



راهنمای ۲۱۵

(راهنمای ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنج ساله)



دکتر سید جواد هاشمی فشارکی

مهندس پدram موسوی مبارکه

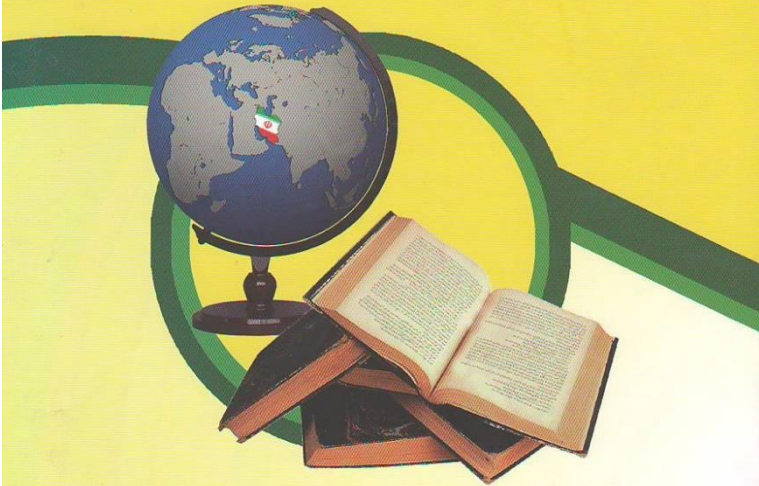
بهار ۱۳۹۵



راهنمای ۲۱۵

(راهنمای ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنج ساله)

جهت دستگاه های اجرایی ، نهادها و سازمان ها



دکتر سید جواد هاشمی فشارکی

مهندس پدارم موسوی

سرشناسه	راهنمای ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنجم و ششم هاشمی فشارکی، سید جواد، ۱۳۴۰ -
عنوان و نام پدیدآور	تدوین و تالیف: دکتر سیدجواد هاشمی فشارکی ومهندس پدram موسوی مبارکه
مشخصات نشر	تهران، سیدجواد هاشمی فشارکی
مشخصات ظاهری	101ص
شابک	978-600-04-6060-0
موضوع	مطالعات توجیهی، پدافند غیر عامل
شناسه افزوده	طرح توجیهی

نام اثر	راهنمای ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنج ساله
تهیه و تدوین	دکتر سیدجواد هاشمی فشارکی مهندس پدram موسوی مبارکه
طراح جلد	زهرآ صابرمنش
حروف‌نگار و صفحه‌آرا	محمد انصاری
نشر	موسسه پیرانو
نوبت چاپ	اول- ۱۳۹۵
شمارگان	۱۰۰۰ نسخه
قیمت	۸۰۰۰ تومان
شابک	978-600-04-6060-0
	کلیه حقوق اعم از چاپ و تکثیر، نسخه‌برداری برای مؤلف محفوظ است. نقل مطالب با ذکر ماخذ بلا مانع است

این کتاب با حمایت معاونت فرهنگی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به چاپ رسیده است.

- برگ یک به در آستانگاه سرو ساداتان
- آرای کونست: عرسسات در جنگ فقی با ایران
- سکسبت جورد
- هوا جنگ بر می نشود: اختتام یادگی در
- مستمر آستانگا ها
- مختصه فانی کرد: بن سلمان از کونای ترکیه
- آگاه بود
- تخصیص فرجه کونست سرتیشاری ایرنی
- برگزار شد
- اعمر دربار: ساریک: پاسخ ایران به هر تعرضی
- کوندده جوقفد بود
- کسبده سببت جیرنگار هندی به دست داعش
- تسلط ازین سوره: پر بخش های از منطقه
- الفرجه در حوضه دمشق
- عرسسات برصدد نهد: ساریک علیه ماست
- نیر افشاد: بررسی فراراد رو و ادرو
- مستحسب نضالته: پیروی به هتای
- جنگوری از اهداف دشمن است

رمان انتشار خبر: دوشنبه ۱۳ مهر ۱۳۹۵ - ۱۵:۰۰

افتتاح کنفرانس دو روزه پدافند غیرعامل

مراسم افتتاحیه کنفرانس پدافند غیرعامل و توسعه پایدار در وزارت کشور برگزار شد.

