المللی را تنها پس از تصویب در مجلس شورای اسلامی معتبر می‌داند، این ۴۱ بند را امضا کرد.<sup>۱</sup> سپس به زودی ۳۷ بند از آن به اجرا در آمد و بحث بر سر ۴ بند پایانی و بالا گرفت. فشار دولت روحانی و

پیش از ۲۰۲۱ میلادی از ۱۶ کشور و امروز از ۳۹ عضو اصلی تشکیل شده است.<sup>۲</sup> در واقع این ۳۹ کشور قوانین مبادلات با انکی کشورهای جهان را تعیین می‌کنند. فتف برای هر کشور برنامه و قواعد متفاوتی تحت عنوان Action plan طراحی کرده و به اندازه‌ی میزان پایبندی آن کشور به این برنامه، کشورها را در چهار لیست قرار می‌دهد. برای تغییر وضعیت لیست هر کشور، تایید تمام اعضاء اصلی این کنوانسیون لازم است.

کشورها در آن عضو هستند پیش و کره‌شمالی در لیست سیاه قرار دارد. قرار گرفتن در لیست سیاه کشورهایی که توصیه‌های FATF را اجرایی می‌کنند، ملزم می‌کند که «اقدامات تقابلی» در قبال ایران داشته باشند. ایران (غیر از یک

سوم تیرماه، برخی از رسانه‌ها خبر قرار گرفتن نام ایران در لیست سیاه FATF را منتشر کردند. این نهاد در بیانیه انتهای اجلاس اخیر خود نام ایران را در کنار کره شمالی و میانمار، در فهرست سیاه خود قرار داده است. اما جنجالی که به پا شده، اهداف و پشت پرده‌ی دیگری دارد.

اگر تا چند سال پیش، غرب دست کم ظاهر دموکراسی را حفظ می‌کرد و اهداف خود را از طریق سازمان ملل و دیگر نهادهایی که تمام کنوانسیون در حال حاضر، ایران در کنار میانمار و کره‌شمالی در لیست سیاه قرار دارد. قرار گرفتن در لیست سیاه کشورهایی که توصیه‌های FATF را اجرایی می‌کنند، ملزم می‌کند که «اقدامات تقابلی» در قبال ایران داشته باشند. ایران (غیر از یک یکی از این کنوانسیون‌هاست.

گروه ویژه‌ی اقدام مالی یا FATF تا

از مجرای رسمی و بانکی صورت نمی‌گیرد که نیازی به فتف احساس شود. پای دولت در هر معامله رسمی باز شود، تحریم‌های آمریکا اجازه‌ی منفعت بردن ایران را نمی‌دهد. پس تا پیش از تحریم‌های آمریکا و موارد دیگری نظیر سوئیف، فتف گرهی را باز نخواهد کرد.

سال‌هاست که کشور از طریق دیگری (تراستی و صرافی) در حال دور زدن تحریم‌های است. پذیرش قواعد فتف یعنی شفاف کردن صرافی‌هایی که کشور امروز در حال دور زدن تحریم‌های ظالمانه آمریکا به کمک آن‌هاست. این عمل دور زدن تحریم را غیرممکن خواهد کرد. شفافیت در داخل و برای جامعه بسیار مفید خواهد بود. قطعاً اگر مردم به صورت شفاف به فیش‌های حقوقی مسئولین دسترسی داشتند، اتاق شیشه‌ای اجازه‌ی شکل‌گیری نظیر فیش‌های حقوقی را نمی‌داد. اما ایجاد یک ساز و کار شفاف برای مبادلات بین‌المللی و در ابعاد جهانی، آن هم در شرایطی که در یک جنگ اقتصادی قرار داریم، چیزی جز حمامت نیست.<sup>۴</sup>

در اجلاس اخیر FATF نام ایران در لیست سیاه باقی ماند. کشور از سال‌ها پیش در لیست سیاه بود و همزمان در زدن تحریم مشکلی نداشت. یعنی مخابره کردن خبر «بازگشت ایران به لیست سیاه» نه تنها صحیح نیست بلکه حتی توانایی ایجاد جو روانی برای التهاب بازار بورس و ارز را نداشت.

بخشی از کنوانسیون پالرمو نیز قوه قضائیه و حاکمیت جمهوری اسلامی را ملزم می‌کند که هر شخصی که از نظر این نهاد مجرم است به کشورهای خارجی (کشوری که علیه آن فرد اعلام جرم کرده است) تحويل دهنده. برای مثال آمریکا می‌تواند درخواست تحويل فرماندهان سپاه (پالرمو) بود. در ۳۷ بند قبلی (و حتی دو بندی که در مجلس تصویب شد) سازوکارهای داخلی تغییر می‌کردند اما الحق کشور به این دو کنوانسیون، بار حقوقی و سیاسی بسیاری برای ما به وجود می‌آورد. در نهایت و پس از فشار مطالبه‌گران و افکار عمومی، دو لایحه پیوستن ایران به CFT و پالرمو، پس از یک سال در مجمع تشخیص مصلحت نظام مسکوت ماند و تصویب نشد.

” بخشی از کنوانسیون پالرمو قوه قضائیه و حاکمیت جمهوری اسلامی را ملزم می‌کند که هر شخصی که از نظر این نهاد مجرم است به کشوری که علیه آن فرد اعلام جرم کرده است تحويل دهنده. برای مثال آمریکا می‌تواند درخواست تحويل فرماندهان سپاه را به دلیل اینکه از نظر وزارت خارجه آمریکا تروریست حساب می‌شوند، از ایران داشته باشد.

را به دلیل اینکه از نظر وزارت خارجه آمریکا تروریست حساب می‌شوند، از ایران داشته باشد. مدافعان فتف در کشور، از موضوعی به نام «حق شرط» سخن می‌گویند. آنها معتقدند قواعد فتف را می‌توان با حق شرط پذیرفت. یعنی هرجا که به چنین مشکلاتی برخورد کردیم، به راحتی از اجرای قواعد سرپیچی کنیم. با توجه به اینکه پذیرش حق شرط نیز به تأیید اعضاء فتف نیاز دارد، حتی تصور همکاری رژیم صهیونیستی و آمریکا با ایران، ساده‌لوحانه خواهد بود.<sup>۵</sup>

تبادلات مالی ما با کشورهای دیگر

حمایت مجلس لاریجانی، باعث شد دو بند دیگر از این<sup>۶</sup> بند (که به قواعد داخلی مربوط می‌شد) نیز تصویب شوند.

اما دو بند آخر درباره‌ی الزام ایران برای پیوستن به کنوانسیون تامین مالی تروریسم (CFT) و کنوانسیون مبارزه با جرائم سازمان یافته فرامانی

## ایراد کجاست؟

پس از قرار گرفتن سپاه پاسداران انقلاب اسلامی در لیست گروههای تروریستی وزارت امور خارجه‌ی آمریکا، عمل از نظر CFT هرگونه خدمت‌رسانی مالی و بانکی به اعضاء سپاه، معادل تامین مالی تروریسم است. حتی کمک‌ها و حمایت‌های ایران از گروههای آزادی‌بخش در سوریه، لبنان و عراق نیز این قاعده مستثنی نخواهد بود. از طرفی دور زدن تحریم‌های آمریکا و مراوده‌ی بانکی با جمهوری اسلامی هم، از نظر FATF مصدق جرم به حساب می‌آید. این یعنی تمام بانک‌ها و نهادهای مالی که با ایران در حال تعامل مالی هستند، در واقع پوششی می‌کنند.