به گزارش باشگاه اطلاع رسانی تشکیه خبر، در این مراسم که با حضور مهندسین معاون وزیر کشور، سردار جلالی رئیس پدافند غیرعامل و کاتمه جلالی رئیس مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی و مدیران کل پدافند غیرعامل استانداری ها برگزار شد از ۱۰ هزار فعال حوزه پدافند غیرعامل تجلیل شد.

در این مراسم همچنین از کتاب رانهای ۲۱۵ به رقم سبب خود غانتهن خنارکن با محتوای بررسی مانده ۲۱۵ قانون برنامه پنج ساله رومانی شد.

در این کنفرانس دو روزه ۱۰ مقاله برتر ارائه و چهار کارگاه آموزشی برگزار می شود.



تقدیم به :

- ❖ آنان که برای امنیت و سرافرازی کشور جانفشانی کرده اند
- ❖ و آنان که به توسعه پایدار و امن کشور می اندیشند
- ❖ و آنان که بر این مهم اهتمام داشته و در تلاشند.
- ❖ و آنان که متولی تهیه ،یا تصویب ویا اجرای این ماده قانونی هستند

فهرست

صفحه	عنوان
۱	پیشگفتار.....
Error! Bookmark not defined.	فصل اول - مفاهیم و اصطلاحات.....
Error! Bookmark not defined.	دستگاه اجرایی.....
Error! Bookmark not defined.	فصل دوم- دفاع غیرعامل.....
Error! Bookmark not defined.	مقدمه.....
Error! Bookmark not defined.	تاریخچه و بررسی سوابق جهانی پدافند غیرعامل در جهان.....
Error! Bookmark not defined.	اسناد (فرداستی، میان دستی، پایین دستی) قانونی دفاع غیر عامل
	defined.
Error! Bookmark not defined.	۱- اسناد فرداستی.....
Error! Bookmark not defined.	۲- اسناد میان دستی.....
Error! Bookmark not defined.	۳- اسناد پائین دستی.....
Error! Bookmark not defined.	فصل سوم- دستورالعمل اجرایی دفاع غیرعامل استان.....
Error! Bookmark not defined.	هدف:.....
Error! Bookmark not defined.	منظور:.....
Error! Bookmark not defined.	اجرا:.....
Error! Bookmark not defined.	ماموریت:.....
Error! Bookmark not defined.	وظایف:.....
Error! Bookmark not defined.	وظایف دبیرخانه دفاع غیرعامل استان:.....
Error! Bookmark not defined.	فرآیند تهیه و تدوین و تایید طرح‌های دفاع غیر عامل استانی:.....
Error! Bookmark not defined.	اعضای شورای دفاع غیرعامل استان:.....
Error! Bookmark not defined.	کار گروه استان:.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه امنیتی، انتظامی و دفاعی.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه بهداشت و سلامت و بیولوژیک.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه انرژی و آب.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه صنعت، معدن و تجارت.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه فرهنگی، آموزشی و اجتماعی.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه ارتباطات و فناوری اطلاعات.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه پشتیبانی و خدمات شهری.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه امداد و نجات.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه راه و شهرسازی.....
Error! Bookmark not defined.	کارگروه سازماندهی و مشارکت مردمی.....

کارگروه جهاد و کشاورزی.....**Error! Bookmark not defined.**

فصل چهارم- ماده ۲۱۵ برنامه پنجم توسعه کشور.....**Error! Bookmark not defined.**

پیشنهاد طرحهای تملک داراییهای سرمایه‌ای جدید.....**Error! Bookmark not defined.**

دستورالعمل اجرایی ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه **Error! Bookmark not defined.**

بخش اول- تعاریف واصطلاحات.....**Error! Bookmark not defined.**

بخش دوم- ضوابط و شرایط عمومی طرحهای پیشنهادی (ملی، استانی و ملی استانی شده) **Error! Bookmark not defined.**

بخش سوم- ضوابط و شرایط طرح های تملک داراییهای سرمایه ای ملی و ملی استانی شده **Error! Bookmark not defined.**

بخش چهارم- ضوابط و شرایط طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای استانی **Error! Bookmark not defined.**

بخش پنجم سایر موارد:.....**Error! Bookmark not defined.**

پیوستها:.....**Error! Bookmark not defined.**

فصل پنجم- راهنمای «دستورالعمل اجرایی» تهیه،ارزیابی، تصویب «مطالعات امکان سنجی» **Error! Bookmark not defined.**

"دستورالعمل اجرایی" تهیه،ارزیابی، تصویب".....**Error! Bookmark not defined.**

۱- حوزه مشمول این دستورالعمل:.....**Error! Bookmark not defined.**

شرح خدمات امکان سنجی و توجیه دفاع غیرعامل:.....**Error! Bookmark not defined.**

۱-۱- تبیین اهداف و سیاستهای کلی دفاع غیرعامل طرح:**Error! Bookmark not defined.**

۱-۲- گردآوری اطلاعات و شناخت کلی طرح و گزینه های آن:.....**Error! Bookmark not defined.**

۱-۳- تأثیر طرح بر سیاستهای کلان دفاعغیرعامل کشور/ منطقه/ استان: **Error! Bookmark not defined.**

۱-۴- بررسی سناریوهای حمله و روشهای تهاجم دشمن در هر گزینه: **Error! Bookmark not defined.**

۱-۵- بررسی آسیب پذیری گزینه‌ها در برابر تهدیدات با احتمال بیشتر: **Error! Bookmark not defined.**

۱-۶- تجزیه تحلیل (آنالیز) ریسک و مقایسه گزینه‌ها از دیدگاه دفاع غیرعامل: **Error! Bookmark not defined.**

۱-۷- پیشنهاد گزینه برتر طرح:.....**Error! Bookmark not defined.**

پیوست: ابلاغیه.....**Error! Bookmark not defined.**

بخش اول- تعاریف واصطلاحات:.....**Error! Bookmark not defined.**

بخش سوم- ضوابط و شرایط طرح های تملک داراییهای سرمایه ای ملی و ملی استانی شده **Error! Bookmark not defined.**

بخش چهارم- ضوابط و شرایط طرح های تملک دارایی های سرمایه ای استانی **Error! Bookmark not defined.**

Error! Bookmark not defined......بخش پنجم - سایر موارد

Error! Bookmark not defined......پیوست ها:

Error! پیوست شماره ۲: مراحل و فرآیندهای انجام کاربررسی طرحها و پروژههای پیشنهادی:

Bookmark not defined.

Error! Bookmark not defined......در رابطه با مولف

پیشگفتار

بسم الله الرحمن الرحيم

کشور پهناور جمهوری اسلامی ایران، از ۳۱ استان که هرکدام به وسعت یک کشور می باشد، برخوردار می باشد و وزارت کشور اهداف زیر را دنبال می نماید:

- فراهم نمودن موجبات حفظ نظم و امنیت در سراسر کشور
- تامین آزادیهای سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون اساسی و سایر قوانین مملکتی
- اجرای سیاست عمومی دولت بمنظور پیشبرد برنامه های اجتماعی، اقتصادی عمرانی
- حفظ دستاوردهای انقلاب اسلامی با استفاده از مشارکتهای عمومی
- نظارت بر اداره امور مناطق کشور از طریق استانداران، فرمانداران، بخشداران و دهداران
- شناسائی و تعیین هویت افراد
- مدیریت و رفع بحرانهای ناشی از حوادث و وقایع غیر مترقبه.
- و براساس وظایف اداره کل پدافند غیر عامل وزارت کشور:

بند ۹- نظارت بر اجرای طرحهای پدافند غیر عامل دستگاه

بند ۱۳- بررسی مقدماتی طرحهای پدافند غیر عامل دستگاه و ارائه به سازمان پدافند غیر

عامل.

بند ۲۰- هماهنگی با استانداریها برای اجرای طرحهای پدافند غیر عامل با طبقه بندی

مهم در سطح کشور.

یکی از موضوعات مهم رعایت ملاحظات پدافند غیر عامل در طرحهای ملی و استانی است

که بایستی مورد توجه دستگاههای استانی قرارگیرد. این کتاب که توسط آقای دکتر سید جواد هاشمی فشارکی و همکارشان تدوین و تالیف شده است، راهنمای مناسبی است که بایستی مورد توجه دستگاههای مسول قرارگیرد.

طرحهای پیشنهادی اعم از طرحهای جدید پیشنهادی ملی، استانی و ملی استانی شده یا افزایش تعداد پروژهها و افزایش حجم عملیات در طرحهای موجود بایستی براین مبنا تهیه و به دبیرخانه استان ارسال شود. منظور شرح مجموعه عملیات و خدمات مشخصی است که به استناد بند "الف" ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم و ششم توسعه و بر اساس مطالعات توجیهی فنی، اقتصادی، مالی، اجتماعی، فرهنگی، زیست محیطی و دفاع غیر عامل توسط مشاور تهیه و به تایید دستگاه اجرائی میرسد که دارای هدف، حجم عملیات، اعتبارات، سال شروع، سال خاتمه و محل اجرای مشخص می باشد.

مجید اقابابایی

سوم خرداد ۱۳۹۵



مقدمه مولف

يا ذَا الْحُجَّةِ الْقَاطِعَةِ

بنام خداوند صاحب برهان و دلیل قاطع و برنده

{ دعای جوشن کبیر فراز ۲۳ }

نظام برنامه ریزی در پیش از انقلاب شکوهمند اسلامی به لحاظ وابستگی نظام ستم شاهی، بدون توجه به تهدیدات دشمن بوده و غالباً براساس نظام شکل گیری منطقه غرب آسیا (خاورمیانه) منافع استکباری شکل میگرفت. پس از سرنگونی رژیم منحط واستقرار نظام مستقل ومردمی جمهوری اسلامی ایران، تهدیدات دشمن علیه کشور علنی گردید. درطول دفاع مقدس اولویت کشور دفع متجاوز قرار داشت. پس از پایان دفاع مقدس که آهنگ بازسازی نواخته شد نیز ملاحظات دفاع غیر عامل هیچ نقشی در شکل گیری زیرساختهای کشور نداشت. تااینکه در ابانماه ۱۳۸۲ از سوی مقام معظم رهبری فرمان دفاع غیر عامل صادر گردید. اولین نقطه اثر گذاری آن در این حوزه در قانون برنامه چهارم کشور تحت ماده ۳۲ با عنوان مطالعات توجیهی پدافند غیر عامل بروز یافت ولی بدلائل مختلفی زمینه عملی پیدا نکرد. نهایتاً این موضوع در قانون برنامه پنجم توسعه فرهنگی سیاسی اجتماعی کشور تحت عنوان ماده ۲۱۵ مصوب و ذیل آن "دستورالعمل اجرایی ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه" تهیه و ابلاغ گردید. و سپس در احکام برنامه ششم نیز مجدداً ابلاغ گردید.

این کتاب بدنبال معرفی این قانون وراهنمای اجرای آن میباشد. براین اساس فصول زیر تقدیم گردیده است:

- در فصل اول، مفاهیم و اصطلاحات مرتبط ارایه شده است
- در فصل دوم، دفاع غیر عامل بصورت اجمالی معرفی شده است.
- در فصل سوم، ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنجم وششم تشریح شده است.
- در فصل چهارم، راهنمای ماده ۲۱۵ ارایه گردیده است

از آنجا که این موضوع، موضوعی نوپا بوده، و این نوشتار به لحاظ فاقد پیشینه‌ی منابع مکتوب، بابت نواقص احتمالی آن پوزش خواسته

و پذیرای نظرات و دیدگاه‌های صاحب نظران بوده و امیدواریم که بتواند راهگشای مدیران و کارشناسان این حوزه و علاقمندان گرامی واقع گردد.

سید جواد هاشمی فشارکی

پدرام موسوی مبارکه

بهار ۱۳۹۵

طرح‌های پیشنهادی اعم از طرح‌های جدید پیشنهادی ملی، استانی و ملی استانی شده یا افزایش تعداد پروژه‌ها و افزایش حجم عملیات در طرح‌های موجود بایستی براساس ماده ۲۱۵ تهیه و به دبیرخانه استان ارسال شود. منظور شرح مجموعه عملیات و خدمات مشخصی است که به استناد بند "الف" ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه و بر اساس مطالعات توجیهی فنی، اقتصادی، مالی، اجتماعی، فرهنگی، زیست محیطی و دفاع غیرعامل توسط مشاور تهیه و به تایید دستگاه اجرایی می‌رسد که دارای هدف، حجم عملیات، اعتبارات، سال شروع، سال خاتمه و محل اجرای مشخص می‌باشد.

این کتاب بدنبال معرفی این قانون و راهنمای اجرای آن می‌باشد. براین اساس فصول زیر تقدیم گردیده است:

- در فصل اول، مفاهیم و اصطلاحات مرتبط ارائه شده است.
- در فصل دوم، دفاع غیرعامل معرفی شده است.
- در فصل سوم، ماده ۲۱۵ قانون برنامه پنجم تشریح شده است.
- در فصل چهارم، راهنمای ماده ۲۱۵ ارائه گردیده است.

